



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

06.10.2021 № 8/11916

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «Региональное управление КМЗ»  
109052, г. Москва, Рязанский пр-т, д.2  
8(495)252-77-76, доб. 2224  
[musatovaeo@kmzlift.ru](mailto:musatovaeo@kmzlift.ru)

**Заказчик:**

НОФ «Региональный оператор  
капитального ремонта общего имущества  
в многоквартирных домах,  
расположенных на территории  
Республики Башкортостан»  
450059, РБ, г. Уфа, ул. Р. Зорге, д. 7  
8(347) 216-35-11  
[mail@kapremont02.ru](mailto:mail@kapremont02.ru)

**Уведомление № ТО002/07/3-2049/2021 о поступлении жалобы и о  
приостановлении торгов  
до рассмотрения жалобы по существу**

06.10.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее-Управление) поступила жалоба ООО «Региональное управление КМЗ» (109052, г. Москва, Рязанский пр-т, д.2) от 06.10.2021 вх.№16617 на действия НОФ «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по разработке проектной-сметной документации на ремонт (замену, модернизацию) лифтов и выполнение работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов в многоквартирных домах, расположенных на территории: Республика Башкортостан, ГО: г. Уфа, г. Нефтекамск, г. Октябрьский, г. Салават, г. Стерлитамак, МР: Благовещенский р-н, Гуймазинский р-н, Белорецкий р-н, Мелеузовский р-н (извещение № 200150000012100048).

В связи с предотвращением распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) Вы можете дать объяснения дистанционным путем с помощью программного обеспечения, в случае направления ходатайства о дистанционном рассмотрении.

Рассмотрение жалобы состоится **13.10.2021 в 12 час. 00 мин.** посредством использования системы TrueConf.

Управление сообщает, что уполномоченные представители ООО «Региональное управление КМЗ» и НОФ «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на

0200842

территории Республики Башкортостан» вправе перейти по ссылке <https://fas1.tconf.rt.ru/c/7556567524> для участия в рассмотрении жалобы.

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу договор с оператором электронной площадки, документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки, поданные на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с победителем торгов (при наличии) и информацию о его государственной регистрации, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрения жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

Общество с ограниченной ответственностью «Региональное управление КМЗ»  
ОГРН 1147746842540, ИНН/КПП 7721840520/772101001  
адрес: 109052, г. Москва, Рязанский проспект, д. 2

Исх. б/н  
от «30» сентября 2021 г.

Управление Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Башкортостан

Заявитель:  
Общество с ограниченной ответственностью  
«Региональное управление КМЗ»  
Адрес места нахождения и почтовый адрес:  
109052, г. Москва, Рязанский пр-т, д. 2  
Представитель заявителя: Мусатова Е.О.

Орган по ведению реестра:  
Министерство жилищно-коммунального хозяйства  
Республики Башкортостан  
Адрес места нахождения и почтовый адрес:  
450059, Республика Башкортостан, г. Уфа,  
ул. Ст. Халтурина, 28

**Жалоба на действия  
органа по ведению реестра**

Общество с ограниченной ответственностью «Региональное управление КМЗ» (далее – ООО «РУ КМЗ», Заявитель), руководствуясь Жилищным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Положение), просит Башкортостанское УФАС России рассмотреть настоящую жалобу о нарушениях порядка проведения предварительных отборов, допущенных органом по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций на территории Республики Башкортостан и выразившихся в следующем.

В соответствии с ч. 2 ст. 182 Жилищного кодекса Российской Федерации региональный оператор в целях обеспечения оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме обязан привлечь для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту подрядные организации.

Порядок привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, регламентируется Положением.

Для того чтобы подрядная организация смогла принять участие в организуемых региональным оператором аукционах, она должна быть включена в реестр квалифицированных подрядных организаций (далее – реестр) по соответствующему предмету и в соответствующем регионе.

Включение сведений в реестр осуществляется уполномоченным на то исполнительным органом субъекта Российской Федерации по итогам проведения предварительного отбора и проверки подрядной организации на соответствие требованиям Положения.

На территории Республики Башкортостан органом по ведению реестра является Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан (далее – Министерство ЖКХ, Орган по ведению реестра).

Согласно п. 6. Положения предварительный отбор проводится органом по ведению реестра в субъекте Российской Федерации не реже одного раза в квартал.

На территории Республики Башкортостан последний раз отбор по предмету «оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений» состоялся 06.04.2021 г.

Обращаю внимание, что в настоящий момент на территории Республики Башкортостан региональным оператором опубликованы извещения № 200150000012100048, № 200150000012100049 и № 200150000012100050 о проведении электронных аукционов по предметам «оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений» и «оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов» на общую сумму 2 413 007 436 (два миллиарда четыреста тринадцать миллионов семь тысяч четыреста тридцать шесть) рублей 20 копеек, однако, Заявитель, обладая всеми ресурсами, не имеет возможности принять участие в данных аукционах по причине отсутствия в реестре по предмету «оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений».

Более того, 27.09.2021 г. Министерством ЖКХ были опубликованы извещения о проведении предварительных отборов по всем предметам, предусмотренным Положением, кроме предмета «оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений».

В тот же день Заявителем своевременно в адрес Органа по ведению реестра было направлено обращение (исх. № РУ-06-1097 от 27.09.2021 г.) с просьбой предпринять меры по организации проведения предварительного отбора по предмету «оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений», до настоящего времени информация о рассмотрении данного обращения отсутствует.

ООО «РУ КМЗ» заинтересовано принять участие в вышеуказанных электронных аукционах, проводимых региональным оператором, но у Заявителя отсутствует возможность пройти новый предварительный отбор для включения в реестр по предмету «оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений», поскольку Орган по ведению реестра не соблюдает сроки и периодичность проведения предварительных отборов, предусмотренные п. 6 Положения.

Действия органа по ведению реестра нарушают право ООО «РУ КМЗ» принимать участие в организуемых региональным оператором закупках, предоставляемое п. 103 Положения на срок 3 (три) года с даты включения подрядной организации в реестр.

Несоблюдение органом по ведению реестра периодичности проведения предварительных отборов подрядных организаций в сроки, установленные законом, является результатом ограничения конкуренции на рынке, поскольку Министерство ЖКХ не предоставляет возможность организациям, не состоящим в реестре, пройти предварительный отбор с целью принятия участия в организуемых региональным оператором аукционах.

В соответствии с п. 235 Положения любой участник предварительного отбора, электронного аукциона имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействие) заказчика, органа по ведению реестра, комиссии по проведению предварительного отбора, ее членов, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, оператора электронной площадки при организации и проведении закупки, при осуществлении закупки у единственной подрядной организации, заключении договоров о проведении капитального ремонта по их результатам.

Согласно письму ФАС России № РП/43520/18 от 14.06.2018 г. «О направлении рекомендаций по рассмотрению жалоб на действия органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций, предусмотренного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615», поскольку в соответствии с п. 2 Положения процедура проведения предварительного отбора подрядных организаций является частью процедуры торгов, рассмотрение жалоб на проведение предварительного отбора по формированию реестра квалифицированных подрядных организаций в сфере капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома и аукциона в электронной форме на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется антимонопольным органом в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Обращаю внимание, что по смыслу разъяснений ФАС России № РП/63557/18 от 14.08.2018 г. «О правомерности применения к членам комиссии по проведению предварительного отбора санкций, предусмотренных статьей 7.32.4 КоАП РФ», поскольку процедура проведения предварительного отбора подрядных организаций является частью процедуры торгов, нарушение Министерством ЖКХ порядка проведения предварительных отборов образует состав правонарушения по ст. 7.32.4 КоАП РФ, ввиду чего считаю необходимым привлечь к ответственности соответствующих должностных лиц.

На основании изложенного, руководствуясь п. 235 Положения и ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

Прошу:

1. Признать Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан нарушившим п. 6 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615.

2. Обязать Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан организовать предварительный отбор подрядных организаций по предмету «оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений».

3. Приостановить процедуры проведения электронных аукционов № 200150000012100048, № 200150000012100049, № 200150000012100050 до момента проведения предварительного отбора по предмету: «оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт», а в случае проведения на момент

Общество с ограниченной ответственностью «Региональное управление КМЗ»  
ОГРН 1147746842540, ИНН/КПП 7721840520/772101001  
адрес: 109052, г. Москва, Рязанский проспект, д. 2

---

рассмотрения настоящей жалобы спорных аукционов, отменить протоколы рассмотрения заявок и проведения аукционов, продлить сроки подачи заявок для возможности Заявителя принять участие в указанных аукционах.

4. Привлечь должностных лиц Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан к административной ответственности, предусмотренной ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Приложения:

1. Копия доверенности на представителя ООО «РУ КМЗ».
2. Копия письма с исх. № РУ-06-1097 от 27.09.2021 г.