

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 33-49-78, e-mail:
to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/69-922/2021

06 октября 2021 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 06.10.2021 года

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «РС Медикал Групп» (далее – ООО «РС Медикал Групп») на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку перчаток медицинских для нужд ГБУЗ ВО «Городская больница № 4 г.Владимира» (извещение № 0128200000121005623), в открытом заседании, в присутствии представителей заказчика – ГБУЗ ВО «Городская больница № 4 г.Владимира», уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области заявителя – ООО «РС Медикал Групп»

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/69-922/2021 Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «РС Медикал Групп» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку перчаток медицинских для нужд ГБУЗ ВО «Городская больница № 4 г.Владимира» (извещение № 0128200000121005623).

В аукционной документации установлено применение Постановления Правительства РФ от 30.04.2021 № 617 об ограничении допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также приказа Минфина России № 126н от 04.06.2018.

По мнению заявителя, аукционной комиссией при рассмотрении заявок на участие в электронном аукционе неправомерно не были применены положения постановления Правительства РФ от 30.04.2021 № 617. Между тем, в заявке ООО «РС Медикал Групп» предложен к поставке товар, произведенный в Казахстане, то есть в стране, являющейся членом ЕАЭС.

Таким образом, подлежало применению постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 и заявки участников, предложивших товары зарубежного производства, подлежали отклонению. Однако из протокола следует, что все заявки рассмотрены и допущены.

В соответствии с размещенным проектом контракта страна происхождения товара является Малайзия. В соответствии с извещением о проведении закупки участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н установлена преференция в размере 15 %.

В соответствии с пунктом 3 Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н при проведении аукциона контракт заключается по цене сниженной на 15 процентов от предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, указанных в Приложении, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств – членов Евразийского экономического союза).

В результате, ввиду того, что победителем электронного аукциона предложен товар иностранного происхождения, цена контракта должна быть снижена на 15 %, из проекта контракта исполнение данного требования не усматривается.

На основании изложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной, установить в действиях заказчика нарушение Закона о контрактной системе в сфере закупок, выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

Представитель уполномоченного органа по существу жалобы пояснил следующее.

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок 02 сентября 2021 года размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000121005623 и документация об электронном аукционе по указанной закупке.

Данная закупка проводится не в рамках национального проекта.

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 872 400,00 рублей.

Согласно части 1 статьи 69 Федерального закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям установленным документацией о таком аукционе.

На основании части 6 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ, заявка па участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно части 7 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

По доводам жалобы уполномоченный орган Владимирской области поясняет, что заказчиком в п. 52.2 Информационной карты документации электронного аукциона установлено ограничение в отношении поставляемых товаров на основании Постановления Правительства РФ от 30 апреля 2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров,

происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 30 апреля 2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлено, что для целей осуществления закупок отдельных видов промышленных товаров, включенных в перечень, заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза) (далее - заявки), при условии, что на участие в закупке подано не менее 2 заявок, удовлетворяющих требованиям извещения од осуществлении закупки и (или) документации о закупке, которые одновременно:

а) содержат предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, страной происхождения которых являются только государства - члены 1 евразийского экономического союза;

б) не содержат предложений о поставке одного и того же вида промышленного товара одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении заявок (окончательных предложений).

В связи с этим, в пункте 46 Информационной карты документации электронного аукциона закреплено требование о предоставлении во второй части заявки документов, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами:

- информация о нахождении отдельного вида промышленных товаров в реестре российской промышленной продукции с указанием номера реестровой записи и совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации». Информация о реестровой записи об отдельном виде промышленного товара включается в контракт. Подавая заявку, участник закупки соглашается с условием о необходимости представить документы на стадии исполнения контракта, указанные в абзаце 2 пункта 9 Постановления Правительства РФ от 30 апреля 2020 № 617 и п. 45 Информационной карты.

Таким образом, аукционная документация содержит требование о предоставлении участником закупки информации о нахождении отдельного вида промышленных товаров в реестре российской промышленной продукции с указанием номера реестровой записи и совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации».

Во второй части электронного аукциона принимало участие 10 заявок с порядковыми номерами: 8, 132, 107, 219, 155, 200, 179, 212, 143, 127.

Участниками с порядковыми номерами: 8, 132, 107, 219, 155, 200, 179, 212 предложен иностранный товар, участником с порядковым номером № 143 (Заявитель) предложен товар производства Российской Федерации и товар производства Казахстана. Участником с порядковым номером № 127 предложены перчатки производства Российской Федерации.

Во второй части заявки участник с порядковым номером 143 ООО «РС Медикал Групп» предоставил выписку из реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, с реестровой записью № 399\1\2021 от 14.04.2021 по позициям 4,5,6,7 па перчатки медицинские смотровые/процедурные латексные одноразового использования, неопудренные, нестерильные.

Выписка из реестра промышленной продукции по позициям №1,2,3 на перчатки диагностические нитриловые текстурированные неопудренные нестерильные данным участником не представлена.

Участник с порядковым № 127 предоставил выписку из реестра российской промышленной продукции №1233\1\2021 от 17.08.2021 по позициям №1,2,3 и выписку из реестра российской промышленной продукции №2015\4\2020 от 28.10.2020 по позициям № 4,5,6,7.

В связи с тем, что условие об участии в закупке не менее 2 заявок, удовлетворяющих требованиям документации о закупке в соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 30 апреля 2020 № 617 не выполнено, заявки всех участников были допущены к участию в данной закупке.

Кроме того, согласно абзацу 2 пункта 9 Постановления Правительства РФ от 30 апреля 2020 № 617 на этапе исполнения контракта участник закупки представляет выписку из реестра российской промышленной продукции, формируемую посредством государственной информационной системы промышленности, или копию сертификата, указанного в подпункте "б" пункта 7 данного постановления.

Таким образом, наличие сертификата о происхождении отдельного вида промышленного товара (СТ-1) необходимо для подтверждения страны происхождения на этапе исполнения контракта.

Исходя из изложенного, нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000121005623 со стороны уполномоченного органа Владимирской области не допущено.

Представители заказчика по существу жалобы пояснил, что в данном случае имеются основания для применения Постановления Правительства от 30.04.2021 № 617.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок В целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 30 апреля 2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из

иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлено, что для целей осуществления закупок отдельных видов промышленных товаров, включенных в перечень, заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза) (далее - заявки), при условии, что на участие в закупке подано не менее 2 заявок, удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке, которые одновременно:

а) содержат предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, страной происхождения которых являются только государства - члены 1 евразийского экономического союза;

б) не содержат предложений о поставке одного и того же вида промышленного товара одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении заявок (окончательных предложений).

В соответствии с пунктом 9 Постановления Правительства РФ от 30 апреля 2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупок отдельных видов промышленных товаров для государственных и муниципальных нужд подтверждением соблюдения ограничений, установленных настоящим постановлением, является представление участником закупки в составе заявки информации о нахождении отдельного вида промышленных товаров в реестре российской промышленной продукции с указанием номера реестровой записи и совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации". Информация о реестровой записи об отдельном виде промышленного товара включается в контракт.

Заказчиком в п. 52.2 Информационной карты документации электронного аукциона установлено ограничение в отношении поставляемых товаров на основании Постановления Правительства РФ от 30 апреля 2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Рассмотрев материалы дела, Комиссия установила, что во второй части электронного аукциона принимало участие 10 заявок с порядковыми номерами: 8, 132, 107, 219, 155, 200, 179, 212, 143, 127.

Участниками с порядковыми номерами: 8, 132, 107, 219, 155, 200, 179, 212 предложен иностранный товар, участником с порядковым номером № 143 (Заявитель) предложен товар производства Российской Федерации и товар производства Казахстана. Участником с порядковым номером № 127 предложены перчатки производства Российской Федерации.

Во второй части заявки участник с порядковым номером 143 ООО «РС Медикал Групп» предоставил выписку из реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, с реестровой записью № 399\1\2021 от 14.04.2021 по позициям 4,5,6,7 па перчатки медицинские смотровые/процедурные латексные одноразового использования, неопудренные, нестерильные.

Выписка из реестра промышленной продукции по позициям №1,2,3 на перчатки диагностические нитриловые текстурированные неопудренные нестерильные данным участником не представлена.

Участник с порядковым № 127 предоставил выписку из реестра российской промышленной продукции №1233\1\2021 от 17.08.2021 по позициям №1,2,3 и выписку из реестра российской промышленной продукции №2015\4\2020 от 28.10.2020 по позициям № 4,5,6,7.

В силу изложенного, Комиссия полагает, что в данном случае условие, предусмотренное подпунктом «б» пункта 2 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 не соблюдено, и уполномоченный орган правомерно не применил указанное Постановление Правительства РФ при рассмотрении вторых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Указанный довод жалобы является необоснованным.

В соответствии с частью 4 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает [условия допуска](#) для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи.

Пунктом 52.3 Информационной карты аукционной документации «Условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами в соответствии с частью 4 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ» установлено следующее: «При осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанных в приложении к приказу Минфина России от 04 июня 2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ № 126н) участникам закупки, заявки (окончательные предложения) которых признаны соответствующими требованиям документации о закупке и содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, предоставляются преимущества в отношении цены контракта в размере 15% в отношении товаров, указанных в приложении № 1, в порядке и с учетом особенностей предоставления преимуществ, предусмотренных Приказом № 126н. Участник закупки указывает (декларирует) в заявке на участие в закупке в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ наименование страны происхождения товара».

В соответствии с частью 3 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 в случае если заявка не отклоняется в соответствии с ограничениями, установленными настоящим постановлением, применяются [условия](#) допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, установленные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В заявке победителя указанного электронного аукциона предложен к поставке товар иностранного происхождения (Малайзии). В силу изложенного, при заключении контракта должны быть применены положения Приказа № 126н.

Однако заказчиком при заключении контракта в нарушение требований части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок положения Приказа № 126н применены не были.

Указанный довод жалобы является обоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РС Медикал Групп» на действия заказчика, аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку перчаток медицинских для нужд ГБУЗ ВО «Городская больница № 4 г.Владимира» (извещение № 0128200000121005623) частично

обоснованной (в части довода неприменения положений Приказа № 126н при заключении контракта)

2. Признать заказчика нарушившим требования части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок

3. Вынести в отношении заказчика, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.