



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

11.01.2021 № 8/63
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Первая аутсорсинговая компания
по организации лечебного питания
«Диет-Групп 2009»
450076, РБ, г. Уфа,
ул. Гафури, д. 54, оф. 44 б

Заказчик:

ГАУЗ РБ Детский
противотуберкулезный санаторий
«Толпар»
452154, РБ, Чишминский р-н,
с. Санатория «Алкино»,
ул. Нагорная, д.1

Электронная торговая площадка:

<http://com.roseltorg.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/07/3-2616/2021

29.12.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

– заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных
рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике
Башкортостан,

– ведущий специалист-эксперт отдела естественных
монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан,

при участии от Заявителя – _____ (директор), при участии
представителя от Заказчика – _____ (доверенность от 22.12.2021),

рассмотрев жалобу ООО «Первая аутсорсинговая компания по
организации лечебного питания «Диет-Групп 2009» от 14.12.2021 вх. №20939
на действия ГАУЗ РБ Детский противотуберкулезный санаторий «Толпар» при
проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по организации
лечебного питания детей дошкольного и школьного возраста ГАУЗ РБ ДПС

0200791

«Толпар» на базе пищеблоков Заказчика с 01.01.2022 г. по 31.12.2023 г. (извещение № 32110864722),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «Первая аутсорсинговая компания по организации лечебного питания «Диет-Групп 2009» от 14.12.2021 вх. №20939 на действия ГАУЗ РБ Детский противотуберкулезный санаторий «Толпар» при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по организации лечебного питания детей дошкольного и школьного возраста ГАУЗ РБ ДПС «Толпар» на базе пищеблоков Заказчика с 01.01.2022 г. по 31.12.2023 г. (извещение № 32110864722).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся в неправомерном отклонении заявки ООО «Первая аутсорсинговая компания по организации лечебного питания «Диет-Групп 2009» при проведении аукциона.

Заказчик с жалобой не согласен, представлена письменная позиция от 20.12.2021 вх. №21363.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или

индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

25.11.2021 на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/> в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" Заказчик разместил извещение №32110864722 о проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по организации лечебного питания детей дошкольного и школьного возраста ГАУЗ РБ ДПС «Толпар» на базе пищеблоков Заказчика с 01.01.2022 г. по 31.12.2023 г.

Протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре №32110864722 датирован от 13.12.2021 (далее – Протокол).

Аукционная документация на право заключения договора на оказание услуг по организации лечебного питания детей ГАУЗ РБ ДПС «Толпар» на базе пищеблоков Заказчика с 01.01.2022 г. по 31.12.2023 г. утверждена главным врачом ГАУЗ РБ ДПС «Толпар» Ф.Г. Хисамовым (далее – Документация).

Заявитель указал в жалобе, что его заявка была неправомерно отклонена Заказчиком, поскольку он приложил в составе своей заявки все необходимые документы, факт наличия которых подтвердил специалист отдела закупок во время телефонного звонка.

Заявитель на заседании комиссии также сообщил, что документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника аукциона – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника аукциона без доверенности) находится у оператора электронной торговой площадки в разделе аккредитационные документы и соответственно представлять эти документы в составе заявки нет необходимости, поскольку Заказчик самостоятельно может взять данные документы на электронной торговой площадке.

Заказчик пояснил, что заявка на участие в аукционе должна содержать сведения и документы, требования о предоставлении которых предусмотрены закупочной документацией, а именно:

1) информацию и документы об участнике аукциона, подавшем заявку на участие:

- наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона; а также о лицах, выступающих на стороне участника;

- копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), копия выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в ЕИС извещения о проведении аукциона, копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника аукциона – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника аукциона без доверенности. В случае, если от имени участника аукциона действует иное лицо, заявка на участие в аукционе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника аукциона, заверенную печатью (при наличии) участника аукциона и подписанную руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом, либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию указанной доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

- документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям к участникам аукциона, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, и содержащимся в закупочной документации:

- копии учредительных документов этого участника (для юридического лица), копия документа, удостоверяющего его личность (для физического лица);

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника в аукционе поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом договора, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе (если обеспечение заявки предусмотрено), обеспечения исполнения договора (если обеспечение договора предусмотрено) является крупной сделкой. В случае, если для данного участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения договора

не являются крупной сделкой, участник закупки вправе предоставить соответствующее письмо;

Согласно Протоколу заявка ООО «Первая аутсорсинговая компания по организации лечебного питания «Диет-Групп 2009» была отклонена на основании п. 9.6 Документации, т.к. заявка участника не содержит полный перечень документов и информации, указанный в п. 2.1. Документации.

В соответствии с п. 9.6 Документации если заявка участника не соответствует указанным в документации требованиям, в том числе к участнику закупки, предмету закупки, условиям договора, к оформлению заявки, такая заявка подлежит отклонению от участия в аукционе.

Представитель Заказчика во время заседания комиссии пояснил, что в составе заявки Заявителя не был представлен документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника аукциона – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника аукциона без доверенности, а также не было его и в составе аккредитационных документов на электронной торговой площадке.

С целью уточнения данного вопроса Комиссией был направлен запрос информации на электронную торговую площадку- <https://www.roseltorg.ru/> (далее – ЭТП) для получения сведений о документах, которые были приложены в составе заявки ООО «Первая аутсорсинговая компания по организации лечебного питания «Диет-Групп 2009» при участии в аукционе, а также аккредитационные документы, которые были загружены на ЭТП.

Согласно письму АО «Единая электронная торговая площадка» (РОСЭЛТОРГ) от 23.12.2021 вх. №21674 в составе документов и сведений участника процедуры №2 (ООО «Первая аутсорсинговая компания по организации лечебного питания «Диет-Групп 2009») актуальных на момент окончания срока подачи заявок на участие в процедуре, а также направленных в адрес заказчика, содержатся документы со следующими наименованиями:

- Выписка из ЕГРЮЛ;
- Устав;
- Решение об одобрении крупной сделки.

Таким образом, в составе заявки Заявителя отсутствовал документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участников аукциона – юридического лица, кроме того, указанного документа не было и среди аккредитационных документов загруженных на ЭТП и согласно п. 9.6. Документации заявка такого участника подлежит отклонению от участия в аукционе.

На основании вышеизложенного, Заказчик правомерно отклонил заявку ООО «Первая аутсорсинговая компания по организации лечебного питания «Диет-Групп 2009» и тем самым, довод Заявителя является необоснованным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или

необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Первая аутсорсинговая компания по организации лечебного питания «Диет-Групп 2009» от 14.12.2021 вх. №20939 на действия ГАУЗ РБ Детский противотуберкулезный санаторий «Толпар» при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по организации лечебного питания детей дошкольного и школьного возраста ГАУЗ РБ ДПС «Толпар» на базе пищеблоков Заказчика с 01.01.2022 г. по 31.12.2023 г. (извещение № 32110864722) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.