

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Фирма
Аудитинформ»
644042, г. Омск, ул. Проспект Маркса, дом 43, корпус В,
квартира (офис) 103
Адрес для корреспонденции: 644042, Омская область, г.
Омск, ул. Иртышская Набережная, дом 17, а/я 9512

Заказчик: АО «Краслесинвест»

660135, г. Красноярск, ул. Молокова, д. 37
«А», офис 3-20

Жалоба

на положения конкурсной документации

21.09.2020 года Акционерное общество «Краслесинвест» объявило запрос предложений по проведению ежегодного аудита финансовой (бухгалтерской) отчетности за 2020 год для АО «Краслесинвест», номер закупки: 32009509015,

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" акционерное общество «Сбербанк-автоматизированная система торгов». Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" <http://www.sberbank-ast.ru>

В соответствии с п. 2 извещение о проведении запроса предложений в электронной форме, указано: Способ осуществления закупки: запрос предложений в электронной форме

Из вышеизложенного следует, что закупка по отбору аудиторской организации на оказание услуг по проведению ежегодного аудита финансовой (бухгалтерской) отчетности за 2020 год для АО «Краслесинвест», противоречит требованиям действующего законодательства по следующим основаниям:

1) в соответствии с п. 7 ч.4 ст.1 Федерального закона от 18.07.2011 года №223 –ФЗ « о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» настоящий Федеральный закон не регулирует отношения связанных с осуществлением заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчётности заказчика в соответствии со статьёй 5 Федерального закона от 30.12.2008 года №307 – ФЗ «об аудиторской деятельности»

В силу части 4 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 года №307 – ФЗ «об аудиторской деятельности» **договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов**, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, публично-правовой компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается по результатам проведения не реже чем один раз в пять лет **открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.

Из этого следует, что для организаций, в уставном капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов отбор аудиторской организации проводится в форме открытого конкурса

АО «Краслесинвест» относится к данной категории что подтверждается выпиской ЕГРЮЛ, согласно которой доля государственной собственности в уставном капитале ООО "Ханты-мансийские городские электрические сети" составляет 100% (ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ "БАНК РАЗВИТИЯ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ВНЕШЭКОНОМБАНК))

2) В совместном письме Министерства Финансов РФ N 24-04-06/3691, Федеральной антимонопольной службы N РП/4072/18 от 24 января 2018 года указано: « ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008 N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности" содержит перечень отдельных видов юридических лиц, которые заключают договор на проведение обязательного аудита в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Следует учитывать, что такие юридические лица в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, могут при этом являться субъектами регулирования Законов N 44-ФЗ, N 223-ФЗ. Учитывая, что пункт 7 части 4 статьи 1 Закона N 223-ФЗ исключает из сферы применения Закона N 223-ФЗ только отбор аудиторской организации, проводимый в соответствии со статьей 5 Закона N 307-ФЗ, Минфин России и ФАС России приходят к следующим выводам:

1) юридические лица, являющиеся заказчиками в соответствии с Законом N 223-ФЗ и указанные в части 4 статьи 5 Закона N 307-ФЗ, осуществляют отбор аудиторской организации для проведения обязательного аудита в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Порядок проведения открытых конкурсов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установлен Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон N 44-ФЗ).

В силу приведенных выше норм законодательства, открытый конкурс является формой торгов и конкурентным способом определения поставщика (исполнителя), при этом электронная форма является допустимой при проведении открытого конкурса.

Следовательно, порядок проведения открытого конкурса, соответствующего требованиям законодательства о контрактной системе, начинается для заказчика непосредственно с выбора формы проведения такого конкурса.

В соответствии с и. 2 ч. 43 ст. 112 Закона о контрактной системе с 01.01.2019 заказчики определяют поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронных процедур. При этом заказчики, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения не вправе проводить открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос котировок, запрос предложений не в электронной форме. Исключения из указанного правила указаны в ч. 44 ст. 112 Закона о контрактной системе, согласно которой положения ч. 43 ст. 112 Закона о контрактной системе не распространяются на заказчиков в случае осуществления закупок, указанных в ст. 75, 76, 80, 82, 84, 93, 111 и 111.1 Закона о контрактной системе.

Исходя из изложенного, с 01.01.2019 закупочные процедуры, в том числе открытые конкурсы, проводимые в рамках законодательства о контрактной системе, имеют только электронную форму, за исключением закупок у единственного поставщика, закрытых процедур и еще нескольких случаев, указанных в исчерпывающем перечне ч. 44 ст. 112 Закона о контрактной системе.

Под открытым конкурсом в электронной форме понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого

конкурса в электронной форме и конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования (ч. 1 ст. 54.1 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частями 1, 2 ст. 54.4 Закона о контрактной системе подача заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме осуществляется только лицами, зарегистрированными в единой информационной системе и аккредитованными на электронной площадке, а заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника открытого конкурса в электронной форме о цене контракта, сумме цен единиц товара, работы, услуги. Иные особенности проведения открытого конкурса в электронной форме установлены главой 3 Закона о контрактной системе.

Таким образом, электронная форма открытого конкурса предполагает иной порядок подачи заявок, субъектный состав (участие электронной площадки, аккредитованных участников), иной порядок подачи ценовых предложений и иные особенности процедуры, установленные законодательством о контрактной системе.

Следовательно, Заказчик в соответствии с требованиями действующего законодательства обязан провести отбор аудиторской компании для проведения обязательного аудита бухгалтерской отчетности в виде открытого конкурса в электронной форме, а не в виде запроса предложений.

В данном случае Заказчиком нарушен порядок проведения закупки.

Проведение закупки в порядке, который не предусмотрен законом, является существенным нарушением закона, нарушает, как права ООО «Фирма Аудитинформ» так и неопределенного круга лиц, имеющих право участвовать в закупке.

Прошу:

1) Признать жалобу Общество с ограниченной ответственностью «Фирма Аудитинформ» обоснованной.

2) Возбудить и рассмотреть дело о нарушении законодательства при проведении запроса предложений АО "Краслесинвест"

3) Обязать Заказчика устранить нарушения законодательства.

Приложение: Выписка из ЕГРЮЛ на Общество с ограниченной ответственностью Фирма Аудитинформ»;

Выписка из ЕГРЮЛ на АО «Краслесинвест», Выписка из ЕГРЮЛ Государственную корпорацию «внешэкономбанк», Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме; Конкурсная документация по закупке; Доверенность представителя, решение об избрании директора.

Представитель по доверенности



А.В. Семёнов