

Общество с ограниченной ответственностью
«РАСТ»

ИНН/КПП 7447253477/744801001
454138, Челябинская область, г. Челябинск, ул. Молодогвардейцев, 15А, оф. 31
ОГРН 1157456010580
р/с 40702810464010000656 филиал «Южно-Уральский» ПАО КБ «УБРиР»
БИК 047501981
к/с 3010181090000000981
Тел. 89292351845

Исх. № 230 от «09» декабря 2019г.

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru

от Общества с ограниченной ответственностью
«РАСТ»
454135, г. Челябинск, ул. Молодогвардейцев, д. 15А, оф. 31

ЖАЛОБА
на действия Заказчика при проведении торгов

Заказчик: Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (далее ПАО «ФСК ЕЭС»)
Место нахождения: 117630, г Москва, ул. Академика Челомея, дом 5А
Почтовый адрес: 117630, г Москва, ул. Академика Челомея, дом 5А
E-Mail: secretar@ural.fsk-ees.ru
Тел.: +7 (343) 3457831, +7 (495) 710-96-55

Организатор закупки: Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», в лице Генерального директора филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Магистральные электрические сети Урала Жуйкова Е.Н., действующего на основании доверенности от 01.03.2018 г. № 59-18

Место нахождения: 620075, г. Екатеринбург, ул. Толмачева, д. 10.

Почтовый адрес: 620075, г. Екатеринбург, ул. Толмачева, д. 10.

E-Mail: secretar@ural.fsk-ees.ru

Тел.: +7 (343) 372-93-59

Контактное лицо от Организатора закупки: Секретарь Закупочной комиссии – Гаганина Наталья Владимировна, Ведущий специалист службы закупок филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Урала

E-mail: Gaganina-NV@ural.fsk-ees.ru

Тел.: +7 (343) 345-78-31

Участник закупки (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «РАСТ» ИНН: 7447253477.

Место нахождения: 454138, г. Челябинск, ул. Молодогвардейцев, 15А, оф. 31

Почтовый адрес: 454138, г. Челябинск, ул. Молодогвардейцев, 15А, оф. 31

E-Mail: safinrinat74@ya.ru

Тел.: 89292351845

Контактное лицо: Сафина Эльвина Мухамаяновна

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 31908494248

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 08.11.2019.

Электронной площадке «РТС-тендер» (www.rts-tender.ru) № 1223659

08 ноября 2019 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфер закупок (www.zakupki.gov.ru), было размещено извещение № 31908494248 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по комплексной ежедневной уборке внутренних помещений и прилегающей территории, по техническому обслуживанию инженерных систем и оборудованию зданий филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Урала в 2020 году.

Заказчик: Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы».

Согласно вышеуказанного извещения, **дата начала срока подачи заявок:** «08» ноября 2019 года; **Дата и время окончания срока, последний день срока подачи Заявок:** «22» ноября 2019 года 10:00 (время московское)

Начальная (максимальная) цена договора (цена лота) без НДС: 4 098 000 (Четыре миллиона девятьсот восемь тысяч рублей 00 копеек без НДС.

НДС в размере 20 % - 819 600 (Восемьсот девятнадцать тысяч шестьсот) рублей 00 копеек.

Начальная (максимальная) цена договора (цена лота) с учетом НДС: 4 917 600 (Четыре миллиона девятьсот семнадцать тысяч шестьсот) рублей 00 копеек.

Начальная (максимальная) цена договора включает в себя: все затраты, накладные расходы, налоги, пошлины, таможенные платежи, страхование и прочие сборы, которые подрядчик, исполнитель договора должен оплачивать в соответствии с условиями договора или на иных основаниях. Все расходы должны быть включены в расценки и общую цену заявки, представленной участником закупки.

В соответствии с итоговым протоколом № 5/1223659 от 06.12.2019г. заявке ООО «РАСТ» (Заявителю) по результатам проведения закупочной процедуры с реестровым № 31908494248 было начислено 23,58 баллов, в том числе по критерию «Цена заявки (рейтинг по критерию стоимости)» - 4,83 балла, с присвоением 2 места, предложение о цене без учета НДС ООО «РАСТ» составило **3 900 000,00 рублей**, при этом участник - ООО «Техносервис», сделал ценовое предложение в размере **3 688 200,00 рублей без учета НДС**, ему было начислено 27,20 баллов, в том числе по критерию «Цена заявки (рейтинг по критерию стоимости)» - 10,00 баллов, в связи с чем ООО «Техносервис» было признано победителем Закупки, с ценой заявки 4 425 840,00 рублей (с НДС).

ООО «РАСТ» применяет упрощенную систему налогообложения и плательщиком НДС не является. ООО «Техносервис» применяет общую систему налогообложения и является плательщиком НДС. Согласно вышеуказанного протокола ценовое предложение ООО «Техносервис» с учетом НДС составляет **4 425 840,00 рублей**, тем самым оно превышает ценовое предложение ООО «РАСТ».

Таким образом, Заказчиком созданы неравные условия участникам процедуры закупки, вызвавшиеся в неправомерной оценке заявки ООО «РАСТ» по

результатам сопоставления ценовых предложений ООО «Техносервис» и ООО «РАСТ».

Оценка заявок путем вычета НДС из ценового предложения участника Закупки, являющегося плательщиком НДС, в данном случае привела к созданию такому участнику (ООО «Техносервис») преимущественных условий по сравнению с участником (ООО «РАСТ»), применяющим упрощенную систему налогообложения, то есть привело к созданию неравных условий.

Согласно пункту 5 Информационной карты ЗАКУПКИ:

| | | | |
|--|-----------------|---|---|
| | 1.3.1, 3.5.1 | Сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора | Начальная (максимальная) цена договора (цена лота) без НДС: 4 098 000 (Четыре миллиона девятьсот восемь тысяч рублей 00 копеек без НДС). НДС в размере 20 % - 819 600 (Восемьсот девятнадцать тысяч шестьсот рублей 00 копеек). Начальная (максимальная) цена договора (цена лота) с учетом НДС: 4 917 600 (Четыре миллиона девятьсот семнадцать тысяч шестьсот рублей 00 копеек). Начальная (максимальная) цена договора включает в себя: все затраты, накладные расходы, налоги, пошлины, таможенные платежи, страхование и прочие сборы, которые поставщик (подрядчик, исполнитель) договора должен оплачивать в соответствии с условиями договора или на иных основаниях. Все расходы должны быть включены в расценки и общую цену заявки, представленной участником закупки. |
|--|-----------------|---|---|

Согласно п. 3.5.1. документации о закупке, цена договора, предлагаемая участником закупки, не может превышать начальную (максимальную) цену договора (цену лота), указанную в извещении о проведении закупки и в пункте 5 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», при этом в случае, если участник закупки находится на упрощенной системе налогообложения либо товары/работы/услуги (далее также - продукция) участника не облагаются НДС, то цена, предложенная таким участником в заявке, не должна превышать установленную начальную (максимальную) цену (цену лота) без учета НДС.

Согласно п. 3.5.4. документации о закупке, цена договора должна включать в себя: все затраты, накладные расходы, налоги, пошлины, таможенные платежи, страхование и прочие сборы, которые поставщик (подрядчик, исполнитель) договора должен оплачивать в соответствии с условиями договора или на иных основаниях, если иное не установлено документацией о закупке.

В силу части 6 статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее – Закон N 223-ФЗ) не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора неравноправные требования. В данном случае требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком в документации закупки, не являются равноправными в отношении всех участников закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ установлено, что заказчики должны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Также Заказчик обязан проводить оценку и сопоставление ценовых предложений участников применяющих разные режимы налогообложения, с соблюдением требований законодательства Российской Федерации, в частности, антимонопольного, что следует из положений статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Таким образом, принцип равноправия предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении.

Применение при оценке заявок вычета НДС из ценовых предложений участников закупки, являющихся плательщиками указанного налога, может привести к созданию данным участникам преимущественных условий по сравнению с участниками, применяющими упрощенную систему налогообложения, то есть привести к созданию неравных условий и, соответственно, ограничению конкуренции, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ.

Порядок выбор победителя среди заявок участников закупки, применяющих разные режимы налогообложения, создает преимущественные условия для участников, являющихся плательщиками НДС, по сравнению с участниками, применяющими УСН, что противоречит требованиям Закона N 223-ФЗ и влечет за собой необоснованное ограничение участников закупки. Оценка ценовых предложений должна осуществляться исключительно в том виде, в котором ценовые предложения поданы участниками, и за какую итоговую цену участник готов поставить товары (выполнить работы, оказать услуги).

С учетом положений Закона N 223-ФЗ и Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" не допускается предоставление хозяйствующим субъектам, являющимся плательщиками НДС, преимуществ при участии в закупках.

Тем самым, действия Заказчика противоречат принципу проведения закупочной процедуры, установленного в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «РАСТ» обоснованной.
2. Установить в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.
4. Приостановить заключение договора по данной процедуре.

Приложения:

1. Извещение о проведении запроса предложений в электронной форме от 08.11.2019
2. Документы, предоставленные ООО «РАСТ» для участия в закупке (форма 1, форма 2, форма 12)
3. Протокол № 5/1223659 от 06.12.2019г.
4. Протокол общего собрания учредителей ООО «РАСТ» № 01 от 02 июля 2015г.
5. Приказ ООО «РАСТ» № 1 от 10.08.2015
6. Устав ООО «РАСТ»
7. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «РАСТ»

Директор
ООО «РАСТ»



Э.М. Сафина