



ООО «АКТИВПРОЕКТ»

Адрес: 153023, г. Иваново, ул.Революционная,д.20Б, пом. 1007

E-mail: ap-iv@mail.ru

Исх. № 0838 от 08.06.2021г.

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
Адрес 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель

Общество с ограниченной ответственностью
«АктивПроект»
ИНН: 3702541990
Юридический адрес: 153023, г. Иваново, ул.
Революционная, д.20Б, пом.1007
Почтовый адрес: 153023, г. Иваново, ул. Революционная,
д. 20Б, пом. 1007

Организатор закупки

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ОБЪЕДИНЕННАЯ
ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ»
Юридический адрес/Адрес местонахождения: 115035,
ГОРОД МОСКВА, НАБЕРЕЖНАЯ РАУШСКАЯ, дом 8
Почтовый адрес: 115035, г Москва, р-н Замоскворечье,
наб Раушская, дом 8
E-mail: info@uneco.ru
Тел.: 74956579708
Контактное лиц
E-mail: info@uneco.ru

Заказчик

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ОБЪЕДИНЕННАЯ
ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ»
Юридический адрес/Адрес местонахождения: 115035,
ГОРОД МОСКВА, НАБЕРЕЖНАЯ РАУШСКАЯ, дом 8
Почтовый адрес: 115035, г Москва, р-н Замоскворечье,
наб Раушская, дом 8
E-mail: info@uneco.ru
Тел.: 74956579708

Указание на размещаемый Заказ

Номер извещения: 32110336232
Наименование закупки:
Комплексное техническое обследование строительных
конструкций зданий и сооружений ПС «Раушская» и ПС
«Центральная»
Ссылка на размещаемый заказ:
[https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/com
mon-info.html?regNumber=32110336232](https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32110336232)

Жалоба на положения закупочной документации

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) размещена информация о проведении закупки «Комплексное техническое обследование строительных конструкций зданий и сооружений ПС «Раушская» и ПС «Центральная» (извещение 32110336232).

ООО «АктивПроект» ознакомилось с документацией по проведению закупочной процедуры «Комплексное техническое обследование строительных конструкций зданий и сооружений ПС «Раушская» и ПС «Центральная» (извещение 32110336232).

По результатам ознакомления с закупочной документацией считаем, что положения опубликованной Заказчиком закупочная документация составлены с нарушениями действующего законодательства.

Положениями п.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ установлен, в том числе, следующий принцип при проведении закупки:

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В нарушение вышеуказанного принципа в закупочной документации установлены следующие требования:

1. В п.п.1.3. пункта 1 раздела 17 Информационной карты запроса предложений в электронной форме Закупочной документации незаконно установлено требование к участию в закупке о наличии у юридического лица (индивидуального предпринимателя) аккредитации в области электроэнергетики.

2. Подпунктом 8.3 п. 19 Информационной карты закупочной документации установлено незаконное требование к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе предложений, которым установлено, что «В состав заявки на участие в запросе предложений должны входить следующие обязательные документы: Копия свидетельства об аккредитации в области электроэнергетики Федеральной службы по аккредитации (Росаккредитация) в соответствии с Правилами проведения технического освидетельствования оборудования, зданий и сооружений объектов электроэнергетики, утвержденным приказом минэнерго России от 14 мая 2019 г № 465, ФЗ от 28 декабря 2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации».

Считаем, что установление вышеуказанных требований является необоснованным по следующим обстоятельствам.

Согласно положениям документации, предметом закупочной процедуры является Комплексное техническое **обследование** строительных конструкций зданий и сооружений ПС «Раушская» и ПС «Центральная».

Вместе с тем ни проектом договора, ни техническим заданием не предусмотрено проведение работ по электроэнергетике.

Считаем, что установление в закупочной документации требований о наличии у юридического лица (индивидуального предпринимателя) аккредитации в области электроэнергетики является незаконным, необоснованным и избыточным для целей настоящей закупки и подлежащим исключению из положений Документации.

Приказом Министерства энергетики РФ от 14 мая 2019 г. № 465 «Об утверждении Правил проведения технического освидетельствования оборудования, зданий и сооружений объектов электроэнергетики» (далее – Приказ Министерства энергетики РФ №465) на который ссылается Заказчик в документации о закупке утверждены правила проведения технического освидетельствования оборудования, зданий и сооружений объектов электроэнергетики.

Вместе с тем предметом закупочной процедуры является Комплексное техническое обследование строительных конструкций зданий и сооружений ПС «Раушская» и ПС «Центральная», а не освидетельствование оборудования.

В соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, утвержденным приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст оказание услуги технического освидетельствования и оказания услуги по комплексному обследованию относятся к разным сферам деятельности (разные классификаторы ОКПД).

Соответственно ссылка Заказчика в закупочной документации на приказ Министерства энергетики РФ № 465 является необоснованной. Обследованию подлежат строительные конструкции зданий, а не оборудование.

Вместе с тем в соответствии со статьей 2 Федеральным законом №412-ФЗ от 28.12.2013 «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» (далее – Федеральный закон №412-ФЗ), на который также ссылается Заказчик в закупочной документации, не предусмотрена аккредитация для выполнения комплексного технического обследования строительных конструкций зданий и сооружений или каких-либо работ в области электроэнергетики. В частности положениями ст.2 Федеральный закон №412-ФЗ предусмотрены порядок и особенности аккредитации в отдельных сферах деятельности. В перечисленных сферах деятельности отсутствуют работы по комплексному техническому обследованию строительных конструкций зданий и сооружений или какие-либо работы в области электроэнергетики.

Соответственно ссылка Заказчика в закупочной документации на Федеральный закон № 412-ФЗ также является необоснованной.

В соответствии с нормами действующего законодательства, работы, являющиеся предметом закупки должны выполняться членами саморегулируемой организации в области инженерных изысканий.

В частности в соответствии с ч.1 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ:

«Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим Кодексом.»

По мнению Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, (письмо Минстроя России №38887 – ЛС/02 от 20.09.2018г.), работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений, выполняемых по договору подряда на

выполнение инженерных изысканий, могут выполняться только членами саморегулируемой организации в области инженерных изысканий.

Кроме того согласно п.2 раздела 2 постановления Правительства РФ от 19.01.2006 №20 «Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства» обследования состояния грунтов оснований зданий и сооружений, их строительных конструкций входят в перечень видов инженерных изысканий.

Согласно ч.2 ст.47 Градостроительного кодекса РФ, работы по договорам о выполнении инженерных изысканий, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком или лицом, получившим в соответствии с Земельным кодексом РФ разрешение на использование земель или земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для выполнения инженерных изысканий, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, если иное не предусмотрено ч.2.1 ст.47 Кодекса.

Выполнение работ по обследованию состояния строительных конструкций зданий и сооружений относится к инженерным изысканиям независимо от состава работ по обследованию, в том числе необходимости устройства шурфов, бурения скважин, зондирование грунтов и т.п.

Заказчиком в подпунктах 1.1.,1.2. пункта 1 разделе 17 Информационной карты запроса предложений в электронной форме Закупочной документации установлены требование о наличии у юридического лица (индивидуального предпринимателя) статуса членства в саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования, если иное не предусмотрено статьей 48 ГрК РФ., а так же наличие у юридического лица (индивидуального предпринимателя) статуса членства в саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, если иное не предусмотрено статьей 47 ГрК РФ.

Считаем, что данных требований достаточно для подтверждения права участия и выполнения работ, являющихся предметом закупки.

В соответствии с п.9 ч. 10 ФЗ-223 в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенными положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, предоставляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям.

Требования закупки должны устанавливаться без противоречий действующему законодательству.

Считаем, что установление требования к участию в закупке о наличии у юридического лица (индивидуального предпринимателя) аккредитации в области электроэнергетики, приводит к необоснованному ограничению конкуренции участников закупочной процедуры.

Подводя итог к вышеизложенному следует, что Заказчиком при формировании закупочной документации были допущены нарушения действующего законодательства, указанных в настоящей жалобе, которые приводят к ограничению круга участников запроса предложений и противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно ч.10 ст.3 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок,

оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

В соответствии с п.3 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

«При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Действия (бездействие) организатора торгов, могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы, которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Извещением установлена дата и время окончания срока подачи заявок, а именно 10.06.2021г. в 10:00. ООО «АктивПроект» направляет данную жалобу в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок.

В соответствии с письмом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 29.12.2015г. № ИА/76070/15:

Контрольному органу в сфере закупок необходимо при получении жалобы учитывать в том числе указанные положения Гражданского кодекса Российской Федерации.

Пунктом 2.14 Регламента установлено, что датой поступления жалобы является дата ее регистрации в контрольном органе в порядке, установленном инструкцией по делопроизводству.

Вместе с тем понятия «подача жалобы» и «поступление жалобы в контрольный орган» не идентичны, в связи с чем если жалоба подана в орган связи до окончания срока подачи заявок, то такая жалоба считается поданной в срок и подлежит принятию к рассмотрению.

Следовательно, настоящая жалоба подана до истечения установленного Документацией срока окончания подачи заявок и должна быть рассмотрена антимонопольным органом по существу.

В соответствии с ч.14 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

«Антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы, за исключением случая, предусмотренного частью 14.1 настоящей статьи».

Руководствуясь письмом ФАС России №ИА/27895/20 от 03.04.2020г. просим провести заседании комиссии антимонопольного органа дистанционно посредством интернет-видеоконференции с использованием одного из указанных способов:

1. плагин VideoMost ActiveX control;
2. плагин VideoMost plugin;

3. посредством skype: общедоступный логин Skype live Общества: cid.8ffc0956b932f8f2 (имя аккаунта: ar-iv3@mail.ru).

4. Каким – либо иным образом

На основании изложенного, просим антимонопольный орган:

1. Признать жалобу ООО «АктивПроект» обоснованной;
2. Обязать Заказчика внести изменения в закупочную документацию и устранить существенные нарушения действующего законодательства РФ.

Приложение:

1. Извещение о проведении закупки №: 32110336232;
2. Документация о закупке;
3. Техническое задание;
4. Приказ, протокол о назначении директора ООО «АктивПроект»;
5. Свидетельство о государственной регистрации ООО «АктивПроект».

С уважением,