

б\н от 31 августа 2020 года  
Москве

В УФАС по г.

**Заявитель:** ООО «ПОСТСКРИПТУМ»  
Телефон: +7 (495) 661-18-31 (факс отсутствует).  
E-Mail: opt1978@yandex.ru.

Жалоба на действия заказчика.

**Заказчик:** Федеральное бюджетное учреждение Науки «Центральный Научно-Исследовательский Институт Эпидемиологии» Федеральной Службы по Надзору в Сфере Защиты Прав Потребителей и Благополучия Человека.

Почтовый адрес и местонахождение: 111123, г. Москва, ул. Новогиреевская 3 «А».

Ответственное должностное лицо: Шарыгин Владимир Сергеевич.

Адрес электронной почты: tender@cmd.su.

Телефон: 8(495) 974-96-46 (22-03). Факс: отсутствует.

#### **ЗАКУПКА № 32009432795.**

Способ определения подрядчика: Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Наименование (адрес) электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" ТЭК-Торг (www.tektorg.ru).

Наименование объекта закупки: «Конкурс в электронной форме (223-ФЗ) на право заключения договора на ремонт помещения 215 лаборатории эпидемиологии природно-очаговых инфекций главного корпуса для нужд ФБУН ЦНИИ Эпидемиологии Роспотребнадзора».

Окончание подачи заявок: 02.09.2020 в 08:00.

Дата рассмотрения первых частей заявок: 03.09.2020.

Дата рассмотрения вторых частей заявок: 04.09.2020.

Подведение итогов: 08.09.2020.

Начальная (максимальная) цена договора: 4 946 277,60 руб.

#### **Обжалуемые действия заказчика:**

Нарушение статьи 3 и пунктов 13, 14 части 10 статьи 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее – Закон о закупках).

#### **Довод жалобы № 1.**

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании пунктов 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Заказчик установил критерий оценки и порядок сопоставления предложений участников закупки способом, вводящим в заблуждение и, как следствие, позволяющем Заказчику в дальнейшем вольнo трактовать и оценивать предложения участников закупки, а именно:

1.6. Оценка заявок по критерию «Качество работ» (Бк1) - значимость критерия составляет 60%.

Показатель: Описание порядка выполнения работ.

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Качество работ» определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии, присуждаемых этой заявке по указанному критерию

Баллы по показателю критерия «Качество работ» выставляются следующим образом:

Оценка по настоящему показателю будет производиться членами комиссии, на основании предложений участника конкурса, представленных по Форме 5. «ФОРМА ПРЕДЛОЖЕНИЯ О ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ (ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ СВОЙСТВАХ) И КАЧЕСТВЕННЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ ТОВАРОВ (КАЧЕСТВЕ РАБОТ, УСЛУГ) И ИНЫХ УСЛОВИЯХ ИСПОЛНЕНИЯ ДОГОВОРА» и содержащих условия исполнения контракта. Оценка по данному показателю производится для каждой заявки отдельно. Оценка производится путем анализа степени детализации и содержательной проработанности предложения в отношении объекта закупки. Количество баллов, присваиваемых Комиссией каждой заявке, устанавливается исходя из следующей шкалы предельных величин значимости показателей оценки:

- Оценка в 10 баллов по показателю присваивается заявке участника за предоставление краткого предложения в отношении объекта закупки, содержащего (в совокупности) описание практических аспектов организации работ по предмету закупки, в том числе: структуру плана работ, подготовительный этап перед началом оказания услуг, порядок проверки полноты и соблюдения установленных сроков выполнения подрядчиком входного контроля и достоверности документирования его результатов, порядок оказания услуг, обеспечение техники безопасности при оказании услуг, соблюдение экологических требований, природоохранные мероприятия.

- Оценка в 30 баллов по показателю присваивается заявке участника за предоставление предложения в отношении объекта закупки, содержащего (в совокупности) описание практических аспектов организации работ по предмету закупки, в том числе: структуру плана работ, подготовительный этап перед началом оказания услуг, порядок проверки полноты и соблюдения установленных сроков выполнения подрядчиком входного контроля и достоверности документирования его результатов; порядок проверки выполнения подрядчиком контрольных мероприятий по соблюдению правил складирования и хранения применяемой продукции и достоверности документирования его результатов, порядок оказания услуг, предоставляет информацию о привлечении/не привлечении к выполнению работ сторонних организаций (соисполнителей), обеспечение техники безопасности при оказании услуг, соблюдение экологических требований, природоохранные мероприятия

- Оценка в 50 баллов по показателю присваивается заявке участника за предоставление содержащего (в совокупности) описание практических аспектов организации работ по предмету закупки, в том числе: структуру плана работ, подготовительный этап перед началом оказания услуг, порядок оказания услуг, перечень отчетных документов входящих в комплект, предоставляемый по итогам оказания услуг, порядок проверки полноты и соблюдения установленных сроков выполнения подрядчиком входного контроля и достоверности документирования его результатов; порядок проверки выполнения подрядчиком контрольных мероприятий по соблюдению правил складирования и хранения применяемой продукции и достоверности документирования его результатов; порядок проверки полноты и соблюдения установленных сроков выполнения подрядчиком контроля последовательности и состава технологических операций по осуществлению строительства объектов капитального строительства и достоверности документирования его результатов; предоставляет информацию

о привлечении/не привлечении к выполнению работ сторонних организаций (соисполнителей), применение технологий и программного обеспечения, обеспечение техники безопасности оказание услуг, особенности эксплуатации и дальнейшего содержания объекта, соблюдение экологических требований, природоохранные мероприятия

- Оценка в 100 баллов (максимальная оценка) по показателю присваивается заявке участника за предоставление содержащего (в совокупности) описание практических аспектов организации работ по предмету закупки, в том числе: структуру плана работ, подготовительный этап перед началом оказания услуг, организационно-технологическую схему оказания услуг (включая график оказания услуг), порядок оказания услуг, перечень отчетных документов, входящих в комплект, предоставляемый по итогам оказания услуг, а также указывает формат файлов, в котором будут предоставлены отчетные документы, предоставляет информацию о привлечении/не привлечении к выполнению работ сторонних организаций (соисполнителей) и объемы работ, передаваемые им, применение технологий проверки и программного обеспечения, обеспечение техники безопасности при оказании услуг, соблюдение экологических требований, природоохранные мероприятия, порядок проверки полноты и соблюдения установленных сроков выполнения подрядчиком входного контроля и достоверности документирования его результатов; порядок проверки выполнения подрядчиком контрольных мероприятий по соблюдению правил складирования и хранения применяемой продукции и достоверности документирования его результатов; порядок проверки полноты и соблюдения установленных сроков выполнения подрядчиком контроля последовательности и состава технологических операций по осуществлению строительства объектов капитального строительства и достоверности документирования его результатов; порядок проверки совместно с подрядчиком соответствия законченного строительством объекта требованиям проектной и подготовленной на ее основе рабочей документации, результатам инженерных изысканий, требованиям градостроительного плана земельного участка, требованиям технических регламентов; иные мероприятия в целях осуществления строительного контроля, предусмотренные законодательством Российской Федерации и (или) заключенным договором.

Во-первых, **все исчерпывающие условия** по исполнению договора диктуются не Исполнителем, а **Заказчик обязан** детально и в полном объеме **установить в закупочной документации**, в частности в проекте договора и техническом задании.

Во-вторых, **Абсолютно не ясно?** :

- **на основании какого нормативного документа Российской Федерации** участник закупки может готовить подобные «Описания»;

- **на основании какого нормативного документа Российской Федерации** «внутренние эксперты» Заказчика **будут оценивать «профессионализм»** «Описания», который по мнению участника закупки в полной мере отражает весь необходимый перечень действий для качественного и полного выполнения технического задания;

- **на каком основании** Заказчик **приравнивает** некий **документ** («Описание») **к «Квалификации участника»**.

Действия Заказчика, установившего ненадлежащим образом **порядок оценки по нестоимостным критериям** **вводит участников закупки в заблуждение**, так как порядок оценки, установленный в закупочной документации, **не позволяет** участникам закупки **установить пропорциональную зависимость по указанным показателям** и, как следствие, в дальнейшем **не представляется возможным выявить лучшее предложение** об условиях исполнения договора.

## Довод жалобы № 2.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В закупочной документации заказчик установил **требование, ограничивающее конкуренцию**, а именно: «**Членство в саморегулируемой организации** в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства».

Согласно ч.2 ст.52 Градостроительного кодекса РФ, **свидетельство о членстве в СРО требуется** для осуществления предпринимательской деятельности для работы по договорам о **строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства**.

Таким образом, данной статьей **необходимости членства в СРО** для выполнения работ **по текущему ремонту** помещений **не установлено** и, соответственно, Заказчик для проведения текущего ремонта помещений не вправе устанавливать требование о членстве участников закупки в СРО.

Представление свидетельств **СРО требуется** только для видов работ, оказывающих влияние на безопасность объектов **капстроительства**.

Однако, **согласно локальной смете**, размещенной в составе закупочной документации, на исполнителя договора возложены обязанности **по текущему ремонту** помещений, **подпадающих в перечень** работ по текущему ремонту зданий и сооружений по зданиям (**пункт 3.4. и приложение № 3 Постановления Госстроя СССР от 29.12.73 № 279** «Об утверждении Положения о проведении планово-предупредительного ремонта производственных зданий и сооружений»), а именно:

Демонтаж подвесных потолков типа «Армстронг», каркасов подвесных потолков, радиаторов, конструкций металлических дверей, перегородок из гипсокартонных листов

Снятие окон ПВХ

Разборка покрытий полов, плинтусов

Демонтаж: выключателей, розеток, светильников для люминесцентных ламп

Демонтаж датчиков пожарных, осветительного щита

Демонтаж УФО, щита автоматики вентиляции и кондиционирования

Разборка трубопроводов из полипропиленовых труб

Демонтаж сушилки для рук

Затаривание строительного мусора в мешки

Устройство стяжек: цементных толщиной 20 мм

Устройство покрытий из плит керамогранитных, плинтусов, перегородок из гипсокартонных листов

Облицовка стен

Устройство: подвесных потолков типа <Армстронг>

Установка блоков из ПВХ в наружных и внутренних дверных проемах

Монтаж конструкций

Пробивка отверстий в стенах из сэндвич-панелей

Прокладка воздуховодов из листовой, оцинкованной стали и алюминия
Установка вентиляторов, решеток жалюзийных
Разработка грунта вручную в траншеях
Изготовление и монтаж из трубы
Изготовление конструкций облицовок из поликарбоната
Монтаж полов из плит поликарбонатных
Демонтаж сайдинга
Замена теплоизоляции на кровле из: ваты минеральной
Прокладка трубопроводов водоснабжения ,труб гофрированных ПВХ
Установка раковин, смесителей, радиаторов
Разборка: кирпичных стен
Штробление стяжки пола,
Монтаж воздуховодов
Установка шумоглушителей, вентиляторов радиальных
Демонтаж щита управления, кондиционеров (внутренний и внешний блок)
Разборка воздуховодов
Демонтаж приточно-вытяжной системы, воздуховодов ,фасадной плиты
Пробивка проемов в конструкциях: из кирпича
Установка гильз из стальных труб
Вырезка отверстий в металлоконструкциях (в пожарной лестнице)
Монтаж кабель-каналов, выключателей
Испытание кабеля силового
Замер полного сопротивления цепи "фаза-нуль"
Погрузо-разгрузочные работы при автомобильных перевозках
Перевозка грузов в контейнерах,8т

С учетом изложенного, просим:

1. Признать жалобу ООО «ПОСТСКРИПТУМ» обоснованной.
2. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений Закона о закупках.

Перечень прилагаемых документов:

Решение о назначении генерального директора.

Генеральный директор  
ООО «ПОСТСКРИПТУМ»

П.А. Сеплярский.