



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)**

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ**

Садовая-Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

№ _____
На № _____ от _____

Служба по тарифам Астраханской
области

414000, г. Астрахань,
ул. Кирова, д. 19

aslt@astrobl.ru

Для сведения:
Астраханское УФАС России

414000, г. Астрахань,
ул. Шаумяна, д. 47

to30@fas.gov.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

г. Москва

Статс-секретарь - заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревский, рассмотрев материалы плановой выездной документарной проверки Службы по тарифам Астраханской области (приказ ФАС России от 29.06.2021 № 650/21, Акт проверки ФАС России от 25.08.2021 № 79/21), в ходе которой выявлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, допущенные органом исполнительной власти Астраханской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения при установлении тарифов в сфере теплоснабжения в отношении ООО «Астраханские тепловые сети» на 2019-2021 гг.,

УСТАНОВИЛ:

Государственное регулирование тарифов в сфере теплоснабжения осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон 190-ФЗ).

Порядок формирования тарифов в сфере теплоснабжения устанавливается



2022-141030

Основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее – Основы ценообразования № 1075).

Правила регулирования тарифов в сфере теплоснабжения также утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее – Правила № 1075).

Приказом Федеральной службы по тарифам от 13.06.2013 № 760-э утверждены Методические указания по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее – Методические указания № 760).

В рамках исполнения своих полномочий Службой по тарифам Астраханской области (далее также – Орган регулирования, Служба) в отношении ООО «Астраханские тепловые сети» (далее также – Общество, регулируемая организация, ООО «АТС») были установлены тарифы в сфере теплоснабжения согласно таблице:

(без НДС)

Вид деятельности/тариф	Показатели	Годы				
		2017	2018	2019	2020	2021
Тариф на тепловую энергию (мощность)	НВВ, тыс.руб.	2 217 177,32	2 249 455,94	2 301 511,18	2 424 814,99	2 440 661,61
	Базовый уровень операционных расходов	-	253 349,35	-	-	-
	Метод установления тарифов	Метод индексации установленных тарифов	Метод индексации установленных тарифов	Метод индексации установленных тарифов	Метод индексации установленных тарифов	Метод индексации установленных тарифов
	НПА об установлении тарифов	Постановление службы по тарифам Астраханской области от 16.12.2014 № 209	Постановление службы по тарифам Астраханской области от 18.12.2017 № 171	Постановление службы по тарифам Астраханской области от 18.12.2017 № 171	Постановление службы по тарифам Астраханской области от 18.12.2017 № 171	Постановление службы по тарифам Астраханской области от 18.12.2017 № 171
	Величина тарифа (по полугодиям) руб./Гкал	1 полугодие – 1386,07 2 полугодие – 1467,90	1 полугодие – 1467,90 2 полугодие – 1513,92	1 полугодие – 1513,92 2 полугодие – 1550,55	1 полугодие – 1550,55 2 полугодие – 1586,34	1 полугодие – 1586,34 2 полугодие – 1617,73
Тариф на тепловую энергию (мощность) (Источник № 13)	НВВ, тыс.руб.	-	-	-	152,15	394,81
	Базовый уровень операционных расходов	-	-	-	-	159,06
	Метод установления	-	-	-	Метод экономически	Метод индексации

	тарифов				обоснованных расходов	установленных тарифов
	НПА об установлении тарифов	-	-	-	Постановление службы по тарифам Астраханской области от 18.12.2020 № 155	Постановление службы по тарифам Астраханской области от 18.12.2020 № 156
	Величина тарифа (по полугодиям) руб./Гкал	-	-	-	2 полугодие – 903,82	1 полугодие – 903,82 2 полугодие – 952,65
Тариф на тепловую энергию (мощность) (Источник № 28)	НВВ, тыс.руб.	-	-	-	455,31	1 298,43
	Базовый уровень операционных расходов	-	-	-	-	179,23
	Метод установления тарифов	-	-	-	Метод экономически обоснованных расходов	Метод индексации установленных тарифов
	НПА об установлении тарифов	-	-	-	Постановление службы по тарифам Астраханской области от 18.12.2020 № 155	Постановление службы по тарифам Астраханской области от 18.12.2020 № 156
	Величина тарифа (по полугодиям) руб./Гкал	-	-	-	2 полугодие – 993,48	1 полугодие – 993,48 2 полугодие – 1 200,02
Тариф на теплоноситель (Источник № 28)	НВВ, тыс.руб.	-	-	-	5,34	10,29
	Базовый уровень операционных расходов	-	-	-	-	-
	Метод установления тарифов	-	-	-	Метод экономически обоснованных расходов	Метод индексации установленных тарифов
	НПА об установлении тарифов	-	-	-	Постановление службы по тарифам Астраханской области от 18.12.2020 № 157	Постановление службы по тарифам Астраханской области от 18.12.2020 № 158
	Величина тарифа (по полугодиям) руб./Гкал	-	-	-	2 полугодие – 20,63	1 полугодие – 20,63 2 полугодие – 21,46

Тариф на теплоноситель *	НВВ, тыс.руб.	126 605,11	120 975,34	125 942,62	128 883,71	128 322,34
	Базовый уровень операционных расходов	-	0	-	-	-
	Метод установления тарифов	Метод индексации установленных тарифов	Метод индексации установленных тарифов	Метод индексации установленных тарифов	Метод индексации установленных тарифов	Метод индексации установленных тарифов
	НПА об установлении тарифов	Постановление службы по тарифам Астраханской области от 16.12.2014 № 210	Постановление службы по тарифам Астраханской области от 18.12.2017 № 172	Постановление службы по тарифам Астраханской области от 18.12.2017 № 172	Постановление службы по тарифам Астраханской области от 18.12.2017 № 172	Постановление службы по тарифам Астраханской области от 18.12.2017 № 172
	Величина тарифа (по полугодиям) руб./Гкал	1 полугодие – 27,67 2 полугодие – 29,27	1 полугодие – 27,43 2 полугодие – 27,42	1 полугодие – 27,42 2 полугодие – 30,05	1 полугодие – 29,67 2 полугодие – 29,67	1 полугодие – 29,67 2 полугодие – 31,11

ФАС России были проанализированы материалы тарифных дел за 2018-2021 годы в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности, а также Экспертные заключения Службы по тарифам Астраханской области на 2018-2021 годы, возражения Органа регулирования от 08.11.2021 № СТ/01-11-3295 (далее – Возражения), а также пояснения, направленные Службой по тарифам Астраханской области письмом от 21.01.2022 № 307-05-04-16/146 (далее – Пояснения), и установлено следующее.

В соответствии с пунктом 29 Правил № 1075 и пунктом 16 Регламента открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) и отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, утвержденного приказом ФСТ России от 07.06.2013 № 163, экспертное заключение, помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций, должно содержать:

- а) анализ экономической обоснованности расходов по статьям затрат и обоснование объемов полезного отпуска тепловой энергии (мощности);
- б) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования регулируемых организаций;
- в) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования.

Вместе с тем в нарушение вышеуказанных положений Правил № 1075 и Регламента в Экспертном заключении Службы отсутствует следующая информация:

- в экспертных заключениях отсутствует анализ экономической обоснованности расходов по ряду статей затрат и обоснование объемов полезного отпуска теплоносителя, тепловой энергии (мощности) на 2019-2021 гг.;

- по статьям расходов не отражены пояснения экспертов относительно их экономической обоснованности, порядка учета, а также пояснения (по отдельным статьям) относительно отклонений от заявленных организацией расходов, отсутствует анализ отклонений от заявленных регулируемой организацией;

- в экспертных заключениях об установлении тарифов на 2018-2021 гг. отсутствуют указания на экономические параметры, учтенные при установлении тарифов и фактически сложившиеся за предшествующие расчетные периоды регулирования.

В связи с чем ФАС России считает, что затраты учтены в составе НВВ ООО «Астраханские тепловые сети» на 2018-2021 гг. в отсутствие достаточного экономического обоснования.

1. Полезный отпуск.

Тариф на тепловую энергию (мощность) (общий) 2019 г. – 1505,276 тыс. Гкал.

Теплоноситель (вода) (общий) 2019 г. – 4316,55 тыс. м³.

Тариф на тепловую энергию (мощность) (общий) 2020 г. – 1548,94 276 тыс. Гкал.

Теплоноситель (вода) (общий) 2020 г. – 4 344,29 тыс. м³.

Тариф на тепловую энергию (мощность) (общий) 2021 г. – 1525,93 тыс. Гкал.

Теплоноситель (вода) (общий) 2021 г. – 4 222,70 тыс. м³.

Согласно Экспертным заключениям на 2019-2020 гг. полезный отпуск тепловой энергии (мощности) ООО «Астраханские тепловые сети» на 2019-2020 гг. определен Органом регулирования на основании расчетных объемов полезного отпуска тепловой энергии (мощности) и договорных нагрузок, источника теплоснабжения ООО «Астраханские тепловые сети».

Согласно Экспертному заключению на 2021 год полезный отпуск ООО «Астраханские тепловые сети» на 2021 год определен Органом регулирования на основании расчетных объемов полезного отпуска тепловой энергии (мощности) и договорных нагрузок, источника теплоснабжения ООО «Астраханские тепловые сети» с учетом показателей сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по Астраханской области, утвержденного приказом ФАС России от 26.11.2020 № 1164/20-ДСП.

Согласно Экспертным заключениям на 2019-2020 гг. величина полезного

отпуска теплоносителя ООО «Астраханские тепловые сети» на 2019-2020 гг. определена с учетом покупки теплоносителя от ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» и МУП г. Астрахани «Коммунэнерго».

Согласно Экспертному заключению на 2021 год величина полезного отпуска теплоносителя ООО «Астраханские тепловые сети» на 2021 год определена с учетом покупки теплоносителя от ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» и МУП г. Астрахани «Коммунэнерго», а также с учетом фактического полезного отпуска теплоносителя от котельных ООО «Астраханские тепловые сети» и ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» за 2019 год.

Согласно пункту 22 Основ ценообразования тарифы устанавливаются на основании необходимой валовой выручки, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) на расчетный период регулирования, определенного в соответствии со схемой теплоснабжения, а в случае отсутствия такой схемы теплоснабжения - на основании программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования. При отсутствии схемы теплоснабжения либо программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования или при отсутствии в указанных документах информации об объемах полезного отпуска тепловой энергии расчетный объем полезного отпуска тепловой энергии определяется органом регулирования в соответствии с методическими указаниями и с учетом фактического полезного отпуска тепловой энергии за последний отчетный год и динамики полезного отпуска тепловой энергии за последние 3 года.

ФАС России отмечает, что в схеме теплоснабжения МО «Город Астрахань» на период до 2031 г., утвержденной приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 29.12.2016 № 1443, отсутствует информация о полезном отпуске тепловой энергии, теплоносителя на 2019-2021 гг. в отношении ООО «Астраханские тепловые сети», в связи с тем, что данная схема не актуализировалась с 2016 года.

В составе тарифных заявок на 2019-2021 гг. в качестве обосновывающих документов представлены расчеты полезного отпуска на соответствующий год, а также информация о договорных нагрузках. Статистические формы 46-ТЭ «Полезный отпуск», 22-ЖКХ (реформа) «Сведения о структурных преобразованиях и организационных мероприятиях в сфере жилищно-коммунального хозяйства» в материалах тарифных дел на 2019-2021 гг. отсутствуют.

Расчет цен (тарифов) должен осуществляться Органом регулирования в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.

В соответствии с пунктом 9.1 Методических указаний № 760-э фактический полезный отпуск тепловой энергии, реализация которой необходима для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей, определяется органом регулирования на основании анализа статистической отчетности регулируемой организации, осуществляющей отпуск тепловой энергии для нужд отопления и горячего водоснабжения населению и приравненным к нему категориям потребителей, содержащей сведения об объемах полезного отпуска тепловой энергии для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей за последний отчетный год.

Динамика полезного отпуска тепловой энергии, реализация которой необходима для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей, определяется органом регулирования на основании анализа статистической отчетности регулируемой организации, осуществляющей отпуск тепловой энергии для нужд отопления и горячего водоснабжения населению и приравненным к нему категориям потребителей, содержащей сведения об объемах полезного отпуска тепловой энергии для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей за последние 3 года.

ФАС России отмечает, что анализ фактического полезного отпуска тепловой энергии за последний отчетный год и динамики полезного отпуска тепловой энергии населению и приравненным к нему категориям потребителей за последние 3 года с учетом форм статистической отчетности № 46-ТЭ, форм 22-ЖКХ (реформа) «Сведения о структурных преобразованиях и организационных мероприятиях в сфере жилищно-коммунального хозяйства» в Экспертных заключениях Органа регулирования на 2019-2021 гг., Возражениях не отражен, что является нарушением пункта 29 Правил регулирования № 1075.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования необходимо провести дополнительный экономический анализ уровня полезного отпуска теплоносителя, тепловой энергии (мощности), принятого в отношении ООО «Астраханские тепловые сети» на 2019-2021 гг.

2. Операционные расходы (базовый период).

Тариф на тепловую энергию (мощность) (общий) 2018 г. – 253 349,35 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 59 Основ ценообразования № 1075 операционные расходы регулируемой организации устанавливаются на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации базового уровня операционных расходов. При индексации применяются индекс потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году), определенный в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант), индекс эффективности операционных расходов и индекс изменения количества активов. При установлении тарифов на годы, не вошедшие в плановый период прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, применяется индекс потребительских цен, установленный на последний год этого планового периода.

Базовый уровень операционных расходов определяется в соответствии с Правилами установления долгосрочных параметров регулирования.

В соответствии с пунктом 37 Методических указаний № 760-э при установлении базового уровня операционных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в последнем году предыдущего долгосрочного периода регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

В нарушение пункта 37 Методических указаний № 760-э Органом регулирования не были представлены обосновывающие материалы по отдельным статьям затрат, не был проведен постатейный анализ фактических расходов ООО «АТС», понесенных в последнем году предыдущего долгосрочного периода, а также не были исследованы результаты контрольных мероприятий, проводимых Органом регулирования.

В соответствии с пунктом 59 Основ ценообразования № 1075 базовый уровень операционных расходов относится к долгосрочным параметрам регулирования.

Таким образом, при определении базового уровня операционных расходов Органу регулирования необходимо руководствоваться вышеуказанными положениями Основ ценообразования № 1075.

2.1. Расходы на сырье и материалы.

Тариф на тепловую энергию (мощность) (общий) 2018 г. – 5 374,44 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2018 год расходы на сырье и материалы определены Органом регулирования исходя из представленных организацией копий договоров, счетов фактур, актов выполненных работ, платежных поручений, товарных накладных за 2016 год и с учетом показателей ИЦП на 2017 год – 106,2%, на 2018 год – 103,6%.

Так, в составе статьи «Расходы на сырье и материалы» на 2018 год Органом регулирования учтены следующие расходы:

- вспомогательные материалы на эксплуатацию в размере 2 543,5 тыс. руб.;
- горюче-смазочные материалы в размере 4,42 тыс. руб.;
- охрана труда (в т. ч. спецодежда) в размере 2 552,42 тыс. руб.;
- прочие (расходы на сырье и материалы для обслуживания непроизводственных основных средств) в размере 274,1 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 40 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на приобретение сырья и материалов, используемых ею для производственных и хозяйственных нужд, определяются как сумма по каждому виду сырья и материалов произведений плановых цен и экономически обоснованных объемов потребления сырья и материалов при осуществлении регулируемой деятельности, определяемых в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении Органа регулирования не отражена расшифровка принятых расходов, не отражен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075 и пунктом 29 Правил № 1075.

ФАС России отмечает, что согласно материалам тарифного дела ООО «Астраханские тепловые сети» (Книга 1.1., том 2) предложение Организации по расходам на вспомогательные материалы на эксплуатацию составляет 2 312,24 тыс. руб., что на 231,25 тыс. руб. меньше чем учтенная Органом регулирования сумма.

Вместе с тем в целях соблюдения баланса интересов потребителей и регулируемой организации Орган регулирования не должен принимать в расчет величины выше заявленных регулируемой организацией, в том числе с учетом экономической обоснованности затрат. Обоснование величины расходов выше заявленной регулируемой организацией также не отражено.

Также согласно материалам тарифного дела ООО «Астраханские тепловые сети» (Книга 1.1., том 2) предложение Организации по расходам, включаемым в статью затрат «Расходы на сырье и материалы» составило:

- «расходы на спецодежду» 4 417,3 тыс. руб.;
- «материалы по охране труда и ТБ» в размере 938,79 тыс. руб.;
- «материалы на хоз. быт. нужды» в размере 255,16 тыс. руб.;
- «ГСМ» в размере 64,85 тыс. руб.;
- «химреагенты» в размере 23,15 тыс. руб.;

- «материалы прочие» в размере 28,72 тыс. руб.

Учитывая, что в Экспертном заключении на 2018 год, Возражениях не отражен анализ расходов по подстатьям затрат «горюче-смазочные материалы», «охрана труда (в т.ч. спецодежда)», «прочие (расходы на сырье и материалы для обслуживания непроизводственных основных средств)» в соответствии с пунктом 40 Основ ценообразования № 1075, пунктом 29 Правил № 1075, в том числе в разрезе предложения Организации, ФАС России не представляется возможным определить их экономическую обоснованность.

Кроме того, в Экспертном заключении на 2018 год, материалах тарифного дела отсутствует информация о проведении торгов при заключении договоров, расходы по которым были приняты при расчете расходов по данной статье затрат, что является нарушением положений пункта 29 Основ ценообразования № 1075.

Учитывая вышеизложенное, расходы по статье затрат «Расходы на сырье и материалы» подлежат исключению из состава операционных расходов ООО «АТС» 2018 года в размере 231,25 тыс. руб., в остальной части расходы подлежат дополнительному анализу, с отражением вышеуказанного анализа, предусмотренного пунктом 29 Правил № 1075, в соответствии с мотивировочной частью настоящего предписания.

2.2. Расходы на ремонт основных средств.

Тариф на тепловую энергию (мощность) (общий) 2018 г. – 43 110,23 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению Органа регулирования на 2018 год, расходы на ремонт основных средств (в части тарифа на тепловую энергию (мощность)) определены с учетом представленных организацией договоров, счетов-фактур, платежных поручений, договоров на поставку сырья и материалов и показателей индексов цен производителей промышленной продукции – на 2017 год в размере 106,2 %, на 2018 год в размере 103,6%.

Согласно пункту 41 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов регулируемой организации на проведение ремонтных работ используются расчетные цены и обоснованные мероприятия по проведению ремонтных работ на производственных объектах, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании в соответствии с методическими указаниями.

В соответствии с возражениями Органа регулирования расходы на ремонт основных средств на 2018 год (первый год долгосрочного периода регулирования 2018-2022 годов) определены с учетом требований подпункта б) пункта 28, пункта 41 Основ ценообразования № 1075 и включают в себя расходы на ремонт основных средств, выполняемый подрядным способом, и расходы на ремонт основных

средств, осуществляемый хозяйственным способом. Кроме того, в возражениях отмечается, что плановые расчетные расходы на ремонт основных средств, выполняемый подрядным и хозяйственным способами, определены на основании фактических значений расходов, что не предполагало использование в расчете подпункта «б» пункта 28 Основ ценообразования № 1075.

ФАС России отмечает, что в нарушение пункта 29 Правил регулирования № 1075 Экспертное заключение на 2018 год не содержит перечень документов и материалов, на основании которых принималось решение Органом регулирования, а также причины учета/неучета представленных регулируемой организацией расчетов и материалов в полном размере.

Кроме того, не отражен анализ расходов в соответствии с требованиями пункта 28 Основ ценообразования № 1075, а также в нарушение пункта 37 Методических указаний № 760-э не отражен анализ обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в последнем году предыдущего долгосрочного периода регулирования.

В Экспертном заключении на 2018 по статье затрат «Расходы на ремонт основных средств» отсутствует исчерпывающий перечень материалов, подтверждающих экономическую обоснованность, такие как техническое задание на ремонты, план ремонтов на очередной год, предписание Ростехнадзора, коммерческие предложения (или проекты договоров с организациями, с которыми планируется заключать договоры на плановый ремонт по итогам проведения торгов, план закупок).

Информация об анализе указанных материалов в Экспертном заключении на 2018 год также отсутствует, в связи с чем не представляется возможным определить обоснованность принятых Органом регулирования расходов по статье затрат «Расходы на ремонт основных средств».

Согласно материалам тарифного дела ООО «Астраханские тепловые сети» (Книга 1.1., том 1, часть 1) предложение Организации по фактическим расходам по статье затрат «Расходы на ремонт основных средств» за 2016 год составляет 35 439,58 тыс. руб.

Учитывая, что Органом регулирования расходы по статье затрат были рассчитаны с учетом представленных организацией договоров, счетов-фактур, платежных поручений, договоров на поставку сырья и материалов и показателей индексов цен производителей промышленной продукции – на 2017 год в размере 106,2 %, на 2018 год в размере 103,6%., Органу регулирования необходимо было

руководствоваться в том числе предложением Организации в части сложившихся фактических расходов по данной статье затрат за 2016 год.

Таким образом, расходы по данной статье затрат должны быть учтены в размере 38 110,6 тыс. руб. (35 439,58x106,2%x103,6%).

Учитывая вышеизложенное, расходы по статье затрат «Расходы на ремонт основных средств» подлежат исключению из состава операционных расходов ООО «АТС» 2018 года в размере 4 118,53 тыс. руб., в остальной части расходы подлежат дополнительному анализу, с отражением вышеуказанного анализа, предусмотренного пунктом 29 Правил № 1075, в соответствии с мотивировочной частью настоящего предписания.

2.3. Расходы на оплату труда.

Тариф на тепловую энергию (мощность) (общий) 2018 г. – 103 496,81 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2018 год при определении расходов на оплату труда на 2018 год Органом регулирования использованы:

- Отраслевое тарифное соглашение в жилищно-коммунальном хозяйстве РФ на 2017-2019 гг.;
- штатное расписание ООО «Астраханские тепловые сети»;
- договор от 01.06.2016 № б/н, заключенный с ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго»;
- средства, направленные на премирование работников, доплат надбавок и других выплат.

Численность работников в количестве 272 чел., определенная исходя из штатного расписания Организации (на уровне предложения Организации).

В соответствии с пунктом 42 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют в соответствии с методическими указаниями размер фонда оплаты труда согласно отраслевым тарифным соглашениям, коллективным договорам, заключенным соответствующими организациями, и фактическому объему фонда оплаты труда за последний расчетный период регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

В соответствии с Экспертным заключением на 2018 год, Возражениями Органа регулирования при определении численности в размере 272 чел. Органом регулирования было проанализировано штатное расписание ООО «Астраханские тепловые сети», а также договор от 01.06.2016 № б/н, заключенный с ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго».

ФАС России отмечает, что данный расчет численности персонала не

соответствует положениям Основ ценообразования № 1075. В соответствии с пунктом 42 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы учитывают фактический объем фонда оплаты труда за последний расчетный период регулирования.

В своих возражениях Служба отмечает, что размер среднемесячной оплаты труда одного работника, определенный Службой на 2018 год в размере 31 708,58 рублей не превышает среднюю заработную плату, определенную в результате анализа статистической отчетности П-4 «Сведения о численности, заработной плате и движении работников» за 2016 год с учетом ИПЦ на 2017 год – 103,9%, на 2018 год – 103,7%.

ФАС России отмечает, что формы государственной статистической отчетности П-4 «Сведения о численности, заработной плате и движении работников» за 2016 год, необходимые для расчета численности персонала на 2018 год, Службой в адрес ФАС России в полном объеме представлены не были.

В соответствии с представленными формами государственной статистической отчетности П-4 средняя численность работников ООО «Астраханские тепловые сети» за сентябрь-декабрь 2016 года составила 226,7 чел.

При этом численность работников, учтенная Органом регулирования на основании анализа штатного расписания при расчете расходов по данной статье затрат, составила 272 чел.

Исходя из Экспертного заключения Органа регулирования на 2018 год, возражений Органа регулирования не представляется возможным определить, были ли проведен Органом регулирования анализ форм статистической отчетности П-4 «Сведения о численности, заработной плате и движении работников» за 2016 год при расчете тарифов для ООО «АТС» на базовый период регулирования 2018 года.

Таким образом, при определении численности персонала ООО «АТС» Службе необходимо руководствоваться положениями пункта 42 Основ ценообразования № 1075, а именно, учитывать фактическую численность персонала ООО «АТС» за 2016 год.

В части определения среднемесячной заработной платы, принятой к расчету расходов по оплате труда ООО «АТС» на 2018 год ФАС России отмечает, что в материалах тарифного дела, представленных Службой, отсутствует коллективный договор ООО «АТС».

Учитывая вышеизложенное, расходы по статье затрат «Расходы на оплату труда» подлежат дополнительному экономическому обоснованию в соответствии с

мотивировочной частью настоящего предписания, при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

Поскольку затраты на отчисления на социальные нужды на 2019-2021 гг. являются расчетными и учтены в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда, соответственно, расходы по указанной статье в определенном Службой размере также подлежат дополнительному экономическому обоснованию, при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

2.4. Прочие операционные расходы на первый год долгосрочного периода регулирования.

Тариф на тепловую энергию (мощность) (общий) 2018 г. – 101 367,87 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 44 Основ ценообразования № 1075 расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых со сторонними организациями, определяются исходя из плановых (расчетных) значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг), определяемых в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.

ФАС России отмечает, что Экспертное заключение на 2018 год не содержит расчет и анализ экономической обоснованности фактических затрат по данной статье в нарушение пункта 29 Правил № 1075, а также пункта 37 Методических указаний № 760-э.

В Экспертном заключении на 2018 год, Возражениях в нарушение пункта 29 Правил № 1075 не представлен анализ экономической обоснованности расходов по данной статье затрат. Органом регулирования не отражен анализ фактических расходов по договорам, принятым для расчета расходов по данной статье затрат.

Также в Экспертном заключении на 2018 год, Возражениях, материалах тарифного дела отсутствует информация о заключении данных договоров в результате проведения торгов.

ФАС России отмечает, что плановые расходы, учтенные Органом регулирования по данной статье затрат на 2018 год составляют 101 367,87 тыс. руб., что на 2269,41% больше расходов, учтенных на 2017 год (4 278,19 тыс. руб.).

Таким образом, не представляется возможным определить экономическую обоснованность учитываемых Органом регулирования расходов по рассматриваемой статье затрат.

Согласно Экспертному заключению на 2018 год прочие операционные расходы определены Органом регулирования с учетом представленных

Организацией копий договоров, счетов фактур, актов выполненных работ, платежных поручений, товарных накладных за 2016 год и с учетом показателей ИЦП на 2017 год – 106,2%, на 2018 год – 103,6%.

ФАС России отмечает, что примененные Службой показатели ИЦП – индексы цен производителей промышленной продукции при расчете расходов по статье затрат «Прочие операционные расходы на первый год долгосрочного периода регулирования», является некорректным, поскольку это менее точно и достоверно описывает изменение прогнозных цен на 2018 год.

Таким образом, Органу регулирования при определении расходов по статье затрат «Прочие операционные расходы на первый год долгосрочного периода регулирования» необходимо применять актуальный на тот момент индекс потребительских цен в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития, разработанным Минэкономразвития Российской Федерации.

Согласно Экспертному заключению на 2018 год в состав прочих операционных расходов на первый год долгосрочного периода регулирования включены:

2.4.1. Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями в размере 31 929,87 тыс. руб. (плановые расходы на 2017 год – 1 607,08 тыс. руб., информация о фактических расходах за 2016 год отсутствует).

В состав данных расходов Органом регулирования включены расходы на услуги по поверке приборов, транспортные услуги, расходы на опыты и исследования, расходы на водоснабжение, прочие расходы.

Расходы на транспортные услуги определены Органом регулирования в размере 30 346,8 тыс.

В обоснование указанных расходов Организацией представлен итоговый протокол о выборе победителя закупки № 33 (ООО ПФ «СтарИнжиниринг»), а также договор от 01.09.2014 № 01/14 (далее – договор № 01/14), заключенный ООО «ЛУКОЙЛ-ТТК» с ООО «Аквастрой» на оказание транспортных услуг (срок действия до 31.08.2017), а также платежные документы к указанному договору за 2016 год.

Согласно материалам тарифного дела фактические расходы по договору № 01/14 за 2016 год составили 28 855,08 тыс. руб.

При установлении плановых операционных расходов на 2018 год по данной статье затрат фактические расходы по договору № 01/14 за 2016 год в размере 28 855,08 тыс. руб. были проиндексированы на индексы цен промышленной

продукции.

При этом ФАС России отмечает, что в материалах тарифного дела отсутствует информация о проведении конкурсных процедур при заключении договора № 01/14 в нарушение пункта 29 Основ ценообразования № 1075.

Кроме того, плановые расходы, утвержденные Органом регулирования по данной статье затрат, составляют: на 2015 год – 690,95 тыс. руб., на 2016 год – 734,66 тыс. руб., на 2017 год – 681 тыс. руб. В Экспертном заключении на 2018 год, Возражениях отсутствует обоснование роста расходов по данной статье затрат в 47 раз.

Кроме того, с точки зрения тарифного регулирования не все документально подтвержденные расходы являются экономически обоснованными для осуществления регулируемого вида деятельности и, как следствие, подлежат включению в НВВ регулируемой организации.

2.4.2. Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг и других услуг в размере 21 425,93 тыс. руб. (плановые расходы на 2017 год – 1 256,57 тыс. руб., информация о фактических расходах за 2016 год отсутствует).

ФАС России отмечает, что в материалах тарифного дела отсутствует информация о проведении конкурсных процедур при заключении договоров, представленных регулируемой Организацией, в обоснование расходов по данной статье затрат, что является нарушением пункта 29 Основ ценообразования № 1075.

Кроме того, плановые расходы, утвержденные Органом регулирования по данной статье затрат на 2017 год составляют 1 256,5 тыс. руб. В Экспертном заключении на 2018 год, Возражениях отсутствует обоснование роста расходов по данной статье затрат в 17 раз.

Кроме того, с точки зрения тарифного регулирования не все документально подтвержденные расходы являются экономически обоснованными для осуществления регулируемого вида деятельности и, как следствие, подлежат включению в НВВ регулируемой организации.

2.4.3. Прочие расходы (охрана труда, канцелярские, почтово-телеграфные, типографские расходы, регистрация прав собственности, услуги по сбору платежей) в размере 45 641,97 тыс. руб. (информация о фактических расходах за 2016 год отсутствует).

В части расходов по данной статье затрат Органом регулирования учтены расходы на услуги по сбору платежей в размере 42 819,13 тыс. руб. на основании

расходов по агентскому договору № 14/1-86 от 14.11.2014, заключенного с ООО «Расчетный центр Волжский».

Оказываемые ООО «Расчетный центр Волжский» услуги по договору:

- учет данных для расчета начислений платы за предоставленные коммунальные услуги;
- перерасчет платы за коммунальные услуги;
- ведение лицевого счетов потребителей;
- претензионно-исковая работа;
- учет задолженностей;
- распределение платежей;
- установка приборов учета и т.д.

Агентское вознаграждение по договору № 14/1-86 определено в размере 3% по всем услугам, оказываемым исполнителем по договору.

При этом ФАС России отмечает, что в материалах тарифного дела отсутствует информация о проведении конкурсных процедур при заключении договора № 14/1-86 в нарушение пункта 29 Основ ценообразования № 1075.

ФАС России отмечает, что Органом регулирования не проведен анализ на предмет целесообразности передачи данных функций на аутсорсинг, отсутствует обоснование невозможности исполнения указанных функций собственными силами регулируемой организации, анализ цен на аналогичные услуги в регионе также отсутствует.

Учитывая вышеизложенное, расходы по статье затрат «Прочие операционные расходы на первый год долгосрочного периода регулирования» на 2018 год подлежат дополнительному экономическому обоснованию в соответствии с мотивировочной частью настоящего предписания, при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

3. Операционные расходы (корректировки).

Тариф на тепловую энергию (мощность) (общий) 2019 г. – 262 353,39 тыс. руб.

Тариф на тепловую энергию (мощность) (общий) 2020 г. – 267 521,75 тыс. руб.

Тариф на тепловую энергию (мощность) (общий) 2021 г. – 274 381,01 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 59 Основ ценообразования № 1075 операционные расходы регулируемой организации устанавливаются на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации базового уровня операционных расходов. При индексации применяются индекс потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году), определенный в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период,

одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант), индекс эффективности операционных расходов и индекс изменения количества активов. При установлении тарифов на годы, не вошедшие в плановый период прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, применяется индекс потребительских цен, установленный на последний год этого планового периода.

ФАС России отмечает, что, учитывая необходимость проведения дополнительного анализа и представления дополнительного экономического обоснования операционных расходов, учтенных в базовом периоде регулирования, Органу регулирования также необходимо провести дополнительный анализ расходов, учитываемых при корректировках.

4. Неподконтрольные расходы.

В соответствии с пунктом 62 Основ ценообразования № 1075 неподконтрольные расходы включают в себя:

а) расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей, включая плату за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду в пределах установленных нормативов и (или) лимитов, а также расходы на обязательное страхование;

в) концессионную плату;

г) арендную плату с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 45 настоящего документа;

д) расходы по сомнительным долгам, предусмотренные подпунктом «а» пункта 47 Основ ценообразования № 1075;

е) отчисления на социальные нужды;

ж) расходы концессионера на осуществление государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации права собственности концедента на водопроводные сети и насосные станции, канализационные сети, канализационные насосные станции, тепловые сети в составе объекта концессионного соглашения и (или) в составе иного передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению недвижимого имущества, технологически и функционально связанного с объектом концессионного соглашения, принадлежащего концеденту на праве собственности и (или) находящегося во владении и (или) в пользовании государственного или муниципального унитарного

предприятия на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, государственного или муниципального бюджетного или автономного учреждения на праве оперативного управления, учредителем которых является концедент, не прошедшего в установленном законодательством Российской Федерации порядке государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав, сведения о котором отсутствуют в Едином государственном реестре недвижимости, в размере фактически понесенных расходов на уплату государственной пошлины за совершение соответствующих действий.

4.1. Расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности.

Тариф на тепловую энергию (мощность) (общий) 2019 г. – 177 128,63 тыс. руб.

Тариф на тепловую энергию (мощность) (общий) 2020 г. – 207 230,37 тыс. руб.

Тариф на тепловую энергию (мощность) (общий) 2021 г. – 192 928,92 тыс. руб.

Согласно Экспертным заключениям на 2019-2021 гг. при определении расходов на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности Органом регулирования учтены:

- постановления Службы по тарифам Астраханской области об установлении тарифов на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя в отношении МУП г. Астрахани «Коммунэнерго», ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» на 2019-2021 гг.;

- договоры на оказания услуг по передаче тепловой энергии (мощности) по тепловым сетям ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго», МУП г. Астрахани «Коммунэнерго».

Орган регулирования в Возражениях отмечает, что расходы по указанной статье рассчитаны с учетом суммарной договорной (заявленной) тепловой нагрузки и тарифов, установленных Службой для МУП г. Астрахани «Коммунэнерго» и ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя.

На основании вышеизложенного, затраты по статье «Расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности» на 2019-2021 гг. подлежат дополнительному экономическому обоснованию в соответствии с позицией, изложенной в предписании ФАС России от 13.10.2022 № СП/94412/22. Экономически необоснованные расходы, выявленные по результатам исполнения предписания ФАС России от 13.10.2022 № СП/94412/22 (в части тарифа на передачу тепловой энергии, теплоносителя в отношении ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго») подлежат исключению из состава расходов по данной статье затрат.

4.2. ДМС.

Тариф на тепловую энергию (мощность) (общий) 2019 г. – 12 792,72 тыс. руб.

Тариф на тепловую энергию (мощность) (общий) на 2020 г. – 7 098,23 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что Экспертные заключения на 2019-2020 гг. не содержат расчетов и анализа экономической обоснованности плановых и фактических затрат по данной статье в нарушение пункта 29 Правил № 1075, также отсутствует перечень материалов, подтверждающих экономическую обоснованность расходов по данной статье затрат.

ФАС России отмечает, что учет затрат на добровольное медицинское страхование работников (ДМС), негосударственное пенсионное обеспечение в составе необходимой валовой выручки регулируемой организации противоречит положениям действующего законодательства и подлежит исключению в полном объеме.

Учитывая вышеизложенное, расходы по статье затрат «ДМС» на 2019-2020 гг. подлежат исключению из состава НВВ регулируемой Организации в размере 19 890,95 тыс. руб. (с учетом проведенных корректировок необходимой валовой выручки на 2021-2022 гг. в части данных расходов).

4.3. Налог на имущество.

Тариф на тепловую энергию (мощность) (общий) 2019 г. – 22 626,24 тыс. руб.

Тариф на тепловую энергию (мощность) (общий) 2020 г. – 23 337,27 тыс. руб.

Тариф на тепловую энергию (мощность) (общий) 2021 г. – 31 389,99 тыс. руб.

При определении расходов в части налога на имущество Организации на 2019-2021 гг. Органом регулирования учтены:

- плановая среднегодовая стоимость объектов основных средств на 2019-2021 гг.;

- ставка налога на имущества 2,2% исходя из закона Астраханской области от 26.11.2009 № 92/2009-ОЗ «О налоге на имущество организаций».

В Возражениях Орган регулирования отмечает, что плановая среднегодовая стоимость основных средств определена Службой в результате анализа представленных оборотно-сальдовых ведомостей основных средств.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2019-2021 гг. отсутствует расчет плановой среднегодовой стоимости основных средств пообъектно.

Кроме того, согласно материалам тарифных дел на 2019, 2021 гг. при расчете плановой среднегодовой стоимости объектов основных средств на 2019-2021 гг.

Организацией учитывался налог на движимое имущество.

ФАС России отмечает, что в соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 03.08.2018 № 302-ФЗ в Налоговый Кодекс Российской Федерации, налог с движимого имущества с 01.01.2019 не уплачивается.

Таким образом, судя по динамике учтенных расходов по данной статье затрат, есть все основания полагать, что при определении плановой среднегодовой стоимости объектов основных средств Органом регулирования учитывалось движимое имущество.

На основании вышеизложенного, затраты по статье «Налог на имущество» на 2019-2021 гг. подлежат дополнительному экономическому обоснованию в соответствии с мотивировочной частью настоящего предписания с отражением анализа в экспертном заключении в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования № 1075, а также с отражением пообъектного расчета плановой среднегодовой стоимости объектов основных средств и примененных ставок налога на имущество (пообъектно).

4.4. Отчисления на социальные нужды.

Тариф на тепловую энергию (мощность) (общий) 2019 г. – 32 366,88 тыс. руб.

Тариф на тепловую энергию (мощность) (общий) 2020 г. – 33 004,50 тыс. руб.

Тариф на тепловую энергию (мощность) (общий) 2021 г. – 44 304,64 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2019-2021 гг., Возражениях не отражен фактический процент отчисления на социальные нужды на соответствующие периоды.

В связи с необходимостью дополнительного анализа и перерасчета затрат по статье «Расходы на оплату труда» на 2018 год, расходы по статье «Расходы на отчисления на социальные нужды», учтенные на 2019-2021 годы, также требуют пересмотра. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

4.5. Амортизация основных средств и нематериальных активов.

Тариф на тепловую энергию (мощность) (общий) 2019 г. – 54 048,13 тыс. руб.

Тариф на тепловую энергию (мощность) (общий) 2020 г. – 54 511 тыс. руб.

Тариф на тепловую энергию (мощность) (общий) 2021 г. – 70 062,04 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 43 Основ ценообразования № 1075 сумма амортизации основных средств регулируемой организации для расчета тарифов определяется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

ФАС России отмечает, что при расчете амортизации не должны учитываться амортизационные отчисления на планируемые к введению объекты, также расходы должны учитываться с учетом максимальных сроков полезного использования, предусмотренными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 г. № 1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

Согласно Возражениям Органа регулирования предложение Организации по данной статье затрат составляет на 2019 год – 230 945,81 тыс. руб., на 2021 год – 370 382,27 тыс. руб.

ФАС России не представляется возможным определить заявленную величину расходов по данной статье затрат на 2020 год, т.к. тарифное дело по установлению тарифов на тепловую энергию (мощность) на 2020 год Службой Инспекции ФАС представлено не было, в связи с тем, что определением Астраханского областного суда от 29.04.2021 по административному делу № 3а-36/2021 назначена судебная экспертиза и для ее проведения тарифное дело и обосновывающие материалы были представлены Службой в суд. Однако согласно рабочей смете, представленной Службой в адрес ФАС России, предложение Организации по данной статье затрат на 2020 год составляет 233 675,88 тыс. руб.

Вместе с тем, согласно Возражениям в результате анализа представленных организацией материалов Службой установлено, что на балансе ООО «Астраханские тепловые сети» на балансовом учете состоит свыше 1000 объектов, относящихся к регулируемым видам деятельности в сфере теплоснабжения. Отразить полную информацию, необходимую для расчета амортизационных отчислений, в разрезе каждого объекта основных средств не представляется возможным.

Учитывая, что в Экспертных заключениях на 2019-2021 гг., Возражениях не отражены расчеты амортизационных отчислений пообъектно и с применением максимальных сроков полезного использования, предусмотренными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 г. № 1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы», анализ по данной статье затрат, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, а также причины учета(неучета) отдельных объектов основных средств, ФАС России не представляется возможным определить экономическую обоснованность расходов по данной статье затрат на 2019-2021 гг.

На основании вышеизложенного, расходы по рассматриваемой статье затрат на 2019-2021 гг. подлежат дополнительному экономическому обоснованию в

соответствии с мотивировочной частью настоящего предписания с отражением анализа в экспертном заключении в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования № 1075 с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение.

5. Расчетная предпринимательская прибыль.

Тариф на тепловую энергию (мощность) (общий) 2019 г. – 20 194,06 тыс. руб.

Тариф на тепловую энергию (мощность) (общий) 2020 г. – 20 313,28 тыс. руб.

Тариф на тепловую энергию (мощность) (общий) 2021 г. – 22 526,75 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 74(1) Основ ценообразования при расчете тарифов с применением метода индексации установленных тарифов расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации устанавливается для такой организации с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 48(2) Основ ценообразования № 1075.

Расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации определяется в размере 5 процентов текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования, определенных в соответствии с пунктом 73 Основ (за исключением расходов на топливо, расходов на приобретение тепловой энергии (теплоносителя) и услуг по передаче тепловой энергии (теплоносителя), расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и процентов по ним), и расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов.

Таким образом, расходы по статье затрат «Расчетная предпринимательская прибыль» не являются долгосрочным параметром регулирования и устанавливаются на каждый год расчетным путем.

Учитывая, что расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации определяется в размере 5 процентов текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования, расходы по данной статье затрат на 2019-2021 гг. подлежат перерасчету в соответствии с мотивировочной частью настоящего предписания.

б. Расходы на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя.

Тариф на тепловую энергию (мощность) (общий) 2019 г. – 1 624 780,05 тыс. руб.

Теплоноситель (вода) (общий) 2019 г. – 125 942,62 тыс. руб.

Тариф на тепловую энергию (мощность) (общий) 2020 г. – 1 668 075,23 тыс. руб.

Теплоноситель (вода) (общий) 2019 г. – 128 883,71 тыс. руб.

Тариф на тепловую энергию (мощность) (общий) 2021 г. – 1 497 497,22 тыс. руб.

Теплоноситель (вода) (общий) 2021 г. – 128 587,04 тыс. руб.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на приобретаемые энергетические ресурсы, холодную воду и теплоноситель определяются как сумма произведений расчетных объемов приобретаемых энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя, включающих потери при производстве и передаче тепловой энергии и теплоносителя, на соответствующие плановые (расчетные) цены.

Расчетные значений расходов (цен) определяются в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075.

Согласно пункту 27 Методических указаний № 760-э расходы на приобретение энергетических ресурсов (за исключением топлива), холодной воды и теплоносителя в *i*-м расчетном периоде регулирования, PP_i , рассчитываются по формуле 5.

Для организаций, осуществляющих деятельность по передаче тепловой энергии, теплоносителя, объем потерь тепловой энергии при передаче определяется с учетом пункта 118 Методических указаний № 760-э.

Поставщиками покупаемой тепловой энергии для ООО «Астраханские тепловые сети» являются ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» и МУП г. Астрахани «Коммунэнерго».

Поставщиками теплоносителя для регулируемой Организации являются ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» и МУП г. Астрахани «Коммунэнерго».

Исходя из Экспертных заключений Органа регулирования на 2019-2021 гг. не представляется возможным определить, каким образом были рассчитаны расходы на энергетические ресурсы.

Кроме того, не представляется возможным определить, на основании каких материалов и на основании каких положений действующего законодательства были приняты цены и объемы, относимые на энергоресурсы.

В своих возражениях, Орган регулирования поясняет порядок расчета расходов на энергетические ресурсы.

Вместе с тем, расходы по статьям затрат, относящимся к расходам на энергетические ресурсы, должны рассчитываться в том числе с учетом пункта 28 Основ ценообразования № 1075.

Таким образом, ввиду отсутствия необходимой информации для подтверждения вышеуказанных расходов, а также анализа, предусмотренного

пунктом 29 Правил № 1075, в том числе отсутствия расчета в соответствии с пунктом 27 Методических указаний № 760-э, не представляется возможным определить экономическую обоснованность данных расходов, учитываемых на 2019-2021 гг.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

Также ФАС России отмечает, что экономически необоснованные расходы, выявленные по результатам исполнения предписания ФАС России от 13.10.2022 № СП/94412/22 (в части тарифа на производство тепловой энергии в отношении ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго») подлежат исключению из состава расходов по данной статье затрат.

6.1. Топливо в составе энергетических ресурсов.

ФАС России отмечает, что согласно Экспертному заключению на 2021 год в составе статьи затрат «Расходы на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя» Органом регулирования были учтены расходы на топливо в размере 52 747,05 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что учет расходов на топливо в составе расходов на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя противоречит нормам действующего законодательства. Органу регулирования необходимо учитывать расходы на топливо в отдельной статье затрат.

Согласно Экспертному заключению на 2021 год нормативы удельного расхода условного топлива при производстве тепловой энергии источниками тепловой энергии ООО «Астраханские тепловые сети» не утверждены в установленном порядке.

В Экспертном заключении на 2021 год Орган регулирования отмечает, что экспертной группой нормативы удельного расхода топлива в отношении источников тепловой энергии ООО «Астраханские тепловые сети» рассчитаны Органом регулирования в соответствии с требованиями Порядка определения нормативов удельного расхода топлива, утвержденного приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 30.12.2008 № 323.

При этом в Возражениях Орган регулирования отмечает, что нормативный удельный расход топлива для ООО «Астраханские тепловые сети» утвержден распоряжением Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области от 04.10.2021 № 196.

При этом в Экспертном заключении на 2021 год, Возражениях отсутствует информация о том каким образом Орган регулирования рассчитал нормативы удельного расхода условного топлива при производстве тепловой энергии ООО «Астраханские тепловые сети» по котельным.

Также в Экспертных заключениях на 2019-2021 гг. отсутствует расчет величины тарифа ж/д перевозки/тариф ГРО, ПССУ, учтенный Органом регулирования при расчете расходов на топливо.

На основании вышеизложенного, расходы по рассматриваемой статье затрат на 2021 год подлежат дополнительному экономическому обоснованию в соответствии с мотивировочной частью настоящего предписания с отражением анализа в экспертном заключении в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования № 1075 с указанием документов, на основании которых принималось решение.

7. Корректировки НВВ.

Тариф на тепловую энергию (мощность) (общий) 2019 г. – (+ 23 597,55) тыс. руб.

Тариф на тепловую энергию (мощность) (общий) 2020 г. – (+ 14 476,80) тыс. руб.

Тариф на тепловую энергию (мощность) (общий) 2021 г. – (- 2 198,72) тыс. руб.

Согласно пункту 52 Основ ценообразования № 1075 орган регулирования ежегодно в течение долгосрочного периода регулирования осуществляет корректировку долгосрочного тарифа, ранее установленного на год, следующий за текущим годом, в соответствии с Методическими указаниями № 760-э с учетом отклонения значений параметров регулирования деятельности регулируемой организации за истекший период регулирования от значений таких параметров, учтенных при расчете долгосрочных тарифов, за исключением долгосрочных параметров регулирования. Корректировка осуществляется в соответствии с формулой корректировки необходимой валовой выручки, установленной в методических указаниях и включающей следующие показатели:

а) отклонение объема товаров (услуг), реализуемых в ходе осуществления регулируемой деятельности, от объема, учтенного при установлении тарифов для регулируемой организации;

б) отклонение фактических значений индекса потребительских цен и других индексов, предусмотренных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, от значений, которые были использованы органом регулирования при установлении тарифов;

в) отклонение уровня неподконтрольных расходов от уровня неподконтрольных расходов, который был использован органом регулирования при установлении тарифов;

г) отклонение изменения количества и состава производственных объектов регулируемой организации от изменения, учтенного при установлении тарифов;

д) утверждение или изменение в установленном порядке инвестиционной программы, реализация инвестиционной программы (ввод производственных объектов в эксплуатацию);

е) изменение уровня доходности долгосрочных государственных долговых обязательств по сравнению с уровнем, учтенным при расчете необходимой валовой выручки;

ж) степень исполнения регулируемой организацией обязательств по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения или по реализации инвестиционной программы в случае недостижения регулируемой организацией утвержденных плановых значений показателей надежности объектов теплоснабжения;

з) отклонение фактических показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности от установленных плановых (расчетных) показателей - если в отношении регулируемой организации утверждена программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

и) отклонение сроков реализации программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности от установленных сроков реализации такой программы - если в отношении регулируемой организации утверждена программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

к) изменение расхода топлива, относимого на производство тепловой энергии, при изменении метода распределения удельного расхода условного топлива между электрической энергией, отпускаемой с шин электростанций, и тепловой энергией, отпускаемой с коллекторов электростанций при комбинированном производстве электрической и тепловой энергии.

В соответствии с пунктом 52 Методических указаний № 760-э размер корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений,

учтенных при установлении тарифов, рассчитывается по формуле (22) с применением данных за последний расчетный период регулирования, по которому имеются фактические значения.

$$\Delta \text{НВВ}_{i-2}^k = \text{НВВ}_{i-2}^{\phi} - \text{ТВ}_{i-2} \text{ (тыс. руб.)}, \quad (22)$$

где:

$\Delta \text{НВВ}_{i-2}^k$ - размер корректировки необходимой валовой выручки по результатам (i-2)-го года;

НВВ_{i-2}^{ϕ} - фактическая величина необходимой валовой выручки в (i-2)-м году, определяемая на основе фактических значений параметров расчета тарифов взамен прогнозных, в том числе с учетом фактического объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг), определяемая в соответствии с пунктом 55 Методических указаний;

ТВ_{i-2} - выручка от реализации товаров (услуг) по регулируемому виду деятельности в (i-2)-м году, определяемая исходя из фактического объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) в (i-2)-м году и тарифов, установленных в соответствии с главой IX Методических указаний на (i-2)-й год, без учета уровня собираемости платежей.

Учитывая вышеизложенные нормы, при утверждении тарифов и проведении корректировок Органом регулирования должны анализироваться данные за последний расчетный период регулирования, по которому имеются фактические значения.

Согласно Экспертным заключениям на 2019-2021 гг. Органом регулирования на основании материалов, представленных ООО «Астраханские тепловые сети», были проведены корректировки необходимой валовой выручки с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов на 2019-2021 гг. в размере (+ 23 597,55) тыс. руб. на 2019 год, (+ 14 476,80) тыс. руб. на 2020 год, (- 2 198,72) тыс. руб. на 2021 год.

При этом Экспертные заключения на 2019-2021 гг., представленные Органом регулирования, не содержат расчетов корректировок по формулам, предусмотренных положениями Основ ценообразования № 1075, Методических указаний № 760-э.

Необходимо отметить, что в Экспертных заключениях на 2019-2021 гг. отсутствует анализ, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, по

рассматриваемой статье затрат в полном объеме.

В части принимаемого показателя фактических расходов исходя из Экспертных заключений на 2020-2021 гг. не представляется возможным определить на основании каких материалов принимались фактические расходы, включаемые в расчет корректировок, ввиду полного или частичного отсутствия в материалах тарифного дела документов, подтверждающих фактические расходы и показатели.

Кроме того, согласно Экспертным заключениям на 2019-2021 гг., Возражениям Органом регулирования не проводилась корректировка в связи с неисполнением инвестиционной программы, что противоречит нормам действующего законодательства.

Информация о проведении (непроведении) корректировок с учетом надежности и качества реализуемых товаров (оказываемых услуг), корректировок отклонения фактических показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности от установленных плановых (расчетных) показателей и отклонение сроков реализации программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности от установленных сроков реализации такой программы в Экспертных заключениях на 2019-2021 гг., Возражениях также отсутствует.

Учитывая вышеизложенные факты, Службе необходимо провести дополнительный анализ фактических расходов по данной статье затрат, представив необходимое экономическое обоснование в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075, а также провести корректировки в связи с неисполнением инвестиционной программы на 2019-2021 гг. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, Положением о государственном контроле (надзоре) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Службу по тарифам Астраханской области нарушившей пункты 22, 28, 38, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 52 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, положения Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от 13.07.2013 № 760-э, пункт 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075.

2. Органу исполнительной власти Астраханской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения:

2.1. Исключить из базового уровня операционных расходов ООО «Астраханские тепловые сети» на 2018 год (тариф на тепловую энергию (мощность) (общий)) расходы в размере 4 349,788 тыс. руб. по следующим статьям затрат:

- «Расходы на сырье и материалы» в размере 231,25 тыс. руб.;
- «Расходы на ремонт основных средств» в размере 4 118,53 тыс. руб.;

2.2. Исключить из необходимой валовой выручки ООО «Астраханские тепловые сети» (тариф на тепловую энергию (мощность) (общий)) на 2019-2020 гг. расходы по статье затрат «ДМС» в размере 19 890,95 тыс. руб. (с учетом проведенных корректировок необходимой валовой выручки на 2021-2022 гг. в части данных расходов).

2.3. Произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку ООО «Астраханские тепловые сети» при установлении тарифов на тепловую энергию, анализ отразив в экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение) в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, по следующим статьям затрат и показателям:

- «Полезный отпуск» на 2019-2021 гг.;
- «Расходы на сырье и материалы» на 2018 год;
- «Расходы на ремонт основных средств» на 2018 год;
- «Расходы на оплату труда» на 2018 год;
- «Прочие операционные расходы на первый год долгосрочного периода регулирования» на 2018 год;

- «Операционные расходы (корректировки)» на 2019-2021 гг.;
- «Расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности» на 2019-2021 гг.;
- «Налог на имущество» на 2019-2021 гг.;
- «Отчисления на социальные нужды» на 2019-2021 гг.;
- «Амортизация основных средств и нематериальных активов» на 2019-2021 гг.;
- «Расчетная предпринимательская прибыль» на 2019-2021 гг.;
- «Расходы на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя» на 2019-2021 гг.;
- «Топливо в составе энергетических ресурсов» на 2021 год;
- «Корректировки НВВ» на 2019-2021 гг.

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания органу исполнительной власти Астраханской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения пересмотреть базовый уровень операционных расходов на 2018 год, а также величину необходимой валовой выручки ООО «Астраханские тепловые сети» на 2018-2022 гг. в соответствии с положениями Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э, с учетом мотивировочной части настоящего предписания, отразив расчеты в экспертном заключении в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2012 № 1075.

4. По результатам исполнения пунктов 2, 3 настоящего предписания органу исполнительной власти Астраханской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения не позднее 20.11.2022 исключить выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки ООО «Астраханские тепловые сети» 2022-2023 гг. и пересмотреть (установить) тарифы в сфере теплоснабжения на 2022-2023 гг., обеспечив введение в действие с 01.12.2022 в соответствии с Основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075.

5. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Астраханской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в

сфере теплоснабжения в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений, предусмотренных настоящим предписанием, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Астраханской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, принятие которых предписаны настоящим предписанием;

- протокола (протоколов) заседания правления органа исполнительной власти Астраханской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, на котором (которых) принимались решения, предписанные настоящим предписанием;

- экспертных заключений по делу об установлении цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в отношении ООО «Астраханские тепловые сети», в которых отражены результаты исполнения настоящего предписания.

С.А. Пузыревский

Исп.Луговой Е.А.
тел.8(499)755-23-23, вн.097-368