



192241 Россия, г. Санкт-Петербург, ул. Софийская, д. 54, лит. А, пом. 9Н  
ostek.studio@gmail.com

Куда: Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Ставропольскому краю  
Адрес: 355003, г.Ставрополь, ул.Ленина, 384  
Телефон/факс: (8652) 35-51-19 Пресс-служба: 35-14-  
11  
E-mail: [to26@fas.gov.ru](mailto:to26@fas.gov.ru)

Заявитель Общество с ограниченной  
ответственностью «Оstek студия»  
ИНН: 7816205799/ КПП 781601001  
ОГРН: 1027807974963  
Адрес: 192241, Санкт-Петербург, ул. Софийская, д. 54  
e-mail: [Ostek.studio@gmail.com](mailto:Ostek.studio@gmail.com)

Контактное лицо:  
Телефон +7-921-9977709  
Адрес электронной почты: [vladimir@gorbenko.pro](mailto:vladimir@gorbenko.pro)

Заказчик: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ГАЗПРОМ ТРАНСГАЗ  
СТАВРОПОЛЬ"  
ИНН 2636032629  
ОГРН 1022601940613  
Адрес: 355035, Ставропольский край, г Ставрополь,  
пр-кт Октябрьской Революции, дом 6  
Контактное лицо:   
Электронная почта [E.Fetisova@tender.gazprom.ru](mailto:E.Fetisova@tender.gazprom.ru)  
Телефон 88126093229

Исх.№135/20 от 13.05.2020

### ЖАЛОБА

**на условия закупочной документации открытых маркетинговых исследований в  
электронной форме № 32009115565**

Общество с ограниченной ответственностью «Оstek студия» просит рассмотреть настоящую жалобу на действия общества с ограниченной ответственностью "Газпром трансгаз Ставрополь" (далее – Заказчик), являющегося заказчиком закупки, проводимой в форме открытых маркетинговых исследований в электронной форме, Номер извещения № 32009115565.

Адрес на ЕИС: <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32009115565>

#### **Даты проведения закупки:**

Дата начала срока подачи заявок 28.04.2020 (МСК)

Дата и время окончания подачи заявок

(по местному времени заказчика) 14.05.2020 в 09:30 (МСК)

**Начальная (максимальная) цена договора:**

25 766 400,00 рублей.

**Предмет жалобы:**

Ознакомившись с документацией открытых маркетинговых исследований в электронной форме № 32009115565, Заявитель пришел к выводу, что документация нарушает требования п. 2 ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», не отвечает требованиям обеспечения равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции ввиду следующего.

В рамках обжалуемой закупки Заказчику требуется поставка комплексов цифровой радиологии.

В соответствии с п. 1.1.2 Технического задания Заказчиком установлено, что **«На момент поставки»** товар должен находиться в Едином Реестре МТР, допущенных к применению на объектах Общества и соответствующих требованиям ПАО «Газпром».

При этом, в п.13 Раздела 1 Методики анализа и оценки Заявок участников (Приложение 3 к Документации о конкурентном отборе) Заказчик установил, что **наличие предлагаемого Участником товара в Едином Реестре МТР является критерием допуска заявки к участию в конкурентном отборе, а отсутствие на момент подачи заявки продукции в указанном реестре влечет отклонение заявки.**

Соответственно в условиях документации усматривается противоречие.

В то же время из п.2 ст. 456 ГК РФ следует, что если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (декларацию соответствия, технический паспорт, сертификат качества и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором.

Заявитель полагает дискриминационным, ограничивающим конкуренцию и неправомерным требование о включении предлагаемой к поставке продукции в единый реестр МТР ПАО «Газпром» на момент подачи заявки по следующим основаниям:

- 1) Включение в реестр является добровольным, а процедура занимает длительное время, что не позволяет участникам Закупки, не знавшим о ее проведении заранее и не включившим свои товары в указанный реестр до ее проведения, подать заявку, соответствующую требованиям Документации о закупке.

Кроме того, процедура включения в реестр требует от участников закупки определенных затрат, которые не будут оправданы в случае отклонения их заявок на основании незавершенности указанной процедуры на момент окончания сроков подачи заявки.

В то же время, срок поставки продукции в соответствии с проектом договора – до 30.09.2020, что позволяет осуществить включение продукции в указанный реестр по факту заключения договора и благополучно поставить соответствующий товар в установленные договором сроки.

- 2) В свою очередь, из документации (п. 2.8.9), проекта договора (п. 2.5) и Методики анализа и оценки Заявок участников (пп.4 п. 2 Раздела 2) следует, что наличие сертификата ИНТЕРГАЗСЕРТ на продукцию не является обязательным и влияет только на баллы при оценке заявки, то есть после ее допуска к отбору. Однако в силу Правил включения продукции в Единый реестр МТР ПАО «Газпром», размещенных на официальном сайте ПАО «Газпром», указанная сертификация

является необходимым условием включения продукции в реестр, а из Писем ПАО «Газпром» №03/35-2371 от 01.06.2018 и 03/38-2579 от 24.07.2018 следует, что продукция, включенная в Единый Реестр на основании ранее проведенных процедур и не прошедшая сертификации в Интергазсерт, подлежала исключению из Единого Реестра в 2019 году.

**Заявитель, имея продукцию, соответствующую техническим требованиям документации, и находясь в процессе включения в Единый Реестр материально-технических ресурсов, лишен возможности подать заявку, соответствующую требованиям документации.**

Таким образом, Заказчик, требуя нахождения в указанном реестре предлагаемой продукции на момент подачи заявки, необоснованно ограничивает круг возможных участников закупки, обременяя их прохождением дополнительных платных процедур без гарантий их обоснованности, так как победитель закупки заранее не известен.

Кроме того, часть продукции, включенной в реестр, не имеет соответствующих сертификатов Интергазсерт (автоматизированный мобильный дефектоскоп типа АМД (на базе плоскопанельного детектора PerkinElmer XRD 0822 AP14 IND и программного обеспечения Менеджер дефектоскопа» (версия 1.0)); Комплекс цифровой радиографии ТРАНСКАН© (на базе плоскопанельного детектора Varian Paxscan 1515 DXT и программного обеспечения DiSoft©); Беспроводной комплекс цифровой радиографии «ЦИФРАКОН» на базе плоскопанельного детектора Varian Paxscan 1515 DXT и программного обеспечения DiSoft© (пункты 1903, 1905, 1906 Реестра на апрель)).

Соответственно Заказчик создает преимущественные условия для участников закупки, чья продукция находится в реестре в отсутствие сертификата Интергазсерт, что противоречит установленному п. 2 ч. 1 ст. 2 223-ФЗ принципу равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Требование о наличии продукции в едином реестре МТР ПАО «Газпром» на момент подачи заявки не является требованием к безопасности, качеству, техническим

характеристикам, функциональным характеристикам продукции.

Возможность включения в документацию о закупке такого требования без какого-либо обоснования не предусмотрена и Положением о закупках товаров работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром.

Соответственно, по мнению Заявителя, указанное требование нарушает в том числе и п. 1 ч. 10 ст. 4 223-ФЗ.

Кроме того, необходимо отметить, что согласно п. 1.1 Технического задания Перечень, объемы и специальные технические требования к закупаемому товару представлены в файле «Таблица А. xls» и прилагаемом опросном листе № 05-21-01/ОНМ-20 от 21.01.2020г. В опросном листе установлено требование о наличии ПО в Реестре программ ЭВМ ФСИС РФ.

В свою очередь, соответствии с п. 1 ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами: 1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

В соответствии с п. 1 ст. 1262 ГК РФ **Правообладатель** в течение срока действия исключительного права на программу для ЭВМ или на базу данных **может по своему желанию** зарегистрировать такую программу или такую базу данных в федеральном органе исполнительной власти по интеллектуальной собственности.

Регистрация права на программу для ЭВМ в Роспатенте никаким образом не подтверждает реальное функционирование программы или ее качество и потребительские свойства.

Регистрация права на программу для ЭВМ в Роспатенте предназначена для защиты интересов правообладателя и не имеет никакого отношения к интересам конечных пользователей, включая Заказчика.

Соответственно указанное требование является чрезмерным, необоснованным и не основанным на законе. Более того, указанное требование ограничивает участников, не являющихся правообладателями ПО, соответственно не имеющих права осуществить включение его в реестр Роспатента, так как ставит их в зависимость от воли правообладателя ПО, который в принципе не обязан включать программу в указанный реестр в соответствии с ГК РФ.

Таким образом, по мнению Заявителя, указанное требование предназначено исключительно для искусственного ограничения круга возможных участников конкурентного отбора.

**На основании изложенного, руководствуясь изложенными нормами, а также п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ПРОШУ:**

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Выдать обществу с ограниченной ответственностью "Газпром трансгаз Ставрополь" предписание об устранении выявленных нарушений.

Приложения:

# ООО "ОСТЕК СТУДИО"

192241 Россия, г. Санкт-Петербург, ул. Софийская, д. 54, лит. А, пом. 9Н  
ostek\_studio@gmail.com

- 1) Закупочная документация.
- 2) Единый Реестр материально-технических ресурсов, допущенных к применению на объектах Общества и соответствующих требованиям ПАО «Газпром» апрель 2020.
- 3) Распечатка с сайта Интергазсерт со сведениями о выданных сертификатах.
- 4) Письма ПАО «Газпром» №03/35-2371 от 01.06.2018 и 03/38-2579 от 24.07.2018.
- 5) Документы, подтверждающие полномочия подписанта.

Генеральный директор

