

**Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Московской области**

E-mail: to50@fas.gov.ru

Жалоба 223-ФЗ

Заказчик	Государственное автономное общеобразовательное учреждение Московской области «Балашихинский лицей» Место нахождения: 143900, Московская обл., г. Балашиха, пр-кт Ленина, дом 55 Почтовый адрес: 143900, Московская обл., г. Балашиха, пр-кт Ленина, дом 55 Адрес электронной почты: balizakupki@mail.ru Номер контактного телефона: +74955294445 Контактное должностное лицо заказчика: Веселова Г.Н. Адрес электронной торговой площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Универсальная электронная торговая площадка ESTP.RU http://estp.ru/
Объект закупки	Выполнение работ по текущему ремонту помещений 3 этажа здания лицея по адресу: г. Балашиха, пр-т Ленина, 55
Номер извещения	от 28.04.2022 № 32211355707
Начальная (максимальная) цена контракта	37 385 466,77 Р
Заявитель жалобы	ООО «ЭЦ-АВТО» e-mail: ot.del.D.R@yandex.ru Место нахождения, почтовый адрес: 450015, г. Уфа, бульвар Ибрагимова, д.32, пом. 1А Тел. 8-927-300-1500 Ответственное лицо: Ионов Д.Г.

Заказчиком на сайте ЕИС Закупки 28.04.2022г. опубликовано извещение №32211355707 о проведении аукциона в электронной форме на Выполнение работ по текущему ремонту помещений 3 этажа здания лицея по адресу: г. Балашиха, пр-т Ленина, 55.

1. В приложении №1 к ТЗ содержится Инструкция по заполнению заявки. Представленная инструкция не содержит точных и однозначных пояснений по заполнению.

К примеру, в Инструкции есть пояснения следующего содержания: «Текст, заключенный в квадратные скобки «[» и «]» (за исключением случаев, когда информация о показателе, наименовании либо его значении и единице его измерения, таким образом выделяется в нормативно-техническом документе) является ссылкой на обоснования и собственно обоснованиями необходимости использования характеристик. К такому тексту правила

настоящей инструкции не применяются, подобный текст участник закупки вправе не указывать в своей заявке.».

Конкретных примеров Инструкция не содержит. Исходя из толкования вышеназванного положения можно прийти к выводу, что участник закупки вправе удалить все квадратные скобки, вместе с тем, остается неясным каким образом это будет истолковано комиссией заказчика.

2.В Техническом задании неоднократно используется символ «*», однако, Инструкция не содержит разъяснений относительно значения названного символа. Так, в Инструкции есть пояснения исключительно следующего содержания: «Составные показатели (характеристики) в отношении размеров, в том числе габаритных, могут быть указаны в Требованиях с использованием слов (либо букв): «длина» («Д»), «ширина» («Ш»), «высота» («В»), «глубина» («Г»); «толщина» («Т»); а также без указанных слов и букв (например, размеры сечения), с разделением буквой «х», знаками «х» и «*».

3.В Техническом задании отсутствуют требования со значением «более чем», «менее чем», однако относительно данных значений приводятся пояснения в Инструкции, что, по мнению заявителя жалобы, является излишним и затрудняющим процесс заполнения заявки и без того большого по объему.

Также участник закупки в Техническом задании не нашел применения относительно Инструкции «если требования к значениям показателей содержат любые признаки минимальности и максимальности, и в том же предложении разделены признаком альтернативности (например, в таком порядке - «не менее ... или не более ...»)), то участнику следует указать одно из альтернативных значений без признака минимальности и максимальности. В случае указания требований к значению показателя в таком же виде, но с различными единицами измерения (например, «Расход средний должен быть не менее 100 г/м² или не более 150 мл/м²»), участнику следует указать одно из альтернативных значений с оставлением признака минимальности или максимальности в качестве значения, которое не должно изменяться (за исключением случаев указания размеров и погрешностей/отклонений, где значение необходимо указать без признака минимальности и максимальности)».

Дополняя названный довод, податель жалобы отмечает, что в Инструкции приводится множество пояснений альтернативных значений:

«В случае если в Требованиях указываются (предлагаются) альтернативные значения показателя (характеристики) товара с применением союзов «и», «или», разделенных знаком «\» (т.е. в виде «и/или») участник закупки самостоятельно выбирает одно или несколько из указанных свойств товара (материала) в соответствии с требованиями выбранного нормативно-технического документа, либо в соответствии с выбранными свойствами материала товара.

- В случае если в Требованиях указываются (предлагаются) альтернативные значения показателя (характеристики) товара с применением

союзов «и», «или», знака запятая «,», разделенных знаком точка с запятой «;» перед союзом «или» (т.е. в виде « ... и ...; или ... и ...», где союз «и» может заменяться запятой, как знаком пунктуации используемом для перечисления характеристик) участник закупки самостоятельно выбирает одну из совокупностей указанных свойств товара (материала) в соответствии с требованиями выбранного нормативно-технического документа, либо в соответствии с выбранными свойствами материала товара, из разделенных союзом «или».», что, по мнению подателя жалобы, также является лишним и нецелесообразным учитывая, что, Инструкцией указано, что в случае установления (определения) требований в формулировках, отсутствующих в вышеприведенных примерах, даже с использованием указанных в настоящей инструкции слов, словосочетаний и знаков, но в иной последовательности, участник закупки должен оставить данную формулировку без изменения.»

4. Некоторые требования, названные в Техническом задании, противоречат приведенным в Инструкции по заполнению, что может стать основанием для отклонения заявки.

К примеру, согласно Инструкции: «В случае если в Требованиях указываются (перечисляются) несколько свойств, размеров (в т.ч. типоразмеров), типов (в т.ч. классификационных признаков по соответствующему нормативно-техническому документу) товара с использованием союза «и», знаков препинания: «, (запятая)», «; (точка с запятой)», это означает, что заказчику требуется каждое(-ый, -ая) из них. В этом случае участник должен указать значения показателей (характеристик) в отношении каждого типа (в т.ч. типоразмера) товара в любом виде, позволяющем однозначно соотнести показатель (характеристику) к типу товара, в том числе с использованием слов «для всех типов (типоразмеров)».

Исходя из названного толкования, по п. 3 Технического задания участнику закупки необходимо указать значения показателей по обоим видам бетона «тяжелый; мелкозернистый», однако, в таком случае участником закупки не будет соблюдено требование об альтернативности, которое гласит, что в случае если в Требованиях указываются (предлагаются) альтернативные значения показателя (характеристики) товара, поскольку первое значение в квадратных скобках характеризует тяжелый бетон, а второе мелкозернистый согласно ГОСТ 26633-2015.

3.	Бетон тип 2 ГОСТ 26633-2015, ГОСТ 25192-2012		Описание	[Бетон плотной структуры на цементном вяжущем и плотных крупном и мелком заполнителях] или [бетон плотной структуры на цементном вяжущем и плотном мелком заполнителе]. Бетон должен быть средней или высокой морозостойкости, средней или высокой водонепроницаемости.			
			Вид бетона	Тяжелый; мелкозернистый			
			В качестве мелкого заполнителя применяют	природный песок или песок из отсевов дробления горных пород или их смесь			

Необходимо отметить, что согласно смете, не требуется 2 вида бетона.

5. В соответствии с Инструкцией, если на момент подготовки заявки нормативно-технический документ утратил силу или отменен, участник закупки вправе не руководствоваться его требованиями и не указывать его обозначение в заявке, если установлены требования к выбору одного из альтернативных нормативно-технических документов.

По мнению подателя жалобы, в обязанности заказчика входит размещение актуальной и точной информации относительно предмета закупки и требований к участникам и такая ответственность не может быть возложена на участника.

6. В Техническом задании приведены позиции, которые явно являются избыточными:

1	Трубы стальные. ГОСТ 10706-76 ГОСТ 10704-91 ГОСТ 10705-80	Описание	Трубы стальные электросварные прямошовные. С обрезкой концов и снятием заусенцев; без заторцовки и снятия заусенцев	
		Точность изготовления	Повышенная; обычная	
		Толщина стенки	Не менее 3.5 не более 5.5	мм
		Трубы из стали	Ст3кп или Ст2пс или Ст2сп	
		На поверхности труб	не допускаются трещины, плены, закаты, рванины и риски.	
		Длина труб	Трубы должны быть мерной длины от 6 до 9	м
		Рябизна, забоины, вмятины, мелкие риски, слой окалины и следы зачистки	допускаются при условии, если они не выводят толщину стенки и диаметр трубы за предельные отклонения. Допускается смещение кромок до 10% от номинальной толщины стенки.	
		Наружный диаметр	89	мм
		Наружный грат на трубах	должен быть удален. В месте снятия грата допускается утонение стенки на 0.1 мм сверх минусового допуска.	
		Трубы	должны выдерживать испытательное гидравлическое давление.	
		Класс точности труб по длине	II или I	
		Туалетная бумага в рулонах	без втулки; с втулкой	
		Размеры туалетной бумаги в рулоне:		
		Ширина рулона	от 89 до 100	мм
Длина рулона	от 22 до 100	м		

	Количество слоев туалетной бумаги в рулонах	2; 3		слой
	Втулка туалетной бумаги с тиснением в рулоне	водонерастворимая; водорастворимая		
	Цвет туалетной бумаги с втулкой в рулоне	цветная; белая		
	Поверхность туалетной бумаги в рулоне	Ровная; с тиснением		
	Туалетная бумага в рулонах	без отделки; с отделкой рисунком		
	Туалетная бумага в рулонах	Не ароматизированная; ароматизированная		

Таким образом, форма и структура Инструкции не позволяет участникам закупки однозначно установить взаимосвязь между порядком чтения символов, знаков и показателями товаров, подлежащих указанию в составе заявки, в связи с чем участникам закупки не представляется возможным надлежащим образом без технических ошибок сформировать заявку на участие в закупке.

Заказчик, разработав инструкцию по заполнению заявок подобным образом, нарушил положения части 6.1 статьи 3, части 4 статьи 3.2, статьи 3 Закона о закупках, поскольку формирование избыточной и сложной инструкции по заполнению заявок вводит участников закупки в заблуждение, препятствует надлежащему заполнению заявки на участие в аукционе, что в итоге приводит к ограничению количества участников закупок.

Такие выводы содержатся в Решении Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по делу №12-ФАС52-КТ-64-09/01-19(06-ЕЛ).

Необходимо отметить, что согласно ответам на разъяснения, данным заказчиком, в Техническом задании допущены технические ошибки, которые являются опечаткой и не будут учитываться при рассмотрении первой части заявки. Однако, соответствующие изменения в документацию не были внесены.

Частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при проведении конкурентной закупки заказчик должен руководствоваться правилом обязательного указания функциональных характеристик (потребительских свойств), технических и качественных характеристик, а также эксплуатационных характеристик (при необходимости) предмета закупки.

Вышеизложенные обстоятельства не позволяют заявителю жалобы подать заявку на участие в закупке, поскольку заведомо известны негативные последствия в виде отклонения заявки. Данное обстоятельство влечет ограничение конкуренции на этапе принятия решения участниками на подачу заявки в рассматриваемой закупке.

Статьей 3 Закона о закупках установлены принципы осуществления закупки, среди которых указаны информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Вышеуказанные обстоятельства, связанные с содержанием закупочной документации, свидетельствует о нарушении заказчиком положения части 6.1 статьи 3, части 4 статьи 3.2, статьи 3 Закона о закупках.

Руководствуясь пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, ООО «ЭЦ-АВТО» просит осуществить рассмотрение настоящей жалобы, принять меры по устранению вышеуказанных нарушений, выдать предписание заказчику на внесение изменений в документацию.

Директор ООО «ЭЦ-АВТО»

Д.Г. Ионов