

Исх. № б/н от 09.
12. 2021 г.

У
п
р
а
в
л
е
н
и
е
Ф
е
д
е
р

альной антимонопольной
службы по городу Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д.
4, стр. 1
to77@fas.gov.ru

**Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «Группа компаний
«ЮРЛ»**

**Заказчик: Акционерное общество
«ТОННЕЛЬСТРОЙКОМПЛЕКТ»
(АО «ТСК»)**

Извещение № 32110790313

ЖАЛОБА

03 ноября 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) Заказчиком - АО «ТОННЕЛЬСТРОЙКОМПЛЕКТ» в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – «Закон») опубликовано извещение № 32110790313 о проведении электронного аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства на поставку решеток чугунных (далее по тексту – «Закупка»).

Предмет договора – поставка решеток чугунных.

Начальная максимальная цена договора 10 000 000, 00 рублей.

Информация о Товаре:

1. Решетка чугунная с рамкой 200х300, цена за единицу 4627.1 рублей.
2. Решетка чугунная с рамкой 400х600, цена за единицу 10544.33 рублей.
3. Решетка чугунная 500х500, цена за единицу 9885.5 рублей.
4. Прокладка ПР Ч-95М/05.00.000, цена за единицу 21208.67.

Заявителем – ООО «ГК «ЮРЛ» 10.11.2021, 17:15 была подана заявка на участие в закупке.

18.11.2021 года протоколом подведения итогов аукциона (опубликован 19.11.2021 года) установлено, что Заявителем предложено лучшее ценовое предложение – 26 800,00 рублей с НДС и Заявитель признан победителем.

24.11.2021 года на электронной торговой площадке Заказчик разместил проект договора.

Крайний срок для подписания проекта договора участником закупки установлен – 26.11.2021 года.

Заявитель подписал проект договора 26.11.2021 года, то есть с соблюдением сроков, установленных Заказчиком для подписания договора.

29.11.2021 года в 16.48 Заказчик разместил протокол отказа от заключения договора и признания участка закупки уклонившимся со ссылкой на пункты 20.1 и 18.5 Документации о закупке.

Заявитель считает протокол от 29.11.2021 года незаконным, необоснованным и подлежащим отмене по следующим основаниям.

Во-первых, пунктом 18.1 Документации о закупке предусматривается, что «Заключение договора по результатам проведенной конкурентной закупки производится **не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней** с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Указанный пункт Документации о закупке соответствует положению части 15 статьи 3.2 Закона, где также указано, что **договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.**

Пунктом 1 статьи 194 ГК РФ предусматривается, что если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

Как указано выше, итоговый протокол размещен в ЕИС 19.11.2021 года. Указанный в пункте 18.1 документации о закупке десятидневный срок, в течение которого договор **не может быть заключен, истекает 29.11.2021 года в 23.59.**

Следовательно, договор может быть заключен только **на 11 день, то есть не ранее 30.11.2021 года и не позднее 09.12.2021 года.**

Однако в нарушение пункта 18.1 Документации о закупке и до истечения срока, в течение которого договор в принципе не может быть заключен, Заказчик 29.11.2021 года в 16.48 разместил протокол отказа от заключения договора и признания участка закупки уклонившимся.

Во-вторых, по тексту протокола от 29.11.2021 года Заказчик признал Заявителя уклонившимся от заключения договора на основании пунктов 20.1 и 18.5 Документации о закупке.

Пунктом 18.5 Документации о закупке предусматривается, что «Победитель конкурентной процедуры (за исключением победителя, определённого в соответствии с пунктом 18.6 настоящей документации) **признается** Заказчиком **уклонившимся** от заключения договора в случае, если в сроки, предусмотренные статьёй 18 настоящей документации, он **не направил Заказчику проект договора**, подписанный лицом,

имеющим право действовать от имени такого победителя, или не представил Заказчику **обеспечения исполнения договора** или **не исполнил требования**, предусмотренные статьёй 20 настоящей документации. Статьей 20 Документации о закупке предусматривается следующее:

1) (пункт 20.1 Документации о закупке) В случае, если по результатам проведения открытого конкурса (в том числе двухэтапного), конкурса в электронной форме, закрытого конкурса, открытого аукциона, аукциона в электронной форме, закрытого аукциона **с начальной (максимальной) ценой договора более 10 млн. рублей**, цена договора, предложенная участником закупки, с которым заключается договор, снижена на 25 (двадцать пять) и более процентов от начальной (максимальной) цены договора либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на 25 (двадцать пять) и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора, указанный в документации о проведении закупки, но не менее чем в размере аванса (если договором предусмотрена выплата аванса) и информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с пунктом 20.3.

2) (пункт 20.2 Документации о закупке) В случае, если по результатам проведения открытого конкурса (в том числе двухэтапного), конкурса в электронной форме, закрытого конкурса, открытого аукциона, аукциона в электронной форме, закрытого аукциона **с начальной (максимальной) ценой договора менее 10 млн. рублей** участником закупки, с которым заключается договор, предложена цена договора, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на 25 (двадцать пять) и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, договор заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения договора в размере, указанном в пункте 20.1 или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с пунктом 20.3, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения договора в размере обеспечения исполнения договора, указанном в документации о закупке.

Пунктом 20.3 Документации о закупке предусмотрено, что добросовестность участника закупки подтверждается предоставлением перед заключением договора копий не менее трёх договоров (исполненных/завершенных) с подтверждающими документами исполнение без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней) в течение трёх лет до даты подачи заявки на участие в закупке (с учетом правопреемства). При этом цена каждого договора должна составлять не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Таким образом, из буквального толкования пункта 18.5 Документации о закупке следует, что участник может быть признан уклонившимся только в трех случаях, а именно:

1. Если в предусмотренный статьёй 18 Документацией о закупке сроки Победитель **не направил Заказчику проект договора, подписанный уполномоченным лицом** – Заявитель направил проект договора, подписанный уполномоченным лицом. Следовательно, данное требование исполнено.

2. Если в предусмотренный статьей 18 Документацией о закупке сроки Победитель не представил Заказчику обеспечения исполнения договора. **В соответствии с пунктом 11.2 Извещения о проведении аукциона в электронной форме обеспечение исполнения не требуется. Следовательно, данный пункт не может быть основанием для признания уклонившимся.**
3. Если в предусмотренный статьей 18 Документацией о закупке сроки Победитель не исполнил требования, предусмотренные **статьей 20** настоящей документации. Полагаем, что именно это положение Документации явилось основанием для издания протокола от 29.11.2021 г.

Следует обратить внимание, что пунктом 20.1 Документации о закупке установлены требования на случай, если начальная максимальная цена контракта более 10 млн. рублей, а пунктом 20.2 Документации о закупке установлены требования на случай, если начальная максимальная цена контракта менее 10 млн. рублей. Таким образом, ни пункт 20.1, ни пункт 20.2 не регулирует отношения участников закупки при начальной максимальной цене **равной 10 млн. руб.** При этом пункт 20.3 Документации не устанавливает никаких обязательств для участников, а лишь устанавливает перечень документов, которым подтверждается добросовестность.

В пункте 20.2 Документации устанавливается обязательство участника закупки предоставить обеспечение исполнения договора или информации, подтверждающей добросовестность такого участника, с одновременным предоставлением участником закупки обеспечения. Однако не указано, кто (участник закупки или Заказчик) обладает правом выбора предоставления обеспечения исполнения контракта или предоставления информации о добросовестности с обеспечением исполнения контракта.

А самое главное, что ни статьей 18, ни статьей 20 Документацией о закупке не предусматривается, в какие сроки участник закупки обязан предоставить информацию, подтверждающую его добросовестность. Есть лишь указание в пункте 20.2 Документации о закупке, что «Добросовестность участника закупки подтверждается предоставлением **перед заключением договора...**». Поскольку Документацией о закупке не установлен специальный срок для предоставления информации о добросовестности, действуют общие сроки для заключения договора, предусмотренные пунктом 18.1 Документации о закупке, в соответствии с которыми, информация о добросовестности может быть предоставлена не ранее чем **через десять дней** и не позднее чем **через двадцать дней** с даты размещения в ЕИС итогового протокола, главное условие – «до заключения договора».

Руководствуясь пунктом 18.1 Документации о закупке, Заявитель 08.12.2021 года и 09.12.2021 направил в адрес Заказчика по почте документы, подтверждающие добросовестность участника закупки, исполнив все требования, предусмотренные Документацией о закупке. Вместе с тем разместить указанные документы на электронной

площадке торгов Заявитель не имел возможности, поскольку с 30.11.2021 Заявителю был закрыт доступ для размещения документов в рамках Закупки.

Таким образом, Заявитель в сроки, установленные частью 15 статьи 3.2 Закона и Документацией о закупке, исполнил требования по предоставлению необходимых документов, в то время как Заказчик нарушил положения как Документации о закупке, так и Закона, опубликовав 29.11.2021 протокол о признании Заявителя уклонившимся от заключения договора.

Согласно подпункту 3 части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – 135-ФЗ) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Пунктом 1 статьи 3 № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки

Обжалование действий (бездействия) заказчика, организатора торгов, оператора электронной площадки в антимонопольный орган допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов закупки либо в случае, если предусмотрено размещение результатов закупки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Протокол об уклонении размещены на Официальном сайте 29.11.2021, следовательно, срок для обжалования действий Заказчика Заявителем соблюден.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

1. Приостановить проведение закупки и заключение договора поставки со вторым участником закупки (извещение № 32110790313) до даты вынесения решения по настоящей жалобе.
2. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Группа компаний «ЮРЛ» на действия Заказчика – АО «ТОННЕЛЬСТРОЙКОМПЛЕКТ» при проведении закупки (извещение № 32110790313) обоснованной.
3. Признать в действиях АО «ТОННЕЛЬСТРОЙКОМПЛЕКТ» при проведении электронного аукциона нарушение части 15 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
4. Выдать Заказчику предписание об отмене протокола отказа от заключения договора и признания участника закупки уклонившимся № 2215014 от

29.11.2021.

5. Обязать Заказчика заключить договор поставки с ООО «ГК «ЮРЛ» в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Приложения:

1. Копия извещения № 32110790313;
2. Копия итогового протокола от 18.11.2021 года;
3. Копия протокола об уклонении от 29.11.2021 года;
4. Копия документов, подтверждающий добросовестность Заявителя;
5. Копия квитанции и описи, подтверждающая направление документов, подтверждающих добросовестность Заявителя, в адрес Заказчика;
6. Копия Документации о закупке;
7. Выкопировка с сайта электронной площадки торгов, подтверждающая подписание

Заявителем договора;

8. Решение о назначении генерального директора Заявителя;
9. Копия свидетельства о постановке Заявителя на учет в налоговом органе;
10. Копия свидетельства о государственной регистрации Заявителя в налоговом органе.

**Генеральный директор
ООО «ГК «ЮРЛ»**

Маров И.С.

Документ подписан электронной подписью
Оператор ЭДО ООО "Компания "Тензор"
Электронный документ 7f7a9207-7de0-440d-9968-f03d707a38e5

Отправлено ООО "ГК ЮРЛ", МАРОВ ИГОРЬ СЕРГЕЕВИЧ, ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР
09.12.2021 15:04 (MSK), Сертификат № 0EBE7D00DCAD50A543AEF06CC2369780