



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
от \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_

Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение высшего  
образования «Уральский федеральный  
университет имени первого Президента  
России Б. Н. Ельцина»  
(УрФУ)

\*

ООО НПП «РЗУЛО»

\*

АО «Сбербанк-АСТ»  
<http://www.sberbank-ast.ru>

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-3248/2020

г. Екатеринбург

12.08.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

– заказчика в лице УрФУ – \*

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО НПП «РЗУЛО», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы по существу, не обеспечившего подключение и направившего ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителей,

рассмотрев жалобу ООО НПП «РЗУЛО» (\*) с информацией о нарушении заказчиком в лице УрФУ (\*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку лабораторных установок для учебной лаборатории процессов и аппаратов химической технологий (извещение № 32009335443) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО НПП «РЗУЛО» (вх. № 01-21341 от 04.08.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице УрФУ, его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку лабораторных установок для

учебной лаборатории процессов и аппаратов химической технологий (извещение № 32009335443), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ООО НПП «РЗУЛО» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о порядке проведения закупок для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением Наблюдательного совета и размещенного в единой информационной системе в версии 12 от 28.12.2018.

20.07.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009335443 и закупочная документация на поставку лабораторных установок для учебной лаборатории процессов и аппаратов химической технологий в действующей редакции 2 от 22.07.2020.

Начальная (максимальная) цена договора 4 959 950,00 руб.

«03» августа 2020 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения первых частей заявок №32009335443-01 от 03.08.2020, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка с идентификационным номером 564 участника закупки ООО НПП «РЗУЛО» отклонена на основании «Первая часть заявки не соответствует требованиям документации об аукционе: - в первой части заявки на участие в аукционе содержатся сведения об Участнике аукциона (п. 4.1 подпункт / п. 6.4 подпункт 3 раздела II Документации об аукционе в электронной форме)»

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно пп. 2 п. 5.3 раздела 5 Положения о закупках документация об аукционе в электронной форме должна содержать:

4) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе;

11) требования к Участникам аукциона в соответствии с частью 1.11 раздела 1 Положения. При проведении аукциона у СМП – требование о подтверждении принадлежности Участника к СМП;

23) иные сведения, определенные Положением.

В соответствии с преамбулой извещения № 32009335443 закупка на поставку лабораторных установок для учебной лаборатории процессов и аппаратов химической технологий проводится только среди субъекты малого и среднего предпринимательства, в том числе физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

В силу п. 3 ч. 6 ст. 3.4 Закона о закупках аукцион в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее в целях настоящей статьи - аукцион в электронной форме), может включать в себя этап проведения квалификационного отбора участников аукциона в электронной форме, при этом должны соблюдаться следующие правила: заявки на участие в аукционе в электронной форме должны содержать информацию и документы, предусмотренные документацией о конкурентной закупке и подтверждающие соответствие участников аукциона в электронной форме квалификационным требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке.

Согласно ч. 19. ст. 3.4 Закона о закупках заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике конкурса, аукциона или запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке. Вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника таких конкурса, аукциона или запроса предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.

Пунктом 1.13 раздела 1 Положения о закупках указаны особенности осуществления закупок, Участниками которых являются только СМП включающие в себя в том числе следующее:

15. При проведении конкурентной закупки с участием СМП документация о закупке помимо прочего должна содержать:

2) условие о том, что не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об Участнике конкурса, аукциона или запроса предложений, о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке, сведений о ценовом предложении, во второй части заявки - сведений о ценовом предложении.

В случае содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме сведений

об Участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении либо содержания во второй части данной заявки сведений о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению.

В соответствии с пп. 5 п. 5.4 раздела 5 Положения о закупках заявка на участие в аукционе состоит из двух частей и ценового предложения.

1) Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать:

- описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом аукциона в соответствии с требованиями документации об аукционе.

При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в аукционе сведений об Участнике аукциона и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации об аукционе.

В п. 15 Раздела III. «Информационная карта» закупочной документации установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе первая и вторая части заявки (далее-Заявка) должны быть подготовлены и оформлены в соответствии с требованиями пункта 4 раздела II Документации об аукционе.

В п. 4 раздела II «ИНСТРУКЦИЯ УЧАСТНИКАМ» документации об аукционе указано, что не допускается указание в первой части заявки на участие в аукционе сведений об Участнике аукциона и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации об аукционе.

Комиссией установлено, что участником закупки ООО НПП «РЗУЛО» подана первая часть заявки на участие в закупке. При этом, первая часть заявки на стр. 40 содержала печать организации, а также личную подпись генерального директора Груенко А.А.

Таким образом, заявка участника закупки ООО НПП «РЗУЛО» не соответствует требованиям ч. 19. ст. 3.4 Закона о закупках, п. 1.13 Положения о закупках, так как в составе заявки содержатся сведения об участнике закупки.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пп. 4 п. 5 раздела 5 Положения о закупках по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе Единая комиссия принимает решение о допуске Участника аукциона, подавшего заявку на участие в аукционе, к участию в нем и признании этого Участника аукциона Участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Участник аукциона не допускается к участию в аукционе в случае:

3) содержания сведений об Участнике аукциона и (или) о ценовом предложении.

Согласно п. 6.4 раздела II «ИНСТРУКЦИЯ УЧАСТНИКАМ» документации об аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе Единая комиссия принимает решение о допуске Участника аукциона, подавшего заявку на участие в аукционе, к участию в нем и признании этого Участника аукциона Участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Участник аукциона не допускается к участию в аукционе в случае:

3) содержания в первой части заявки на участие в аукционе сведений об Участнике аукциона и (или) о ценовом предложении.

Отказ в допуске к участию в аукционе по основаниям, не предусмотренным настоящим пунктом, не допускается.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение об отказе в допуске к участию в аукционе ООО НПП «РЗУЛО», закупочной комиссией было принято правомерно.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО НПП «РЗУЛО» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице УрФУ, закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице УрФУ, закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*