

# ООО «Грин Компани»

127206 г. Москва, ул. Астрадамская д. 11, корп. 1  
ИНН 7713645170/771301001  
ОГРН 1087746245564  
Тел. (495) 789-75-33

---

Исх. № б/н  
от 08.12.2021 г.

В Федеральную антимонопольную службу Российской Федерации  
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11

копия:  
Общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер»  
121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение 1

копия:  
ФГАУ «НМИЦ ЛРЦ» Минздрава России  
125367, Российская Федерация, г. Москва, ш. Ивановское, 3

## **Жалоба на действия оператора электронной площадки.**

Реестровый номер аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 32110736947.

**Оператор электронной площадки:** Общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер»  
Место нахождения 121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение 1  
Почтовый адрес 121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение 1  
Официальный сайт: <https://www.rts-tender.ru>  
Тел./факс, электронная почта: +7 499 653-9-900, [ko@rts-tender.ru](mailto:ko@rts-tender.ru)

**Заказчик:** Федеральное государственное автономное учреждение «Национальный медицинский исследовательский центр «Лечебно-реабилитационный центр» Министерства здравоохранения Российской Федерации (ФГАУ «НМИЦ ЛРЦ» Минздрава России)  
Место нахождения: 125367, Российская Федерация, г. Москва, ш. Ивановское, 3  
Почтовый адрес: 125367, Российская Федерация, г. Москва, ш. Ивановское, 3  
Тел./факс, электронная почта: +7 (495) 737-54-25, [devo4ka-skerc@bk.ru](mailto:devo4ka-skerc@bk.ru)

**Участник размещения заказа:** Общество с ограниченной ответственностью "Грин Компани"  
Место нахождения: 127206, , Российская Федерация, г. Москва, ул. Астрадамская, д. 11, к. 1  
Почтовый адрес: 127206, , Российская Федерация, г. Москва, ул. Астрадамская, д. 11, к. 1  
Тел./факс, электронная почта: 8 (495) 789-75-33, [greencompany-firma@yandex.ru](mailto:greencompany-firma@yandex.ru)

**Наименование банка, в котором открыт специальный счет участника закупки:** Филиал "Корпоративный" ПАО "СОВКОМБАНК"  
Адрес местонахождения: 119991, г. Москва, ул. Вавилова, д. 24  
Почтовый адрес: 119991, г. Москва, ул. Вавилова, д. 24  
Тел./факс, электронная почта: +7 (495) 777-11-11, [feedback@sovcombank.ru](mailto:feedback@sovcombank.ru)

## **Общие сведения об аукционе в электронной форме**

Электронный адрес размещения аукционной документации: сайт Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).  
Форма торгов: Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства  
Краткое наименование аукциона: Оказание услуг по уборке внешней территории и вывозу снега

Начальная (максимальная) цена контракта 10 206 377,00 рублей.

Дата опубликования извещения о проведении конкурса в электронной форме: 19.11.2021 г

### **Обжалуемые действия оператора электронной площадки:**

19.11.2021 в 17:22 был опубликован Электронный аукцион с объектом закупки «Оказание услуг по уборке внешней территории и вывозу снега» (закупка № 32110736947).

Дата и время окончания подачи заявок: 03.12.2021 в 13:00

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 06.12.2021

Дата проведения аукциона в электронной форме: 09.12.2021

Начальная (максимальная) цена контракта: 10 206 377,00 рублей

Обществом с ограниченной ответственностью «Грин Компани», надлежащим образом аккредитованным на электронной площадке в сети Интернет по адресу (<https://www.rts-tender.ru>) 22.11.2021 года в 13 часов 36 минут была подана заявка для участия в электронном аукционе (закупка № 32110736947).

Оператором электронной площадки Заявке был присвоен идентификационный номер № 3596436.

Согласно извещения о проведении электронного аукциона для закупки № 32110736947, размер обеспечения заявок для участия в данной закупке составляет 102 063 (Сто две тысячи шестьдесят три) рубля 77 копеек.

Участником закупки в соответствии с требованиями 44 статьи Федерального закона №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) была внесена сумма в размере 102 063,77 рублей для обеспечения заявки для участия в данной закупке на специальный счет № 40702810712550014411 участника закупки в банке ПАО "СОВКОМБАНК".

На момент подачи заявок на указанном специальном счете участника находились средства в сумме, достаточной для обеспечения заявки (а именно 365 223,79 рубля). Указанная информация подтверждается Выпиской из Лицевого счета № 40702810712550014411 за период с 03.12.2021 года по 03.12.2021 г.

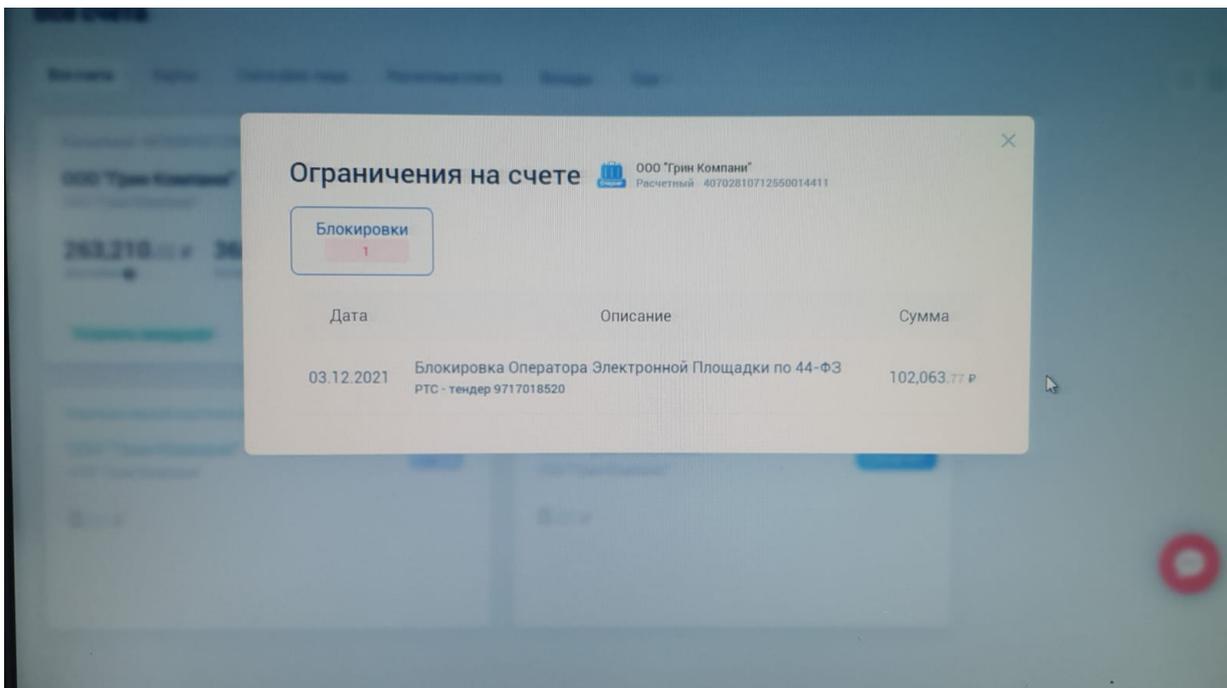
Однако 03.12.2021 года от оператора электронной площадки обществу с ограниченной ответственностью «Грин Компани» пришло электронное сообщение о том, что заявка участника закупки отклонена в связи с тем, что в установленное регламентом время, банк ПАО "СОВКОМБАНК" не подтвердил операцию по блокировке денежных средств на специальном счете:

*«Ваша заявка № 3596436, поданная на участие в закупке № 2199243, была возвращена.*

*Причина возврата: отсутствие на лицевом счете участника закупки, открытом для проведения операций по обеспечению участия в закупках, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие.»*

**При этом, как указано выше, денежные средства в количестве достаточном для обеспечения заявки для участия в закупке имелись на специальном счете участника закупки. Кроме того, операции по специальному счету № 40702810712550014411 не были приостановлены в соответствии с законодательством Российской Федерации.**

**Помимо всего прочего, на момент окончания подачи заявок площадкой была заблокирована сумма обеспечения по данной закупке - банк подтвердил блокировку денежных средств оператором электронной площадки:**



**Решение об отклонении (возвращении) заявки является необоснованным и противоречит требованиям Закона о контрактной системе:**

В соответствии с ч. 13 ст. 44 Закона о контрактной системе, каждый оператор электронной площадки заключает соглашения о взаимодействии с каждым из банков, включенных в установленный Правительством Российской Федерации перечень в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Требования к условиям таких соглашений определяются Правительством Российской Федерации. Банк вправе открывать специальные счета участникам закупок только после заключения соглашений о взаимодействии с каждым из операторов электронной площадки. Указанные банки несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации перед участником закупки за соблюдение установленного настоящей статьей срока прекращения блокирования его денежных средств на специальном счете участника закупки, в отношении которых осуществлено блокирование в целях обеспечения заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, электронном аукционе. Взаимодействие между оператором электронной площадки и банком в соответствии с требованиями настоящей статьи осуществляется в электронной форме. **Ответственность оператора электронной площадки перед банком за своевременность и достоверность информации, предоставляемой оператором электронной площадки банку в целях выполнения банком требований настоящей статьи, определяется соглашением о взаимодействии оператора электронной площадки с банком.**

**Так в соответствии с ч. 20 ст. 44 Закона о контрактной системе, Законодательства содержит ограниченный перечень причин для отклонения (возвращения) заявки участника закупки:** В течение одного часа с даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, электронном аукционе оператор электронной площадки направляет в банк информацию об участнике закупки и размере денежных средств, необходимом для обеспечения заявки, за исключением случая наличия в реестрах банковских гарантий, предусмотренных статьей 45 настоящего Федерального закона, информации о банковской гарантии, выданной участнику закупки для обеспечения такой заявки. Банк в течение одного часа с момента получения указанной информации от оператора электронной площадки обязан осуществить блокирование денежных средств на специальном счете участника закупки в размере обеспечения соответствующей заявки. При этом блокирование не осуществляется в случае отсутствия на специальном счете участника закупки незаблокированных денежных средств в размере обеспечения данной заявки, информация о котором направлена оператором электронной площадки. Оператор электронной площадки обязан вернуть заявку подавшему ее участнику в течение одного часа с даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в открытом

конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, электронном аукционе при совокупности следующих условий:

**1) на специальном счете участника закупки отсутствуют незаблокированные денежные средства в размере обеспечения заявки либо блокирование денежных средств на специальном счете не может быть осуществлено в связи с приостановлением операций по такому счету в соответствии с законодательством Российской Федерации;**

2) в реестрах банковских гарантий, предусмотренных статьей 45 настоящего Федерального закона, отсутствует информация о банковской гарантии, выданной участнику закупки банком для целей обеспечения заявки.

Считаем, что между оператором электронной площадки и банком, в котором открыт специальный счет участника закупки был нарушен порядок взаимодействия, установленный Законом о контрактной системе, что привело к незаконному отклонению заявки, нарушению прав общества с ограниченной ответственностью «Грин Компани», невозможности участвовать в электронном аукционе.

Действия Оператора электронной площадки не соответствуют требованиям частей 13, 20 статьи 44 Закона о контрактной системе и нарушают часть 12 статьи 66 Закона о контрактной системе - оператором электронной площадки не обеспечена надежность функционирования программно-аппаратных средств при проведении Аукциона, используемых для проведения электронных процедур путем взаимодействия с соответствующим банком в порядке, установленном в соответствии с Законом о контрактной системе.

**Указанной позиции придерживается Также ФАС России в РЕШЕНИИ по делу № 18/44/105/1377 от 18.10.2018 года:**

*«В соответствии с частью 13 статьи 44 Закона о контрактной системе каждый оператор электронной площадки заключает соглашения о взаимодействии с каждым из банков, включенных в установленный Правительством Российской Федерации перечень в соответствии с частью 10 статьи 44 Закона о контрактной системе. Требования к условиям таких соглашений определены Правительством Российской Федерации. Банк вправе открывать специальные счета участникам закупок только после заключения соглашений о взаимодействии с каждым из операторов электронной площадки. Ответственность оператора электронной площадки перед банком за своевременность и достоверность информации, предоставляемой оператором электронной площадки банку в целях выполнения банком требований настоящей статьи, определяется соглашением о взаимодействии оператора электронной площадки с банком.*

*Согласно части 20 статьи 44 Закона о контрактной системе блокирование денежных средств не осуществляется в случае отсутствия на специальном счете участника закупки незаблокированных денежных средств в размере обеспечения данной заявки, информация о котором направлена оператором электронной площадки. Оператор электронной площадки обязан вернуть заявку подавшему ее участнику в течение одного часа с даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе в исключительно в случаях, если на специальном счете участника закупки отсутствуют незаблокированные денежные средства в размере обеспечения заявки либо блокирование денежных средств на специальном счете не может быть осуществлено в связи с приостановлением операций по такому счету в соответствии с законодательством Российской Федерации.*

*В соответствии с частью 12 статьи 66 Закона о контрактной системе одновременно с возвратом заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частью 20 статьи 44 Закона о контрактной системе, частью 11 статьи 66 оператор электронной площадки обязан уведомить в форме электронного документа участника такого аукциона, подавшего данную заявку, об основаниях ее возврата с указанием положений Закона о контрактной системе, которые были нарушены. Возврат заявок на участие в таком аукционе оператором электронной площадки по иным основаниям не допускается.*

*Таким образом, Оператор электронной площадки обязан обеспечить надежность функционирования программно-аппаратных средств при проведении электронных процедур, используемых для проведения электронных процедур путем взаимодействия с соответствующим банком в порядке, установленном в соответствии с Соглашением, а также с учетом Закона о контрактной системе.*

*В соответствии с извещением о проведении Аукциона срок окончания подачи заявок на участие в Аукционе - 09.10.2018 в 06:00.*

Пунктом 6.2 Информационной карты документации об Аукционе установлено: «1 % от НМЦК – 18 459,30 рублей».

Как следует из сведений, представленных в жалобе, Заявителем открыт специальный счет в отделении АО «Райффайзенбанк». При этом, в ходе рассмотрения жалобы Комиссии не представлено сведений о том, что на специальном счете Заявителя отсутствуют незаблокированные денежные средства, а также, сведений о том, что специальный счет в соответствии с законодательством Российской Федерации приостановлен.

Кроме того, согласно сведениям банковской выписки от 08.10.2018 по счету АО «РФарм», у Заявителя имеется необходимый размер незаблокированных денежных средств для обеспечения заявки на участие в Аукционе.

**Вместе с тем, представитель Оператора электронной площадки на заседании Комиссии не представил сведений, свидетельствующих о том, что Оператором электронной площадки обеспечена надежность функционирования программно-аппаратных средств при проведении Аукциона, используемых для проведения электронных процедур путем взаимодействия с соответствующим банком в порядке, установленном в соответствии с Законом о контрактной системе.**

Таким образом, учитывая установленный частью 12 статьи 66 Закона о контрактной системе запрет на возврат заявки по иным основаниям, не предусмотренным частью 20 статьи 44, частью 11 статьи 66 Закона о контрактной системе, Комиссия приходит к выводу, что действия Оператора электронной площадки не соответствуют требованиям частей 13, 20 статьи 44 Закона о контрактной системе и нарушают часть 12 статьи 66 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом Комиссия РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «Р-Фарм» обоснованной.
2. Признать в действиях Оператора электронной площадки нарушение части 13 статьи 44 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику, Аукционной комиссии, Уполномоченному органу, Оператору электронной площадки предписание об устранении выявленного нарушения Закона о контрактной системе.»

Такая же позиция представлена в РЕШЕНИИ по делу № 18/44/105/2087 от 18.12.2018 года.

Таким образом, Заявителем при подаче заявки не были нарушены требования Закона о контрактной системе в части обеспечения заявки на участие в электронном аукционе. Обществом с ограниченной ответственностью «Грин Компани» надлежащим образом, в установленные извещением о проведении закупки сроки были внесены денежные средства для обеспечения заявки в достаточном количестве на специальный счет в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе и аукционной документацией.

В настоящий момент по итогам данной закупки Контракт еще не заключен. В целях восстановления нарушенных прав участника закупки прошу обеспечить возможность Заказчику рассмотреть заявку Заявителя, обязать оператора электронной площадки предоставить соответствующую техническую возможность.

На основании изложенного и руководствуясь п. 5 ст. 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, ст. 44, 105, 106 Федерального закона 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» прошу:

1. Приостановить осуществление закупки в части заключения контракта до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Признать оператора электронной площадки нарушившим требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать оператору электронной площадки, Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений требований Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», обеспечить возможность рассмотрение заявки Заявителя.

Приложения:

1. Копия извещения с сайта <http://zakupki.gov.ru> о проведении электронного аукциона.
2. Копия Приказа о назначении директора ООО "Грин Компани".
3. Копия первой части заявки
4. Выписка из лицевого счета № 40702810712550014411 за период с 03.12.2021 года по 03.12.2021 г.
5. Копия Решения ФАС по делу № 18/44/105/1377 от 18.10.18
6. Копия Решения ФАС по делу № 18/44/105/2087 от 18.12.2018
7. Выгрузка о блокировках по спец. счету из ПАО «СОВКОМБАНК»
8. Банковский ордер на списание комиссии по блокировке обеспечения на закупку 32110736947.

Генеральный директор ООО «Грин Компани»

Евдокимов Константин Анатольевич