



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000  
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45  
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/1988/23  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Дело № 9703-23  
029/06/49-274/2023

**Заказчик:**  
11 заказчиков по списку

**Уполномоченный орган:**  
Контрактное агентство Архангельской области  
163069, г. Архангельск, ул. Выучейского, д. 18  
E-mail: dkp@dvinaland.ru

**Оператор электронной площадки:**  
ООО «РТС-тендер»  
121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А  
E-mail: ko@rts-tender.ru

**Заявитель:**  
ООО "Алти Групп"  
194100, г. Санкт-Петербург, вн.тер.г. муниципальный округ Сампсониевское, пр-кт Большой Сампсониевский, д. 68, литера Н, помещ. 1-н, ком. 21  
E-mail: info@alti-group.ru

**РЕШЕНИЕ**

14 апреля 2023 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

**Председатель комиссии:**

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

**Члены комиссии:**

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;  
Пахатина Ю.В. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;  
на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

**в присутствии представителей от:**

**Заявителя:** Степанова О.Ю. (доверенность от 13.03.2023 № 3), Старшовой Е.А (доверенность от 13.03.2023 № 1);

**Заказчика:** Якимовой П.А. (доверенность от 12.04.2023 № б/н);

**Уполномоченного органа:** Пантелеевой О.С. (доверенность от 14.03.2023 № 83-Д).

**УСТАНОВИЛА:**

07 апреля 2023 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Алти Групп" (далее - Заявитель) на действия аукционной комиссии, созданной уполномоченным органом - Контрактным агентством Архангельской области (далее - Уполномоченный орган, аукционная комиссия) при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку функциональных кроватей (для палат интенсивной терапии) с прикроватными столиками (извещение № 0124200000623001730).

**Содержание жалобы:**

Обжалуются действия аукционной комиссии, созданной Уполномоченным органом, в связи с отклонением заявки ООО «Алти Групп» по результатам рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Заказчик предоставил объяснения по жалобе от 12.04.2023 № 384.

Уполномоченный предоставил объяснения по жалобе от 13.04.2023 № 314-05-222.

**Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.**

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика формирует извещение об осуществлении закупки и организует проведение закупки.

24.03.2023 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000623001730 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку функциональных кроватей (для палат интенсивной терапии) с прикроватными столиками (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 5 552 000,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 06.04.2023 были подано 4 заявки, которым присвоены порядковые номера 1 (идентификационный номер 113931714), 2 (идентификационный номер 113931434), 3 (идентификационный номер 113933018), 4 (идентификационный номер 113930269).

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 06.04.2023 заявка № 113931714 принадлежит Заявителю и отклонена по основанию: «Несоответствие информации и документов требованиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона № 44-ФЗ) (Отклонение по п. 1 ч. 12. ст. 48 Закона № 44-ФЗ)».

В соответствии с подпунктом а) пункта 1 части 5 статьи 49 Закона 44-ФЗ заявка на участие в закупке отклонена по основаниям, предусмотренным пунктом 1 части 12 статьи 48 Закона 44-ФЗ, в связи с несоответствием информации и документов, содержащихся в заявке на участие в закупке требованиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом 44-ФЗ (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона 44-ФЗ), а именно: характеристики предлагаемого участником закупки товара не соответствуют показателям, установленным в описании объекта закупки.

№ п/п	характеристики товара, установленные заказчиком		характеристики товара, предлагаемого для поставки участником закупки	
	Кровать больничная		Кровать больничная	
...	...	...	...	...
3	Габаритные размеры:		Габаритные размеры:	
...	...	...	...	...
3.4	Ложе кровати, мм	не более 2000 х не более 60	Ложе кровати, мм	2000x860
...	...	...	...	...

Заявитель в своей жалобе указал, что аукционной комиссией неправомерно принято решение об отклонении заявки ООО «Алти Групп», так как отклонение носит необоснованный характер.

Согласно подпункту "а" пункта 2 части 1 статьи 43 ФЗ «О контрактной системе» предложение участника закупки в отношении объекта закупки должно содержать характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе», товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

В файле «Описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 ...», размещенного в составе Извещения и являющегося неотъемлемой его частью, содержится таблица, в которой указаны характеристики и их значения закупаемого товара, в том числе:

3	Габаритные размеры:		
3.4	Ложе кровати, мм	не более 2000 х не более 60	Рассчитан на широкий круг пациентов с разным ростом и весом
...	...	...	...

Заявитель в составе своей заявки предоставил файл «0124200000623001730.docx», в котором указал характеристики предлагаемого к поставке товара, в том числе:

3	Габаритные размеры:		
..	...	...	...
3.4	Ложе кровати, мм	не более 2000 х не более 860	Рассчитан на широкий круг пациентов с разным ростом и весом
			2000x860

Следовательно, характеристика «Габаритные размеры» «Ложе кровати» не соответствуют извещению.

Пунктом 1 части 5 статьи 49 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 указанной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 указанного Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом "а" указанного пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 указанной статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 указанной статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 указанного Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер.

В соответствии с пунктом 1 части 12 статьи 48 ФЗ «О контрактной системе» при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях непредставления (за исключением случаев, предусмотренных указанным Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с указанным Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 указанного Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Следовательно, аукционная комиссия правомерно отклонила ООО «Алти Групп» в допуске к участию в электронном аукционе, так как заявка Заявителя не соответствует требованиям, установленным в Извещении.

**Таким образом, довод Заявителя не находит своего подтверждения.**

На заседании Комиссии Архангельского УФАС представители Заказчика и Уполномоченного органа пояснили, что в связи с обнаружением технической ошибки, а именно указано неверное значение ложе кровати: «не более 2000 x не более 60», 31.03.2023 было принято решение о внесении изменений в извещение, но из-за возникших технических причин, в связи со сбоями в работе единой информационной системы, Уполномоченному органу разместить изменения в извещении не удалось. Поскольку отсутствовала техническая возможность внесения изменений аукционная комиссия рассмотрела заявки на соответствие требованиям, установленным в извещении от 24.03.2023.

При проведении внеплановой проверки Комиссией Архангельского УФАС России установлено следующее.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено указанным Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 данного Федерального закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» определены правила, которыми заказчик должен руководствоваться при описании объекта закупки, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких

товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

Согласно части 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Таким образом, при осуществлении закупки Заказчик вправе не только выбрать ее предмет, но и обязан определить его и описать в соответствии с нормами ФЗ «О контрактной системе» именно таким образом, чтобы участник закупки смог подать заявку на участие в торгах, соответствующую объективным и обоснованным требованиям Заказчика.

Электронный файл «Описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 ...», размещенный в составе Извещения и являющийся неотъемлемой его частью (далее - Описание объекта закупки), содержит таблицу, в которой установлены характеристики объекта закупки: поставка функциональных кроватей (для палат интенсивной терапии) с прикроватными столиками:

3	Габаритные размеры:		
..	...	...	...
3.4	Ложе кровати, мм	не более 2000 х не более 60	Рассчитан на широкий круг пациентов с разным ростом и весом

Из обращения Уполномоченного органа от 05.04.2023 №314-03-192, следует что при формировании Извещения допущена техническая ошибка в пункте 3.4 Описания объекта закупки:

№ п/п	Наименование показателей, технических, функциональных параметров	Требуемое значение показателя или наличие функции
3.4	Ложе кровати, мм	не более 2000 х не более 860

Следовательно, Описание объекта закупки не соответствует потребности Заказчика и требованиям ФЗ «О контрактной системе» (указаны размеры «не более 2000 х не более 60» вместо «не более 2000 х не более 860»).

Указанные в пункте 3.4 таблицы Описания объекта закупки характеристики товара содержат показатели, не позволяющие определить соответствие закупаемых товаров требованиям Заказчика.

**Таким образом, Заказчики, Уполномоченный орган нарушили часть 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».**

В указанных действиях Заказчиков, Уполномоченного органа содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 06.04.2023 были подано 4 заявки, которым присвоены порядковые номера 1 (идентификационный номер 113931714), 2 (идентификационный номер 113931434), 3 (идентификационный номер 113933018), 4 (идентификационный номер 113930269).

Заявки № 2, 4 на участие в закупке признаны соответствующими требованиям, установленным в извещении. По результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки с идентификационным номером 113931434 (заявка №2), предложивший цену контракта 3 031 040,00 руб.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 1 статьи 43 ФЗ «О контрактной системе» для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено указанным Федеральным законом, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки, в том числе, с учетом положений части 2 данной статьи

характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 указанного Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

В ходе анализа заявок участников закупки № 2, 4 Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что в заявках данных участников закупки указана следующая характеристика товара «Габаритные размеры»: Ложе кровати: не более 2000 х не более 60 мм.

Между тем, ложе кровати с шириной не более 60 мм (меньше 6 см) не существует.

Следовательно, участники закупки № 2, 4 указали недостоверную информацию в заявках.

В силу части подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 ФЗ «О контрактной системе» не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 указанной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 указанного Федерального закона.

Согласно пункту 8 части 12 статьи 48 ФЗ «О контрактной системе» при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Следовательно, аукционная комиссия, созданная Уполномоченным органом, должна была отклонить заявки № 2, 4 за предоставление недостоверной информации по характеристике «Габаритные размеры».

**Таким образом, аукционная комиссия, созданная Уполномоченным органом, нарушила подпункт «а» пункта 1 части 5 статьи 49 ФЗ «О контрактной системе».**

В указанных действиях аукционной комиссии, созданной Уполномоченным органом, содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Частью 1 статьи 34 ФЗ «О контрактной системе» определено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с ФЗ «О контрактной системе» извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 данной статьи заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 указанного Федерального закона.

В силу положений статьи 34 и статьи 51 ФЗ «О контрактной системе», Заказчик не наделен правом при заключении контракта вносить какие-либо изменения в проект контракта помимо включения информации о победителе аукциона, его предложении, указанном в заявке, и цене.

07.04.2023, 10.04.2023, 14.04.2023, 18.04.2023 7 Заказчиков разместили в ЕИС проекты контрактов для подписания победителем электронного аукциона.

Из анализа данных проектов контрактов следует, что в приложениях № 2 «ТЕХНИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ» к контрактам отсутствует пункт 3.4 Описания объекта закупки, что не соответствует Извещению и заявке победителя электронного аукциона.

Следовательно, проекты контрактов для подписания победителем электронного аукциона были размещены в ЕИС с нарушением условий, указанных в Извещении, не в соответствии с заявкой победителя электронного аукциона.

**Таким образом, 7 Заказчиков нарушили пункт 1 части 2 статьи 51 ФЗ «О**

контрактной системе».

В указанных действиях Заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32 КоАП РФ.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки иных нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО "Алти Групп" необоснованной.
2. Признать 7 Заказчиков - 1. ГБУЗ Архангельской области «Устьянская центральная районная больница»; 2. ГБУЗ «Ильинская центральная районная больница»; 3. ГБУЗ «Коряжемская городская больница»; 4. ГБУЗ Архангельской области «Вельская центральная районная больница»; 5. ГБУЗ «Коношская центральная районная больница»; 6. ГБУЗ «Лешуконская центральная районная больница»; 7. ГБУЗ «Онежская центральная районная больница», нарушившими пункт 1 части 2 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе».
3. Признать 11 Заказчиков, Уполномоченный орган - Контрактное агентство Архангельской области, нарушившей часть 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».
5. Признать аукционную комиссию, созданную Уполномоченным органом - Контрактным агентством Архангельской области, нарушившей подпункт «а» пункта 1 части 5 статьи 49 ФЗ «О контрактной системе».
4. Заказчику, Уполномоченному органу, аукционной комиссии, оператору электронной площадки - ООО «РТС-тендер», выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе».

**Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 О.С. Малышева

 Н.В. Вознесенская

 Ю.В. Пахатина

**Список Заказчиков**

1. ГБУЗ Архангельской области «Плесецкая центральная районная больница»  
E-mail: [ilinskaya.crb@mail.ru](mailto:ilinskaya.crb@mail.ru)
2. ГБУЗ Архангельской области «Новодвинская центральная городская больница»  
E-mail: [ncgb@atnet.ru](mailto:ncgb@atnet.ru)
3. ГБУЗ Архангельской области «Устьянская центральная районная больница»  
E-mail: [ustcrb@atnet.ru](mailto:ustcrb@atnet.ru)
4. ГБУЗ Архангельской области «Вельская центральная районная больница»  
E-mail: [velskerbzakupki@mail.ru](mailto:velskerbzakupki@mail.ru)
5. ГБУЗ «Карпогорская центральная районная больница»  
E-mail: [kzrb@atnet.ru](mailto:kzrb@atnet.ru)
6. ГБУЗ «Ильинская центральная районная больница»  
E-mail: [ilinskaya.crb@mail.ru](mailto:ilinskaya.crb@mail.ru)
7. ГБУЗ «Коряжемская городская больница»  
E-mail: [sekretarkgb@yandex.ru](mailto:sekretarkgb@yandex.ru)
8. ГБУЗ «Няндомская центральная районная больница»  
E-mail: [ncrbglav@yandex.ru](mailto:ncrbglav@yandex.ru)
9. ГБУЗ «Лешуконская центральная районная больница»  
E-mail: [leshcrb@mail.ru](mailto:leshcrb@mail.ru)
10. ГБУЗ «Коношская центральная районная больница»  
E-mail: [koncrb@yandex.ru](mailto:koncrb@yandex.ru)
11. ГБУЗ «Онежская центральная районная больница»  
Email: [info@onegacrb.ru](mailto:info@onegacrb.ru)