



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

Заявитель:  
ИП Котляров Д.Ю.  
[Kotlyarov.dim@inbox.ru](mailto:Kotlyarov.dim@inbox.ru)

Заказчик (Организатор торгов):  
ФГБОУ ВО «РГЭУ» (РИНХ)  
ул.Б.Садовая, 6  
г.Ростов-на-Дону, 344002  
[kvestik77@rsue.ru](mailto:kvestik77@rsue.ru)

10.12.19 № 29616/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: «5 декабря 2019 г.»  
В полном объеме решение изготовлено: «10 декабря 2019 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель комиссии:  
Члены комиссии:

Кожемяко Н.А.  
Иваненко И.С.  
Меджидов Р.Г.,

рассмотрев в присутствии представителей ФГБОУ ВО «РГЭУ «РИНХ» (Заказчика) и ИП Котлярова Д.И. (Заявителя), дело № 061/07/3-2020/2019, возбужденное по жалобе ИП Котлярова Д.И., на действия ФГБОУ ВО «РГЭУ «РИНХ» при проведении конкурса № 31908510319 на право заключения договора «Оказание клининговых услуг – услуг по комплексной уборке помещений, расположенных в зданиях учебных корпусов и общежитий ФГБОУ ВО «РГЭУ (РИНХ)», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Закона о закупках,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ИП Котлярова Д.И. поступила в Ростовское УФАС России 29.11.2019 г.

Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком Закона о закупках. По мнению подателя жалобы, Заказчиком неправомерно отклонена поданная им заявка. Кроме того, Заявитель полагает, что «наличие у участника опыта оказания услуг сопоставимого характера и объема» относится к критериям оценки.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый конкурс был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГБОУ ВО «РГЭУ (РИНХ)».

Представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представители Заказчика, присутствовавшие на рассмотрении данного дела, возражали против доводов Заявителя, просили признать жалобу необоснованной. Заявка ИП Котлярова Д.И. не соответствовала требованиям закупочной документации, в связи с чем, отклонена Заказчиком.

Комиссия, оценив доводы сторон, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

Заказчиком 12.11.2019 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещена информация о проведении конкурса № 31908510319 на право заключения договора «Оказание клининговых услуг – услуг по комплексной уборке помещений, расположенных в зданиях учебных корпусов и общежитий ФГБОУ ВО «РГЭУ (РИНХ)».

В срок, установленный документацией, на участие в закупке поданы 4 заявки (в том числе от Заявителя). К участию в закупке допущены 2 заявки.

Заявка ИП Котлярова была отклонена в связи с несоответствием требованиям закупочной документации (участником не представлены документы, подтверждающие в полном объеме опыт выполнения аналогичных работ).

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения (п. 3 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны установленные заказчиком требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В п.17 закупочной документации установлены единые требования к участникам закупки, в том числе:

- наличие у участника опыта оказания услуг сопоставимого характера и объема. Под услугами сопоставимого характера и объема для целей настоящей документации понимается оказание услуг по комплексной уборке (клинингу) помещений образовательных учреждений. Успешной признается поставка продукции по соответствующему договору, по которому участником закупки документально подтвержден факт надлежащего исполнения своих обязательств, отсутствуют факты взыскания неустойки (штрафа, пени), судебных разбирательств, по которым участник закупки выступает ответчиком. Под опытом успешного оказания услуг сопоставимого объема понимается оказание услуг по комплексной уборке (клинингу) помещений образовательных учреждений в количестве не менее 4 договоров за последние 4 (четыре) года (2015, 2016, 2017, 2018гг), каждый и которых должен отвечать следующим требованиям:

- цена договора не менее: 3 000 000 рублей;
- площадь помещений, подлежащих уборке: не менее 18500 м<sup>2</sup>;
- количество мест оказания услуг: не менее 7.

При этом в соответствии с п.21 вторая часть заявки должна содержать Документы, подтверждающие наличие у участника закупки опыта оказания услуг сопоставимого характера и объема, в частности:

- справку, согласно Приложению 9 к конкурсной документации, подписанную участником закупки и содержащую сведения об опыте исполнения договоров оказания клининговых услуг сопоставимого характера и объема за последние 4 (четыре) года (2015, 2016, 2017, 2018гг);

- копии договоров и копий актов выполненных работ/оказанных услуг или иных документов, подтверждающих исполнение договоров. Копии договоров и документов, подтверждающих исполнение договоров, должны быть заверены надлежащим образом для подтверждения соответствия копий документов подлинникам документов.

Как указано в п.24 закупочной документации, при рассмотрении заявок на участие в конкурсе в электронной форме участник закупки не допускается комиссией к участию в конкурсе в электронной форме в случае признания его заявки несоответствующей требованиям, установленным извещением о закупке и (или) документации о закупке по основаниям:

- в случае непредставления документов и информации, предусмотренных извещением о закупке и (или) документацией о закупке, либо несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным извещением о закупке и (или) документацией о закупке;

- в случае наличия в документах и информации, предусмотренных извещением о закупке и (или) документацией о закупке, недостоверной информации на дату и время рассмотрения заявок на участие в закупке;

- в случае несоответствия участника закупки требованиям, установленным извещением о закупке и (или) документацией о закупке.

Таким образом, наличие у участника опыта оказания услуг сопоставимого характера и объема установлен Заказчик в числе обязательных. Данное условие относится к критериям допуска заявки. Несоответствие указанному условию является основанием для отклонения заявки.

Довод Заявителя о том, что «согласно Положению о закупках, опыт выполнения аналогичных работ относится к критериям оценки, а не допуска» отклоняется ввиду нижеследующего.

В соответствии с ч. 3 раздела 5 главы II Положения о закупке (требования к участникам): «При необходимости Заказчик вправе предъявить к участникам закупки следующие квалификационные требования:

1) наличие финансовых, материальных средств, а также иных возможностей (ресурсов), необходимых для выполнения условий договора;

2) положительная деловая репутация, наличие опыта выполнения работ или оказания услуг».

Таким образом, данное требование содержится в критериях допуска заявки, а также использовано в качестве оценочного критерия.

К заявке ИП Котлярова Д.Ю. приложена 1 копия заключенного договора, подтверждающего опыт выполнения аналогичных работ, тогда как закупочной документации установлено не менее 4.

Таким образом, заявка ИП Котлярова Д.Ю. формально не соответствовала требованиям закупочной документации, в связи с чем, была отклонена Заказчиком.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь положениями Закона о закупках, частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Котлярова Д.Ю. необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии

И.С. Иваненко

Р.Г. Меджидов