

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 50073
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 17.12.2021

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...> – заместитель руководителя Московского областного УФАС России;

<...> – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЛАВР» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации Дмитровского городского округа области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru за № 291021/28985641/01 (далее – Конкурс), при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Заявителя, представителя Организатора торгов, представителя участника Конкурса – ООО «Дальмена», уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов неправомерно допустил к участию в Конкурсе ООО «Дальмена», а именно:

– ООО «Дальмена» в составе заявки на участие в Конкурсе не представило акты сверки либо решение суда, вступившее в законную силу, подтверждающие отсутствие задолженности перед ресурсоснабжающими организациями за 2 и более расчетных периода;

– ООО «Дальмена» не представлены документы, свидетельствующие о соответствии подпунктам 4,5 пункта 15 Правил;

– ООО «Дальмена» не представлены налоговая декларация по единому налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системой налогообложения, и копия свидетельства о возможности применения упрощенной системы налогообложения;

2. Организатором торгов нарушен порядок проведения Конкурса, а именно, трижды не была объявлено предложение Заявителя, чем ООО «Дальмена» было предоставлено преимущество.

Организатор торгов с доводами Заявителя не согласился и пояснил следующее:

1. Основания для недопуска ООО «Дальмена» к участию в Конкурсе у Конкурсной комиссии отсутствовали;

2. Конкурс проведен в соответствии с Правилами, в том числе согласно требованиям пункта 76 Правил.

Относительно доводов жалобы Комиссия установила следующее.

1. Согласно пункту 18 Правил основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является:

1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

Комиссией рассмотрены протоколы рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 02.12.2021 по лотам № 1-10, в соответствии с которыми Конкурсной комиссией ООО «Дальмена» признано участником Конкурса.

При проведении конкурса к претендентам устанавливаются требования, определенные пунктом 15 Правил.

В соответствии с пунктом 16 Правил требования, указанные в пункте 15 Правил, предъявляются ко всем претендентам. Организатор конкурса при проведении конкурса не вправе устанавливать иные требования к претендентам.

Пунктом 17 Правил определено, что проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2 - 8 пункта 15 Правил, осуществляется конкурсной комиссией. При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

Пунктом 53 Правил устанавливается перечень документов, подлежащих

представлению участником конкурса в составе заявки на участие в конкурсе.

В силу пункта 54 Правил требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 Правил, не допускается.

Отсутствие в составе заявки на участие в Конкурсе актов сверок с ресурсоснабжающими организациями и документа, подтверждающего отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний заверченный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период, не является нарушением требований Правил, а Организатор торгов не вправе требовать от претендентов на участие в Конкурсе предоставления документов, подтверждающих соответствие требованиям подпунктов 2 - 8 пункта 15 Правил.

При этом проверка соответствия претендента требованию подпункта 5 пункта 15 Правил (отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний заверченный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период) осуществляется конкурсной комиссией на основании копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период, которая подлежит представлению в составе заявки в соответствии с требованиями пункта 53 Правил

Комиссией осмотрена копия заявки ООО «Дальмена» на участие в Конкурсе, в составе которой представлен бухгалтерский баланс за 2020 год.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» отчетным периодом для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (отчетным годом) является календарный год – с 1 января по 31 декабря включительно.

Подпунктом 1 пункта 4 статьи 6 Закона о бухгалтерском учете установлен перечень экономических субъектов, которые вправе применять упрощенные способы ведения бухгалтерского учета, к ним отнесены и субъекты малого предпринимательства.

Согласно решениям Арбитражного суда Московской области по делам от 26.11.2020 № А41-59897/20, от 17.11.2020 № А41-56698/20, от 07.04.2021 № А41-70338/20, от 27.05.2021 № А41-56016/20, от 27.04.2021 № А41-56360/20, от 27.04.2021 № А41-70343/20, от 09.12.2020 № А41-56700/20, от 12.02.2021 № А41-70487/2020, от 12.02.2021 № А41-70485/2020 пункт 15 Правил не требует представления от претендентов каких-либо налоговых деклараций, а указывает на необходимость приложить бухгалтерский баланс за последний отчетный период, который позволяет проверить финансовое положение претендента.

Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 02.07.2010 № 66н «О формах бухгалтерской отчетности организаций» установлено, что организации – субъекты малого предпринимательства формируют бухгалтерскую отчетность по следующей упрощенной системе:

а) в бухгалтерский баланс и отчет о прибылях и убытках включаются показатели только по группам статей (без детализации показателей по статьям);

б) в приложениях к бухгалтерскому балансу и отчету о прибылях и убытках приводится только наиболее важная информация, без знания которой невозможна оценка финансового положения организации или финансовых результатов ее деятельности.

ООО «Дальмена» как организация, являющаяся субъектом малого предпринимательства (микропредприятие), не позднее трех месяцев после окончания отчетного года обязана представлять в налоговый орган годовую финансовую (бухгалтерскую) отчетность, формируемую по упрощенной системе.

ООО «Дальмена» представлен бухгалтерский баланс за 2020 год, являющийся составной частью упрощенной бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2020 год, право на оформление которой предоставлено ООО «Дальмена» частью 4 статьи 6 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ.

Отсутствие свидетельства о возможности применения упрощенной системы налогообложения и налоговой декларации по единому налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системой налогообложения, с учетом вступивших в силу решений Арбитражного суда Московской области, не может являться причиной для отклонения заявки на участие в Конкурсе.

Довод Заявителя не обоснован.

2. В соответствии с пунктом 76 Правил участники конкурса предлагают установить размер платы за содержание и ремонт жилого помещения за выполнение перечня работ и услуг, предусмотренного подпунктом 4 пункта 41 Правил, меньший, чем размер платы за содержание и ремонт жилого помещения, указанный в извещении о проведении конкурса, с поэтапным снижением размера платы за содержание и ремонт жилого помещения на 0,1 процента. В случае если после трехкратного объявления предложения, являющегося наименьшим по размеру платы за содержание и ремонт жилого помещения (относительно указанного в извещении о проведении конкурса), ни один из участников конкурса не сделает иное предложение по снижению размера платы за содержание и ремонт жилого помещения, конкурсная комиссия объявляет о признании победителем конкурса участника конкурса, сделавшего последнее предложение.

В силу пункта 74 Правил в конкурсе могут участвовать только лица, признанные участниками конкурса в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе. Организатор конкурса обязан обеспечить участникам конкурса возможность принять участие в конкурсе непосредственно или через представителей. Организатор конкурса обязан осуществлять аудиозапись конкурса. Любое лицо, присутствующее при проведении конкурса, вправе осуществлять аудио- и видеозапись конкурса.

Комиссией прослушана аудиозапись процедуры проведения Конкурса. Нарушения пункта 76 Правил, в том числе, факт предоставления

Организатором торгов какого-либо преимущества ООО «Дальмена» в ходе проведения Конкурса, Комиссией не установлены.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЛАВР» необоснованной.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.