



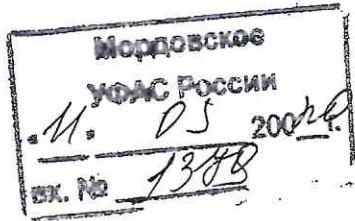
ООО «Автоспецтехника-НН»

Юр. адрес: 603079, г. Н.Новгород, Московское шоссе, д. 213, помещение 4
Почтовый адрес: 603079, г. Н.Новгород, Московское шоссе, 213
Тел./факс (831) 279-91-91
e-mail: info@ast-nn.ru ; сайт: www.ast-nn.ru

Исх. №030/20
От 10 Марта 2020 г.

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по
Республике Мордовия
Адрес: 430005, Республика Мордовия, г. Саранск, проспект
Ленина, д. 14, помещение 3

Куда: Заказчик: Государственное автономное учреждение
Республики Мордовия «Уметская пожарно-химическая станция
Адрес: 431105, Республика Мордовия, Zubovo-Полянский район,
р. п. Умет, ул. Рабочая, д. 5.



Куда: Оператор электронной торговой площадки: АО «Единая
электронная торговая площадка»
Адрес: 115114, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр.5.

Жалоба на действия Заказчика, на положения закупочной документации при проведении аукциона в электронной форме

1. Заказчик: Государственное автономное учреждение Республики Мордовия «Уметская пожарно-химическая станция». Место нахождения: Республика Мордовия, Zubovo-Полянский район, р. п. Умет, ул. Рабочая, д. 5. Почтовый адрес: 431105, Республика Мордовия, Zubovo-Полянский район, р. п. Умет, ул. Рабочая, д. 5. Тел.: +7 (831) 279-91-91. Факс: +7 (831) 279-91-91.

Уполномоченный орган: закупочная процедура проводится Заказчиком.

Фамилии, имена, отчества членов комиссии, действия которых обжалуются:

Оператор электронной площадки:

площадка». Место нахождения: г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5. Почтовый

адрес: 115114, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5. Тел.: +7 (495) 707-00-00. Факс: +7 (495) 707-00-00

Адрес электронной почты:

2. Участник размещения заказа (заявитель):

ООО «Автоспецтехника-НН» (ИНН: 5259071745). Место нахождения:

г. Н.Новгород, Московское шоссе, д. 213, помещение 4. Почтовый адрес: 603079, г. Н.Новгород, Московское шоссе, д. 213, помещение 4. Тел./факс (831) 279-91-91. Факс: (831) 279-91-91

ИНН 5259071745 КПП 525901001 ОГРН 1075259007890

Р/с 40702810701320000434
ФИЛИАЛ ПАО «БАНК УРАЛСИБ» в г. УФА
К/с 30101810600000000770 БИК 048073770 ОКПО 83395473

Юр. адрес: 603079, г. Н.Новгород, Московское шоссе, д. 213, помещение 4
Почтовый адрес: 603079, г. Н.Новгород, Московское шоссе, д. 213, помещение 4
Тел./факс (831) 279-91-91
e-mail: info@ast-nn.ru ; сайт: www.ast-nn.ru

Адрес электронной почты:

Контактные лица:

Директор по развитию

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:
<http://zakupki.gov.ru/>; www.com.roseltorg.ru.

Номер извещения: 32008881860

Наименование закупочной процедуры: Аукцион в электронной «Поставка автомобилей пожарных на базе полноприводного шасси, грузоподъемностью от 1,5 до 6 тонн».

Дата опубликования извещения о проведении закупочной процедуры: 14.02.2020.

4. Обжалуемые действия Заказчика с указанием норм Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 года №135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции), Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 Июля 2011 года №223-ФЗ (далее – Закон о закупках), которые, по мнению Заявителя, нарушены: п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции - при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах; п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках - при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: 1) информационная открытость; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; ч. 1 ст. 2 Закона о закупках - при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Доводы жалобы:

14 Февраля 2020 г. на официальных сайтах www.zakupki.gov.ru, www.com.roseltorg.ru. (номер извещения – 32008881860) появилось извещение и закупочная документация для проведения аукциона в электронной форме «Поставка автомобилей пожарных на базе полноприводного шасси, грузоподъемностью от 1,5 до 6 тонн». ООО «Автоспецтехника-НН» подало заявку на участие в указанной закупочной процедуре. Указанная заявка зарегистрирована под номером 2 (Приложение к жалобе №1).

ИНН 5259071745 КПП 525901001 ОГРН 1075259007890

Р/с 40702810701320000434

ФИЛИАЛ ПАО «БАНК УРАЛСИБ» в г. Уфа

К/с 30101810600000000770 БИК 048073770 ОКПО 83395473

Юр. адрес: 603079, г. Н.Новгород, Московское шоссе, д. 213, помещение 4

Почтовый адрес: 603079, г. Н.Новгород, Московское шоссе, 213

Тел\факс. (831) 279-91-91

e-mail: info@ast-nn.ru; сайт: www.ast-nn.ru

03 Марта 2020 г. Заказчик опубликовал Протокол рассмотрения заявок, согласно которого ООО «Автоспецтехника-НН» было отказано в допуске к аукциону (Приложение к жалобе №2).
ООО «Автоспецтехника-НН» изучило положения закупочной документации, положения вышеуказанного Протокола и считает, что положения закупочной документации и Протокола нарушают положения действующего законодательства:

- 1. Необоснованное отклонение заявки ООО «Автоспецтехника-НН», в части указания характеристик катушки рукавной и лопаты:** согласно п.1 Общих условий проведения аукциона в электронной форме аукцион проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Согласно Протокола рассмотрения заявок от 03.03.2020 г. заявка ООО «Автоспецтехника-НН» была отклонена комиссией по трем основаниям, среди которых неконкретные показатели катушки рукавной и лопаты. Заказчик в обоснование своих доводов ссылается на п. 3.12 инструкции по заполнению заявок, содержащейся в закупочной документации, в частности, «если в наименовании : описании объекта закупки устанавливаются несколько показателей, относящихся к объекту закупки, и (или) значения показателя перечисляются и сопровождаются символами «;», «\» то участником закупки должно быть указано единственное конкретное значение показателя; указанное не распространяется на единицы измерения, как, например, м3/ч». ООО «Автоспецтехника-НН» категорически не согласно с доводами Заказчика и следующим основаниям: в своей заявке ООО «Автоспецтехника-НН» указало конкретные характеристики и катушки рукавной, и лопаты. Несмотря на то, что в пункте 3.12 указано что при употреблении символа «;», нужно указывать одно конкретное значение, данный факт опровергается самими техническим заданием, составленным Заказчиком, в частности п. 1.3. Технического задания касательно символики, а именно требования к символике перечислены через символ «;» и подразумевает выполнение всех требований, а не выбор одного из них, так ООО «Автоспецтехника-НН» перечислило все требования к символике и не было отклонено по данному основанию; п. 2.1.2.1 Технического задания касательно характеристик УПДВ, а именно в данном пункте также перечислены характеристики УПДВ через символ «;», но, исходя из смысла, Заказчику необходимо выполнение в полном объеме всех требований, а не выбор одного, так ООО «Автоспецтехника-НН» перечислило все требования к УПДВ и не было отклонено по данному основанию; п. 2.3. Технического задания касательно характеристик ранцевого лесного огнетушителя, а именно требования к характеристикам ранцевого лесного огнетушителя также указаны через символ «;».

предусматривают необходимость выполнения всех требований, а не выбор одного, так ООО «Автоспецтехника-НН» перечислило все требования к ранцевому лесному огнетушителю и не было отклонено по данному основанию; п. 2.12 Технического задания касательно характеристик средства индивидуальной защиты (СИЗ) лесного пожарного, а именно требования к составу СИЗ также указаны через символ «;», но предусматривает необходимость выполнения всех требований, а не выбор одного, так ООО «Автоспецтехника-НН» перечислило все требования к СИЗ и не было отклонено по данному основанию. Несмотря на указанные пункты, за которые ООО «Автоспецтехника-НН» не было отклонено, Заказчик отклоняет заявку ООО «Автоспецтехника-НН» за неуказание одного значения катушки рукавной. На оси катушки рукавной, исходя из требований Заказчика, должны располагаться «втулка фторопластовая; подшипник. Не менее 2 шт.». ООО «Автоспецтехника-НН» указало в заявке наличие и втулки фторопластовой, и подшипника, поскольку данные элементы содержатся в конструктиве катушек рукавных. Согласно Информационного письма ООО «Тех Авто Плюс», являющегося производителем УПДВ «ЛИНДА 50/71» и комплектующих для нее катушка рукавная содержит втулку фторопластовую для предотвращения осевого смещения барабана и соприкосновения вращающейся части с неподвижной опорой и подшипник роликовый закрытого типа для снятия осевой нагрузки с фторопластовой втулки и облегчения вращения барабана, а также увеличения срока службы (Приложение к жалобе №3). Таким образом, учитывая конструктив катушек рукавных, необходимо было указывать наличие двух элементов: и втулки, и подшипника.

При анализе характеристик лопаты Заказчик также отклонил заявку ООО «Автоспецтехника-НН» за использование символа «;» при указании характеристик, ссылаясь на тот же пункт 3.12 Инструкции.

Исходя из вышеизложенного, следует, что Инструкция по заполнению заявок и Техническое задание, составленные Заказчиком вводят участников закупки в заблуждение, Заказчик нарушает единообразный подход к оценке заявок, в частности, выборочно отклоняет за использование символа «;». Участнику закупки не представляется возможным сделать однозначный вывод, в каких случаях использование символа «;» ведет к отклонению заявки, а в каких – нет. Ведь за использование символа «;» в пунктах 1.3, 2.1.2.1, 2.3, 2.12 Заказчик заявки не отклонял, а за использование символа «;» в описании характеристик катушки рукавной и лопаты – отклонил. Согласно п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципом

информационной открытости закупки. В данном случае, установив двусмысленные требования, которые вводят участников закупки в заблуждение, Заказчик нарушил п.1 ч.1 ст. 3 Закона о закупках.

Таким образом, Инструкция и Техническое задание составлены некорректно, отклонение заявки ООО «Автоспецтехника-НН» не обосновано.

2. Необоснованное отклонение заявки ООО «Автоспецтехника-НН», в части указания характеристик индивидуального фонаря: согласно Протокола рассмотрения заявок от 03.03.2020 г. заявка ООО «Автоспецтехника-НН» была отклонена комиссией по трем основаниям, среди которых неконкретные показатели индивидуального фонаря. Заказчик в обоснование своих доводов ссылается на п. 3.12 инструкции по заполнению заявок, содержащейся в закупочной документации, в частности, «если в наименовании и описании объекта закупки устанавливаются несколько показателей, относящихся к объекту закупки, и (или) значения показателя перечисляются и сопровождаются символами «;», «\», то участником закупки должно быть указано единственное конкретное значение показателя указанное не распространяется на единицы измерения, как, например, м3/ч». ООО «Автоспецтехника-НН» категорически не согласно с доводами Заказчика по следующим основаниям: в своей заявке ООО «Автоспецтехника-НН» указало наличие трех функций предлагаемого к поставке фонаря: защита от каплепадения, от дождевания, от сплошного обрызгивания. Наличие этих трех функций у предложенного ООО «Автоспецтехника-НН» фонаря полностью соответствует потребности Заказчика. Заказчик в обоснование довода отклонения ссылается на ГОСТ 14254-96 (МЭК 529-89) и устанавливает требования соответствия фонаря данному ГОСТ.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках - при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее положение о закупке).

Вышеуказанный ГОСТ является недействующим с 01 Марта 2017 г.

Согласно разъяснений Министерства экономического развития РФ, изложенных

Письме N Д28и-3517 от 16.12.2016 г., указывать недействующий или несуществующий

ГОСТ при описании объекта закупки заказчик не вправе.

3. Установление в Техническом задании требования соответствия ГОСТ с некорректным обозначением: в п. 2.7. Технического задания установлены требования к характеристикам топора, в частности, «Топоры должны быть изготовлены из стали марки 8ХФ; 9ХФ; 9ХС; ХВГ по ГОСТ 5950; 35ХГСА по ГОСТ 4543; 60Г по ГОСТ 14959 или У7А; У8; У8А; У8ГА; У9; У9А по ГОСТ 1435».

Код ГОСТа формируется из порядкового номера и (через дефис) года утверждения стандарта.

В вышеуказанном пункте год утверждения ГОСТ отсутствует, таким образом, номер ГОСТ указан некорректно, а наименование ГОСТ отсутствует, что вводит участников закупки в заблуждение относительно, какому именно ГОСТ должны соответствовать маркировки стали, действующие ли эти ГОСТ. Данный факт нарушает принцип информационной открытости, установленный п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

4. Установление требований к грузоподъемности транспортного средства, вводящее участников закупки в заблуждение: указанная выше закупка носит наименование «Аукцион в электронной «Поставка автомобилей пожарных на базе полноприводного шасси, грузоподъемностью от 1,5 до 6 тонн»». В требованиях к качеству Технического задания указано «Поставляемые автомобили пожарные на базе полноприводного шасси, грузоподъемностью от 1,5 до 6 тонн (далее также – Товар) должны быть новым, не должны ранее быть в эксплуатации, не должны иметь дефектов, связанных с конструкцией, материалами или функционированием при штатном их использовании, либо проявляющихся в результате действия или упущения Производителя и/или упущения Поставщика, при соблюдении Покупателем правил эксплуатации Товара, не подвергавшиеся ремонту (модернизации или восстановлению), не находящиеся в залоге, под арестом или под иным обременением». Таким образом, исходя из наименования и установленных Заказчиком требований к качеству, следует, что к поставке допускаются автомобили с грузоподъемностью от 1,5 до 6 тонн, то есть установлена допустимая минимальная грузоподъемность – 1,5 тонны и допустимая максимальная грузоподъемность – 6 тонн. Однако, в п. 1.1 Технического задания содержится иное требование к допустимой минимальной грузоподъемности транспортного средства, а именно «не менее 2360 кг», что соответствует 2,36 тонн. Требования к допустимой максимальной грузоподъемности вообще отсутствуют. Данный факт вводит участников закупки в заблуждение, требования к грузоподъемности транспортного средства носят характер двусмысленности и имеют признак противоречивости. Участник закупки не имеет возможности оценить минимальные

и максимальные пределы грузоподъемности. Техническое задание составлено некорректно. Данный факт нарушает принцип информационной открытости, установленный п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

5. **Некорректное установление требования к защитной одежде из огнестойкой ткани:** в п. 2.12.1 установлены требования к защитной одежде из огнестойкой ткани, в частности, «Устойчивость к температуре окружающей среды, **сек - должна быть устойчива при температуре 200 °С, не менее 100 °С**». Несмотря на то, что параметр должен быть указан в секундах, Заказчик не установил свою потребность к временной устойчивости. К тому же изложение самой потребности Заказчика носит неясный характер. Изложение требования в подобном виде вводит участников закупки в заблуждение и не представляет возможности оценить истинную потребность Заказчика. Данный факт нарушает принцип информационной открытости, установленный п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

6. **Неполный комплект документов, предоставленный допущенными участникам закупки, исходя из положений Протокола подведения итогов от 06 марта 2020 г.** согласно п. 16 Общих условий проведения аукциона в электронной форме закупочной документации содержится список обязательных к предоставлению документов, в частности:

Заявка на участие в аукционе состоит из двух частей.

Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать:

- 1) описание участником закупки товаров, которые являются предметом закупки, по форме и в соответствии с инструкцией по заполнению заявки (по Форме 1);
- 2) с целью предоставления приоритета товаров российского происхождения: указаны (декларирование) участником закупки наименования страны происхождения поставляемых товаров (отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров).

Вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать:

- 1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника закупки, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, номер факса (при наличии), адрес электронной почты **идентификационный номер налогоплательщика участника закупки (при наличии) или**

соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица),

2) надлежащим образом полученные, оформленные, заверенные:

а) выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), полученную не ранее чем за три месяца до дня размещения на Официальном сайте извещения о проведении аукциона, или нотариально заверенную копию такой выписки;

б) копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);

в) копии учредительных документов (для юридических лиц);

г) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя согласно законодательству соответствующего государства (для иностранных лиц). Документы должны быть получены не ранее чем за один месяц до дня размещения на Официальном сайте извещения о проведении конкурса;

д) решение об одобрении или о совершении крупной сделки (либо его заверенную копию), если требование о необходимости такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица и если для участника закупок оказание услуг, являющихся предметом договора, предоставление обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой;

если указанные действия не являются крупной сделкой, участник закупки представляет соответствующее письмо в произвольной форме;

е) **документы или их копии, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным документацией о закупке, извещением, в том числе требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, – декларация по Форме 2;**

3) документы, копии документов, сведения, служащие для нужд оценки заявок по критериям, установленным документацией о закупке – требование не установлено;

4) **документы или их копии, подтверждающие предоставление обеспечения заявки на участие в закупке;**

5) документы, подтверждающие соответствие товаров, работ, услуг требованиям законодательства, – требование не установлено.

В Протоколе подведения итогов от 06 Марта 2020 г. указаны участники закупки ООО «СИСТЕМА» и ООО «АТЛОН», а также перечислены документы, которые указанные участники предоставили в составе своих заявок (**Приложение к жалобе №4**). В составе указанных документов отсутствуют обязательные к предоставлению документы, предусмотренные пп. д), е) и пп. 4 п. 16 Общих условий проведения аукциона в электронной форме закупочной документации. Однако, Заказчик все равно допустил заявки указанных участников закупки. Согласно п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции - при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений **запрещаются** действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах. Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках - при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Данный факт свидетельствует о нарушении вышеуказанных положений нормативно-правовых актов.

Таким образом, исходя из вышеизложенного в настоящей жалобе Заказчик при рассмотрении заявок и составлении закупочной документации допустил следующие нарушения:

1. Необоснованное отклонение заявки ООО «Автоспецтехника-НН», в части указания характеристик катушки рукавной и лопаты, что нарушает п.1 ч.1 ст. 3 Закона о закупках.
2. Необоснованное отклонение заявки ООО «Автоспецтехника-НН», в части указания характеристик индивидуального фонаря, что нарушает ч. 1 ст. 2 Закона о закупках.
3. Установление в Техническом задании требования соответствия ГОСТ с некорректным обозначением, что нарушает п.1 ч.1 ст. 3 Закона о закупках.
4. Установление требований к грузоподъемности транспортного средства, вводило участников закупки в заблуждение, что нарушает п.1 ч.1 ст. 3 Закона о закупках.
5. Некорректное установление требования к защитной одежде из огнестойкой ткани, что нарушает п.1 ч.1 ст. 3 Закона о закупках.
6. Допуск участников закупки, несмотря на неполный пакет предоставленных документов исходя из положений Протокола подведения итогов, что нарушает п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 года №135-ФЗ, Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 Июля 2011 года №223-ФЗ,

ПРОСИМ:

1. Провести внеплановую проверку в целях рассмотрения настоящей жалобы.
2. Приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу.
3. Вынести предписание об устранении допущенных Заказчиком нарушений законодательства РФ.

Приложения:

1. Скрин, подтверждающий подачу заявки ООО «Автоспецтехника-НН» на участие в закупочной процедуре – 1 лист.
2. Копия Протокола рассмотрения заявок от 03.03.2020 г. – 4 листа.
3. Копия Информационного письма ООО «Тех Авто Плюс» - 1 лист.
4. Копия Протокола подведения итогов от 06.03.2020 г. – 3 листа.
3. Копия Протокола №17 Общего собрания участников ООО «Автоспецтехника-НН» от 16.10.2018 г. о продлении полномочий Генерального директора – 1 лист.

Генеральный директор _____