



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

19.08.2021 № 60464/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**  
ООО «Завод Промышленного Краностроения»  
(Далее - ООО «ЗПК»)  
355028, г. Краснодар,  
ул. Героев Разведчиков, д.26/3, кв.108  
[zpk@zpk-prom.ru](mailto:zpk@zpk-prom.ru)

**Заказчик:**  
ФКП «Комбинат «Каменский»  
347801, Ростовская обл.,  
г. Каменск-Шахтинский, ул. Сапрыгина,8  
[konkurs-fkpkk@yandex.ru](mailto:konkurs-fkpkk@yandex.ru)

## РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: «16 августа 2021 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «19 августа 2021 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Комиссия**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Ростовского УФАС России – начальник отдела по борьбе с картелями

Члены Комиссии:

Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

Устинцова А.В. – старший специалист 2 разряда отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России,

Рассмотрев с участием представителя ФКП «Комбинат «Каменский», посредством использования видеоконференц-связи (Заказчика), в отсутствие представителя ООО «ЗПК» (Заявителя), надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы, дело №061/07/3-1751/2021, возбужденное по жалобе ООО «ЗПК» о нарушении ФКП «Комбинат «Каменский» Закона о закупках при проведении открытого запроса коммерческих предложений № 32110340810 на право заключения договора «Закупка крана подвесного однобалочного»,

014095

## УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «ЗПК» поступила в Ростовское УФАС России 03.08.2021 г.

В поданной жалобе Заявитель указывает на то, что Заказчик неоднократно отклонял условия банковской гарантии, представленной ООО «ЗПК», что послужило основанием для признания Общества уклонившимся от заключения договора на закупку крана подвесного однобалочного.

Заказчик представил письменные возражения на жалобу, в которых указал на то, что проведение рассматриваемого открытого запроса коммерческих предложений осуществлялось в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФКП «Комбинат «Каменский», Закупочной документацией. Информация о закупке и необходимые документы размещены в установленном Положением о закупках Заказчика порядке на официальном сайте закупок.

Комиссия по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

В соответствии с ч.10 ст.3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами.

ФКП «Комбинат «Каменский» 01.06.2021г. на сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение о проведении открытого запроса коммерческих предложений №32110087708 на право заключения договора «Закупка крана подвесного однобалочного».

Дата окончания срока подачи заявок – 09.06.2021г. в 17:00.

На участие в закупке подано 1 коммерческое предложение, соответствующее требованиям документации о закупке. В связи с чем, закупочной Комиссией было принято решение заключить договор с единственным участником закупки - ООО «Завод Промышленного Краностроения».

Требования к участникам определены в закупочной документации, которая в установленном законом порядке была размещена на официальном сайте закупок.

Доводы подателя жалобы о неправомерном непринятии банковской гарантии, представленной ООО «ЗПК» в составе заявки на участие в запросе коммерческих предложений, подлежат отклонению ввиду следующего.

Согласно п.7.7 раздела 7.1 главы 1 «Положения о закупках товаров, работ, услуг на ФКП «Комбинат «Каменский», договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Также, п.7.8 раздела 7.1, главы 1 Положения, победитель закупки, или иное лицо, с которым по результатам процедуры закупки заключается договор, в течение 5 дней с момента получения проекта договора, обязан подписать договор со своей стороны или направить протокол разногласий к такому договору.

Одновременно с направлением заказчику проекта договора, подписанного со стороны победителя закупки или иного лица, с которым по результатам закупки

закключается договор, такое лицо направляет заказчику документ об обеспечении исполнения обязательств по договору или протокол разногласий к такому договору.

Требования к банковской гарантии установлены в проекте договора, который согласно п. 1.4, раздела 1, главы 2 Положения является неотъемлемой частью документации о закупки.

Заказчиком неоднократно (4 раза) была отклонена банковская гарантия ООО «ЗПК» за несоответствие требованиям к обеспечительному платежу, установленным в проекте договора, а именно:

1) В п.1 проекта банковской гарантии ООО «ЗПК» указано обязательство только по возврату бенефициару аванса, что существенно ограничивает основное обязательство принципала.

2) В п.5 проекта банковской гарантии содержится условие о праве бенефициара предоставить гаранту письменное требование об уплате суммы гарантии или её части. Условие, предусмотренное п.п.5 «В» проекта договора Заказчика о направлении требований в электронном виде, в банковской гарантии ООО «ЗПК» отсутствует.

3) п.п.5 «ж», п.8.5, раздела 8 проекта договора Заказчика содержит исчерпывающий перечень документов, которые необходимо предоставить банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии, однако п. б проекта банковской гарантии, представленной ООО «ЗПК», содержит перечень документов, требуемых банком излишне, а именно:

-документ, подтверждающий выплату суммы аванса бенефициаром принципалу в соответствии с договором;

-документ, подтверждающий факт неисполнения или ненадлежащего исполнения принципалом обязательства по возврату бенефициару суммы аванса, а пункт о расчете суммы по банковской гарантии отсутствует.

4) Условие, предусмотренное п.п. 5 «з», п.8.5, раздела 8 проекта договора Заказчика, о том, что банковская гарантия должна содержать условие о праве бенефициара на беспспорное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более, чем пять рабочих дней со дня получения соответствующего требования бенефициара об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии, не исполнено требование бенефициара направленное до окончание срока действия банковской гарантии договора, в проекте банковской гарантии, представленной ООО «ЗПК» отсутствует.

5) п.8 проекта банковской гарантии ООО «ЗПК» содержит условие о требовании платежа по гарантии, которое должно быть получено гарантом до истечения срока действия гарантии, однако, исходя из п.1 ст. 374 Гражданского кодекса, требование бенефициара должно быть представлено гаранту до окончания срока действия независимой гарантии.

6) В п.12 проекта банковской гарантии ООО «ЗПК» неустойка установлена в размере 0,01% (ноль целых одна сотая), что существенно уменьшает размер неустойки, установленной в п.п.5 «г» п.8.5, раздела 8 проекта договора Заказчика, согласно которому размер неустойки составляет – 0,1%.

Согласно требованиям, п.8.5 п.8.6 проекта договора, как неотъемлемой части закупочной документации Заказчика, для заключения договора Победитель закупки должен предоставить обеспечение исполнения договора, **соответствующее** условиям документации о закупке.

Исходя из вышеизложенного, обеспечение исполнения договора, а именно банковская гарантия, представленная ООО «ЗПК» в составе заявки на участие в запросе коммерческих предложений, не соответствовала условиям закупочной документации Заказчика.

По состоянию на 16.07.2021г. Победитель закупки не представил надлежащим образом оформленное обеспечение договора, в связи с чем, руководствуясь п.п.2, п.7.10 раздела 7.1 главы 1 Положения о закупках товаров, работ, услуг на ФКП «Комбинат «Каменский», признан Комиссией Заказчика уклонившимся от заключения договора в результате проведения запроса коммерческих предложений № 32110340810.

Таким образом, нарушений в действиях ФПК «Комбинат «Каменский» норм Закона о закупках при проведении открытого запроса коммерческих предложений № 32110340810 не установлено. Доводы Заявителя признаются необоснованными.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г.№ 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЗПК» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии

И.С. Иваненко

А.В. Устинцова