



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

19.06.2020 № 5/8288

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:  
ООО «Буровая компания «Урал»  
450096, г. Уфа,  
ул.Лесотехникума, д.49, этаж 3  
[sdobk@bk.ru](mailto:sdobk@bk.ru)

Заказчик:  
АО «Башкиравтодор»  
450078, г.Уфа, ул.Кирова, д.128 А  
[zakup@avtodor.rbinform.ru](mailto:zakup@avtodor.rbinform.ru)

Уведомление №ТО002/01/18.1-1779/2020  
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов  
до рассмотрения жалобы по существу

19.06.2020

г: Уфа, ул. Пушкина,95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы ООО «Буровая компания «Урал» (450096, г. Уфа, ул. Лесотехникума, д.49) (вх.№ 11252 от 17.06.2020) на действия заказчика - АО «Башкиравтодор» (450078, г.Уфа, ул.Кирова, д.128 А) запрос предложений на производство буровзрывных работ в 2020 году на карьере Абзаковского месторождения туфов и профиритов (Западный участок) для УПП филиала АО «Башкиравтодор» (извещение № 32009221056), размещенное на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)

Уполномоченные представители ООО «Буровая компания «Урал» и АО «Башкиравтодор» вправе явиться на рассмотрение жалобы **29.06.2020 в 10 часов 45 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязано известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по

0133411

существование положения о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы, составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы, а также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru).

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится 29.06.2020 по телефону: (347) 246-18-69/ 8(499) 7552323 (доб.002-107 или 002-108).

Обращаем Ваше внимание, в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции явка представителей сторон на заседание комиссии признается не обязательной. Все необходимые документы могут быть направлены в адрес ведомства по эл.почте: [to02@fas.gov.ru](mailto:to02@fas.gov.ru), [to02-Girfanov@fas.gov.ru](mailto:to02-Girfanov@fas.gov.ru)

Приложение: копия жалобы на 2 л. в 1 экз.

Временно исполняющий обязанности  
заместителя руководителя



И.В. Васильев



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«Буровая компания «Урал»

ИНН / КПП 0277096630 / 027601001  
ОГРН 1080277007766, ОКПО 88091602  
р/с № 40702810900810000363  
филиал ПАО «БАНК УРАЛСИБ» в г.Уфа, г.Уфа  
к/с № 30101810600000000770, БИК 048073770

Адрес: 450096, Республика Башкортостан, г.Уфа,  
ул.Лесотехникума, дом 49, этаж 3  
Почтовый адрес: 450096, г.Уфа, а/я 46  
Тел/факс (347) 278-87-30  
[bk\\_ural@mail.ru](mailto:bk_ural@mail.ru) [www.bk-ural.ru](http://www.bk-ural.ru)

17.06.2020 г.

Управление Федеральной  
антимонопольной службы по  
Республике Башкортостан

### ЖАЛОБА

на действия (бездействия) заказчика

**Заказчик:** Акционерное общество «Башкиравтодор», ИНН 0274144861  
Адрес: 450078, Республика Башкортостан, город Уфа, улица Кирова, дом 128 "А",  
[zakup@avtodor.rbinfo.ru](mailto:zakup@avtodor.rbinfo.ru), +7 (3472) 62-51-00

**Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Буровая компания "Урал"»,  
ИНН0277096630.

Адрес: 450096, Российская Федерация, Республика Башкортостан, Уфа г., Лесотехникума  
ул., д. 49, этаж 3; телефон: +7 (347) 27-88-730, Контактное лицо: Начальник СДО Фролов  
Александр Иванович моб. Тел.: +7 965 652-79-43; e-mail: [sdobk@bk.ru](mailto:sdobk@bk.ru)

**Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Номер извещения:** № 32009221056, Запрос предложений на производство буровзрывных  
работ в 2020 году на карьере Абзаковского месторождения туфов и порфиристов (Западный  
участок) для УПП филиала АО «Башкиравтодор».

**Дата опубликования извещения о закупке:** 08.06.2020

**Дата окончания подачи заявок:** 18.06.2020

#### Действия, которые обжалуются:

**1. Заказчик установил неисполнимые требования к подрядчику.**

Согласно Технического задания установлено требование к подрядчику:

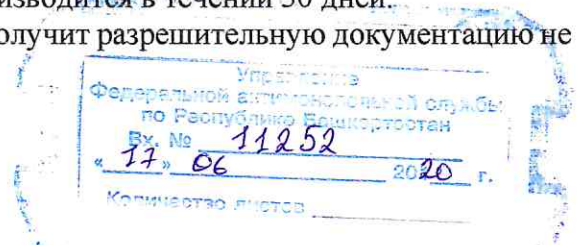
- разработать и согласовать проект производства работ с Ростехнадзором;
- до начала взрывных работ получить в органах Ростехнадзора разрешительную документацию на право производства взрывных работ на объекте Заказчика.

Выполнить данные требования должен подрядчик с момента заключения договора.

С учетом порядка и сроков проведения закупки победитель получит заключенный с Заказчиком договор в начале июля 2020 года.

Согласно пункту 12 Регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения выдача данного разрешения или отказ в выдаче производится в течении 30 дней.

С учетом всех сроков протокола подрядчик получит разрешительную документацию не раньше начала августа 2020 года.



Однако, согласно Календарному графику производства буровзрывных работ в июле 2020 года подрядчик должен произвести рыхление горных пород в объеме 25 тыс.м<sup>3</sup>, что невозможно в отсутствие разрешительной документации.

Фактически Заказчик установил требование к участнику, которое не исполнимо в установленном законом порядке, что является незаконным и необоснованным ограничением конкуренции.

## **2. Заказчик установил несоответствующее Положению о закупках требования об обеспечении заявки участника.**

### **2.1.**

Пунктом 5.1.3. Положения о закупках установлено, что обеспечение заявки на участие в закупке может предоставляться участником закупки путем внесения денежных средств или безотзывной банковской гарантии.

Согласно пункту 5.1.1. Положения о закупках Заказчик вправе предусмотреть в документации о закупке требование обеспечения заявок. При этом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке должны быть указаны размер такого обеспечения и **иные требования к такому обеспечению**, в том числе условия банковской гарантии.

В соответствии с пунктом 5.1.4. Положения о закупках в документации о закупке указываются следующие требования к обеспечению заявки:

- размер обеспечения заявки;
- способ обеспечения заявки;
- **срок действия обеспечения заявки;**
- **требования к банку, выдавшему банковскую гарантию, и к содержанию такой гарантии;**
- обязанность Заказчика удержать обеспечение заявки при уклонении лица, с которым заключается договор, от его заключения и порядок такого удержания;
- порядок и сроки возврата обеспечения заявок.

**В закупочной документации отсутствует указание на сроки действия обеспечения заявки, требования к банку, выдавшему банковскую гарантию, и к содержанию такой гарантии.**

Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупке в закупочной документации должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупках.

Своими действия (бездействиями) Заказчик нарушил часть 10 статьи 4 Закона о закупках.

Участники данной закупки не в состоянии самостоятельно определиться со сроками обеспечения заявки, требованиями к банку, выдающему банковскую гарантию и к содержанию такой гарантии.

Отсутствие полной информации лишает участника закупки возможности воспользоваться правом на обеспечение заявки путем предоставления банковской гарантии, что нарушает право участника на выбор способа обеспечения заявки и нарушает требования раздела 5.1. Положения о закупках.

Указанное нарушение прав участников влечет ограничение конкуренции, так как вынуждает участников закупки искать возможность по привлечению денежных средств для оплаты обеспечения заявки на расчетный счет, указанный Заказчиком.

В настоящее время из-за глобальных неплатежей (в том числе и самого АО «Башкиравтодор») свободные средства у участников отсутствует, получение банковского кредита занимает длительное время и дорого (в связи с коротким сроком займа), поэтому фактически исключение возможности обеспечения заявки банковской гарантии оказывает значительное влияние на возможность участия в закупке и на цену предложения участников, не имеющих на момент подачи заявки свободные денежные средства, достаточные для обеспечения заявки.

В связи с изложенным, Заказчик нарушил требования Закона о закупках, Положения о закупках и необоснованно создал участникам трудности при обеспечении заявки.

## 2.2.

В пункте 7.1. Информационной карты Заказчик указал, что Порядок перечисления обеспечения заявки осуществляется в рамках регламента электронной торговой площадки, соглашения о гарантийном обеспечении на электронной торговой площадке, размещенном на электронной торговой площадке ООО «Аукционы Федерации» (<https://alfalot.ru/>).

Согласно абзацу 2 пункта 5.1.6. Положения о закупках обеспечение заявки должно поступить на расчетный счет, указанный в закупочной документации.

Однако, в закупочной документации не указан расчетный счет для зачисления обеспечения заявки.

Более того, в абзаце 2 пункта 5.1.6. Положения о закупках указано, что обеспечение заявки должно поступить на расчетный счет, на котором учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику.

Однако, в пункт 7.1. Информационной карты указано, что денежные средства перечисляются на счет ООО «Аукционы Федерации», которое не является Заказчиком.

В связи с изложенным, при проведении закупки Заказчик не указал расчетный счет для зачисления обеспечения заявки и не установил порядок предоставления обеспечения заявок соответствующий Положению о закупках.

**Согласно пункту 21 "Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018) противоречие между содержанием положения о закупке и документации о закупке является основанием для признания закупки недействительной.**

### **3. Требование об обеспечении исполнения договора не соответствует требованиям Закона о закупках.**

Согласно части 1 статьи 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом N 223-ФЗ, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупке в закупочной документации должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупках.

В пункте 7.2. Информационной карты Заказчик установил требование об обеспечении исполнения договора - Сумма обеспечения Договора устанавливается в размере 30% от начальной (максимальной) цены договора, что составляет 5 040 000,00 (Пять миллионов сорок тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с пунктом 5.2.1. Положения о закупках при осуществлении конкурентной закупки Заказчик вправе установить в документации о закупке требование об обеспечении исполнения договора.

При этом в Положении о закупках не указано при каких условиях и в каком размере Заказчик может устанавливать обеспечение исполнения договора, поэтому Заказчик,

устанавливая обеспечение исполнения договора и его размер, не может руководствоваться нормами Положения о закупках.

При утверждении Положения о закупках Заказчик не воспользовался правом установить порядок и условия применения обеспечения исполнения договора (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

*Примечание: Данная жалоба – это не жалоба на Положение о закупках, так как это право заказчика устанавливать или не устанавливать порядок и условия применения обеспечения исполнения договора.*

Фактически, устанавливая размер обеспечения исполнения договора, заказчик руководствовался не Положением о закупках, а своим субъективным усмотрением. От усмотрения Заказчика зависит применять или не применять обеспечение и в каком размере.

Однако, Закон о закупках устанавливает закрытый перечень актов, которыми должен руководствоваться Заказчик при проведении закупки и среди них нет «усмотрения Заказчика». Закупочная деятельность заказчика должна быть полностью регламентирована Положением о закупках, в том числе в части порядка применения и размера обеспечения исполнения договора.

В связи с изложенным, заказчик незаконно и необоснованно установил по своему усмотрению требование об обеспечении исполнения договора в размере 30 %.

**В пункте 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках указано, что основанием для подачи жалобы является осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.**

В действиях АО «Башкиравтодор» усматриваются признаки нарушения порядка осуществления закупки, содержащиеся нормах ст. 7.32.3 КоАП РФ.

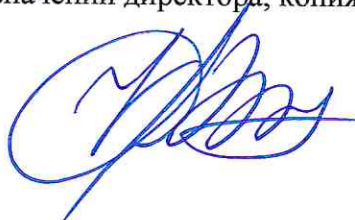
В связи с вышеизложенным, и руководствуясь указанными положениями Закона о закупках,

ПРОШУ:

1. Принять данную жалобу к рассмотрению.
2. Рассмотреть жалобу по существу – признать жалобу обоснованной
3. Признать незаконными действия Закупочной комиссии АО «Башкиравтодор» по признанию соответствующей требованиям закупочной документации заявки ООО «Магистраль» при проведении закупки № № 32009221056, Запрос предложений на производство буровзрывных работ в 2020 году на карьере Абзаковского месторождения туфов и порфиринов (Западный участок) для УПП филиала АО «Башкиравтодор», а именно:
  - заказчик установил неисполнимые требования к подрядчику;
  - заказчик не установил сроки действия обеспечения заявки, требования к банку, выдавшему банковскую гарантию, и к содержанию такой гарантии;
  - заказчик не указал свой расчетный счет для перечисления обеспечения заявки;
  - заказчик установил обеспечение исполнения договора в размере не предусмотренном Положением о закупках.
4. Выдать организатору торгов обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения закупок (согласно пункта 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона "О защите конкуренции").
5. Передать материал дела должностному лицу Башкортостанского УФАС для рассмотрения вопроса о возбуждении дела по признакам нарушения ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Приложение: копия приказа о назначении директора, копия доверенности представителя.

Представитель по доверенности



Д.В. Караваев