

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**

Адрес: 199004, Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А
E-mail: to78@fas.gov.ru
Факс: (812) 313-04-30

Заявитель:

ООО «Группа Нивелир»
ИНН/КПП: 7806518626/780601001
ОГРН: 1147847029153
Адрес: 193091, город Санкт-Петербург,
Октябрьская набережная, дом 6,
литер М, помещение 223
E-mail: oopronin@gmail.com
Тел: 8 (931) 335-21-55

**Жалоба
на действия (бездействия) Заказчика**

Заказчик: Заказчик: Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие
пассажи́рского автомоби́льного транспорта (СПб ГУП «Пассажи́равтотранс»)

Место нахождения и почтовый адрес:
195197, Санкт-Петербург, Полостровский пр., д. 39.

Контактные лица:

технические вопросы:

Животов Дмитрий Андреевич

Тел/факс: (812) 603-04-56 доб. 3377

Адрес эл. почты: zhivotov_da@avtobus.spb.ru

вопросы по оформлению:

Патронников Дмитрий Эдуардович

patronnikov_de@avtobus.spb.ru

тел/факс: (812) 603-04-56 доб. 0499

Состав комиссии:

Роль	ФИО, должность
Председатель комиссии	Киселев Е.А. – первый заместитель генерального директора
Зам. председателя комиссии	Виласян В.А. – начальник финансового управления
Член комиссии	Добкин В.А. – главный бухгалтер
Член комиссии	Купчинская О.В. – начальник планово-экономического управления
Член комиссии	Русских Е.М. – начальник юридического управления
Член комиссии	Михайлов Д.В. – начальник управления по работе с персоналом
Секретарь комиссии (без права голоса)	Сторожева А.Д. – начальник отдела закупок и договорной работы договорного управления

Закупка:

Номер извещения: № 32312085744.

Наименование объекта закупки: Выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Модернизация автоматической установки пожарной сигнализации (АУПС) и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (СОУЭ) здания мойки (лит. Б) и здания ОТК и КПП (лит. В) Автобусного парка № 1 по адресу: Санкт-Петербург, ул. Бухарестская, д. 18; здания газовой котельной (лит. К) Автобусного парка № 1 по адресу: Санкт-Петербург, ул. Днепропетровская, д. 18; здания КПП (лит. И) и ангара (лит. Е) Автобусного парка № 5 по адресу: Санкт-Петербург, пр. Стачек, д. 108; здания вспомогательного корпуса (лит. Д) Автобусного парка № 7 по адресу: Санкт-Петербург, ул. Кубинская, д. 86

Считаем, что Заказчиком нарушены следующие положения Закона 223-ФЗ:

Заявка отклонена с нарушением требования Закона 223-ФЗ и Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс».

В соответствии с положениями ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ) и раздела 32 Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс»

12. Протоколы, составляемые в ходе осуществления конкурентной закупки, а также по итогам конкурентной закупки, заявки на участие в конкурентной закупке, окончательные предложения участников конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, извещение о проведении запроса котировок, изменения, внесенные в документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке хранятся заказчиком не менее трех лет.

13. Протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

- 1) дата подписания протокола;
- 2) количество поданных на участие в закупке (этапе закупки) заявок, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;
- 3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка;

4) результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок);

5) причины, по которым конкурентная закупка признана несостоявшейся, в случае ее признания таковой;

б) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

14. Протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие сведения:

- 1) дата подписания протокола;
- 2) количество поданных заявок на участие в закупке, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;

- 3) утратил силу с 1 июля 2018 года. - Федеральный закон от 29.06.2018 N 174-ФЗ;
- 4) порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия;
- 5) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:
- а) количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;
 - б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;
 - б) результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок);
 - 7) причины, по которым закупка признана несостоявшейся, в случае признания ее таковой;
 - 8) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

Также в соответствии с п. 5 части I документации на проведение открытого аукциона в электронной форме

5.1.Единая Комиссия по осуществлению закупок (Далее единая комиссия) проверяет первые части заявок на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ. Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок, указана в пункте 20 *Информационной карты* открытого аукциона в электронной форме. При этом срок **рассмотрения первых частей заявок не может превышать 7 (семи) дней.**

По результатам рассмотрения заявок единая комиссия принимает решение о допуске участника закупки к участию в аукционе или об отказе в допуске к участию в аукционе. **Аукцион проводится не позднее чем через 2 (два рабочих дня) с даты размещения в ЕИС (или в случае если информация о закупке не подлежит размещению в ЕИС, с даты размещения на электронной площадке) протокола рассмотрения первых частей заявок участников.**

5.2.Заявки на участие в аукционе, полученные после истечения срока их приема, не рассматриваются и не возвращаются участникам закупки.

5.3. Если установлено, что одним участником закупки подано две или более заявки на участие в аукционе (две или более заявки в отношении одного лота при наличии двух или более лотов в аукционе) и ранее поданные этим участником заявки не отозваны, все его заявки не рассматриваются, информация о наличии таких заявок заносится в протокол рассмотрения заявок.

5.4. Участник закупки не допускается к участию в аукционе в случае, если:

1) не предоставлены сведения, предусмотренные пунктом 3.1 настоящей документации;

2) сведения не соответствуют требованиям документации об аукционе;

3) участник закупки не представил документы, необходимые для участия в процедуре закупки;

4) в представленных документах или в заявке указаны недостоверные сведения об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах.

Недостоверными признаются сведения, не соответствующие фактическим сведениям, или сведения, изложенные в одном из документов, противоречат сведениям, изложенным в каком-либо документе, входящим в состав заявки участника.

5) При проведении закупки, участниками которой могут быть только СМСП, заявка участника подлежит отклонению, если в первой части указаны сведения об участнике закупки и (или) о ценовом предложении, о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации (в случае если закупка проводится среди субъектов малого и среднего предпринимательства).

5.5. По результатам рассмотрения заявок составляется протокол.

1. В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок:

Заявка № 5 признана не соответствующей документации аукциона по следующим основаниям:

В нарушение требований пп. 2 п. 3.1. Документации аукциона и пп. 2 п. 24 Информационной карты в первой части заявки представлены недостоверные сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара, используемого при выполнении работ, а именно:

• по п. 18 Приложения №1.1. к Информационной карте Изделия монтажные электротехнические:

Электроизоляционная лента ГОСТ 16214-86

Участник в заявке указал:

Наружный диаметр рулона не нормируется, что является недостоверными сведениями.

Согласно ГОСТ16214-86, 5.1. Наружный диаметр рулона ленты должен быть (85±15) мм.

В документации установлены следующие требования:

18.	Идеи для монтажных электротехнических: Электроизоляционная лента ГОСТ 16214-86	1	Номинальная толщина	0,20-0,30	x	x	x	x	мм
		2	Номинальная ширина	не более 30	x	x	x	x	мм
		3	Тип упаковки	x	бобины/трубы/ стержни	x	x	x	x
		4	Прочность при растяжении	не менее 13,7	x	x	x	x	МПа
		5	Липкость	не менее 50	x	x	x	x	с
		6	Удельное объемное электрическое сопротивление при 20 °С	не менее 1·10 ¹²	x	x	x	x	Ом·см
		7	Наружный диаметр рулона	не менее 70	x	x	x	x	мм
		8	Показатели безопасности	x	x	x		взрывобезопасен, трудновоспламеняем а, горит при поднесении открытого огня и затухает при вынесении ее из пламени	x
		9	Длина бобины или стержня или трубы	не менее 20	x	x	x	x	мм
		10	Сорт	x	высший/первый	x	x	x	x
		11	Температура хрупкости	не выше минус 30	x	x	x	x	°С

В соответствии с инструкцией:

для нескольких взаимоисключающих показателей или их значений, перечисленных со знаком «/», с союзами «или», «либо», в том числе в виде «допуска(-ется), (-ются) ... или ...», «допуска(-ется), (-ются) либо», «должен(-на)(-ны) (-но) быть ... или ...», «должен(-на)(-ны) (-но) быть .../...» - участниками закупки в первой части заявки предоставляется только один конкретный показатель или его значение, без знака «/», без применения указанных слов и без словосочетаний; при установленных требованиях для нескольких единичных показателей или их значений, перечисленных с союзами «и», «или» со знаком «/» - в виде «и/или», а так же с применением скобок в виде и(или), с применением словосочетаний «должен(-на)(-ны) (-но) быть», «допуска(-ется), (-ются)», «должен(-на)(-ны) (-но)», участниками закупки в первой части заявки предоставляется один конкретный показатель, его значение или все перечисленные показатели, их значения, без знака «/», союза «или», слов «допуска(-ется), (-ются)», «должен(-на)(-ны) (-но) быть», «должен(-на)(-ны) (-но)». Взаимоисключающими (альтернативными) значениями (характеристиками, информацией), считаются такие значения (характеристики, информация), при которых выбор одного значения (характеристики, информации) исключает возможность (необходимость) применения иного значения (характеристики, информации). В случае, когда после перечисления взаимоисключающих показателей далее в требованиях установлены показатели или характеристики, не относящиеся к взаимоисключающим (альтернативным), такие показатели или характеристики следует предоставлять в соответствии с правилами настоящей инструкции. Например, требованиями установлено: «Сетка заградительная белая или цветная стальная», в заявке следует указать: «Сетка заградительная цветная стальная», т.к. характеристика цвета не является взаимоисключающим показателем по отношению к характеристике материала «стальная», и применяется к товару одновременно. В случае, если документацией предусмотрены характеристики или показатели объекта закупки в зависимости от модификации товара – взаимоисключающие (альтернативные), характеристики и показатели, в этом случае участниками закупки в первой части заявки предоставляются только те сведения (показатели), которые относятся к разновидности товара (объекта закупки), предлагаемого участником к поставке. Если показатель не относится к модификации товара (объекта закупки), предлагаемого участником – такие параметры участниками закупки в первой части заявки не предоставляются - конкретное значение не указывается, вместо конкретного значения участник вправе указать знак «X» или «не нормируется». Если характеристика, показатель относятся к модификации товара (объекта закупки), предлагаемого участником – такие параметры участниками закупки в первой части заявки должны быть предоставлены. Например, при установленных требованиях по ГОСТ Р 54350-2015

требуется осветительный прибор (светильник) с отражателем и призматическим рассеивателем или с экранирующими элементами, с металлогалогенными лампами.

При этом Заказчик установил требования к показателю световой отдачи не менее 75 лм/Вт.

Требование:

Тип упаковки

бобины/ трубки/ стержни

установлено с использованием «/», следовательно, по указанному выше положению инструкции участник должен выбрать один из представленных вариантов модификации товара.

В заявке участником предоставлено:

18.	Изделия монтажные электротехнические: Электроизоляционная лента ГОСТ 16214-86	Товарный знак отсутствует. Страна происхождения товара Россия	1	Номинальная толщина	мм	0,2
			2	Номинальная ширина	мм	30
			3	Тип упаковки	х	бобины
			4	Прочность при растяжении	МПа	13,7
			5	Твердость	с	50
			6	Удельное объемное электрическое сопротивление при 20 °С	Ом·см	$1 \cdot 10^{12}$
			7	Наружный диаметр рулона	мм	не нормируется
			8	Показатели безопасности	х	взрывобезопасна, трудновоспламеняема, горит при поднесении открытого огня и затухает при вынесении ее из пламени
			9	Длина бобины или стержня или трубки	мм	30
			0	Сорт	х	первый
			1	Температура хрупкости	°С	минус 30

Участником закупки выбран вариант модификации упаковки «бобины», следовательно, по инструкции участник закупки должен указать значение показателя «Длина бобины или стержня или трубки» а значение показателя «Наружный диаметр рулона» не указывается, вместо конкретного значения участник закупки вправе указать знак «Х» или «не нормируется». Данное значение указывается, в случае если вид упаковки – рулон.

2. При этом также, указанные заказчиком показатели, такие как «Тип упаковки», «Наружный диаметр рулона», «Длина бобины или стержня или трубки» не являются качественными характеристиками товара, а относятся лишь к упаковке товара. При этом на качество выполнения работ, объектом которых является «Выполнение строительно-монтажных работ по объекту» не может влиять «упаковка» электроизоляционной ленты, и соответственно это не может быть основанием для отклонения участника.

Товар, используемый при выполнении работ, полностью соответствует требованиям документации и ГОСТ,

При этом электроизоляционная лента является вспомогательным товаром, используемым при выполнении работ, и не может быть основанием для отклонения участника закупки.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что считаем отклонение нашей заявки неправомерным.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу Вас принять жалобу к рассмотрению и:

1. Признать жалобу обоснованной и приостановить размещение заказа в части подписания договора Заказчиком до рассмотрения жалобы по существу.
2. Выдать обязательное для исполнения предписание об отмене протоколов и пересмотре заявок в соответствии с доводами жалобы и при необходимости внесении изменений в документацию.

Приложение:

1. Документ, подтверждающий полномочия на подписание жалобы.

Генеральный директор ООО «Группа Нивелир» _____ Пронин О.О

