



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-2036/2024

г. Екатеринбург

28.06.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*,  
\*,  
\*,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-30 при участии представителей:

— заказчика в лице МАУ «Детский загородный оздоровительный лагерь «Искорка» городского округа Рефтинский» — \*,

— заявителя жалобы в лице ИП Гудковой Жанны Владимировны – \*,

рассмотрев жалобу ИП Гудковой Жанны Владимировны (вх. 12460-ЭП/24 от 14.06.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МАУ «Детский загородный оздоровительный лагерь «Искорка» городского округа Рефтинский» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по организации горячего питания для детей и сотрудников в период детских оздоровительных заездов 2024-2025 года с заключением договора аренды недвижимого и движимого имущества и возмещения коммунальных услуг (извещение № 32413571265), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Гудковой Жанны Владимировны (вх. 12460-ЭП/24 от 14.06.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МАУ «Детский загородный оздоровительный лагерь «Искорка» городского округа Рефтинский» Закона о закупках при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по организации горячего питания для детей и сотрудников в период детских оздоровительных заездов 2024-2025 года с заключением договора аренды недвижимого и движимого имущества и возмещения коммунальных услуг (извещение № 32413571265), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком внесены изменения в закупочную документацию за пределами установленного действующим законодательством срока. Также, заявитель обжалует положения закупочной документации

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителя заказчика, заявителя жалобы, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если

такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного учреждения «Детский загородный оздоровительный лагерь «Искорка» городского округа Рефтинский (далее – Положение о закупках), утвержденное Решением Наблюдательного совета МАУ «ДЗОЛ «Искорка» и размещенное в единой информационном системе в редакции № 23 от 11.04.2024 г.

03.05.2024 г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении процедуры конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32413571265 и конкурсная документация на оказание услуг по организации горячего питания для детей и сотрудников в период детских оздоровительных выездов 2024-2025 года с заключением договора аренды недвижимого и движимого имущества и возмещения коммунальных услуг.

Начальная (максимальная) цена договора – 15 338 820,00 руб.

Согласно ч. 11 ст. 4 Закона о закупках, изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации

о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

В соответствии с пп. «а» п. 1 ч. 3 ст. 3.4 Закона о закупках, заказчик при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства размещает в единой информационной системе извещение о проведении:

1) конкурса в электронной форме в следующие сроки:

а) не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком конкурсе в случае, если начальная (максимальная) цена договора не превышает тридцать миллионов рублей.

В силу п. 9.6 Положения о закупках, изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, размещаются заказчиком в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 223-ФЗ, не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений.

В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в ЕИС указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного настоящим Положением для данного способа закупки.

На основании п. 14.3 Положения о закупках, заказчик при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства размещает в единой информационной системе извещение о проведении:

1) конкурса в электронной форме в следующие сроки:

а) не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком конкурсе в случае, если начальная (максимальная) цена договора не превышает тридцать миллионов рублей.

Согласно первому доводу жалобы, заказчиком нарушены сроки внесения изменений в закупочную документацию.

Исходя из информации, указанной в единой информационной системе следует, что заказчиком изменения в извещение были внесены 11.06.2024 г. в 12:51 (МСК+2), при этом согласно информации, размещенной на сайте оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» изменения в извещение были внесены 10.06.2024 г. в 19:24.

Представитель заказчика на заседании Комиссии пояснил, что по причине технических неполадок внесенные посредством функционала оператора электронной площадки в закупочную документацию изменения не были размещены в единой информационной системе. Об указанных неполадках оператору электронной площадки было сообщено посредством электронной почты, однако, ответа заказчику направлено не было.

В целях полного и всестороннего рассмотрения жалобы, Комиссией в адрес оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» был направлен запрос (исх. № ОК/11310/24 от 27.06.2024 г.) для выяснения причин размещения сведений о внесении изменений в извещение на сайт единой информационной системы 11.06.2024 г., тогда как на сайте оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» изменения в извещение были внесены 10.06.2024 г.

Исходя из ответа оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» следует, что на основании поступившего запроса от организатора торгов МАУ «ДЗОЛ «Искорка» (далее – Организатор) процедура закупки возобновлена Оператором на этап «Прием заявок» 10.06.2024 в 17:32 (мск). С момента возобновления процедуры Оператором на этап «Прием заявок», участникам открывается доступ к подаче и/или изменению заявки на участие.

Согласно реестру документов оператора электронной площадки, 10.06.2024 г. в 18:37 (мск) в Конкурсе участником ООО «КОП» внесены изменения в поданную заявку на участие.

После возобновления процедуры, для направления обновленных сведений на официальный сайт Единой информационной системы (далее - ОС ЕИС), Организатору необходимо самостоятельно внести изменения в извещение и обновить документацию.

Согласно реестру документов оператора, Организатором сформированы изменения в извещение 10.06.2024 г. в 19:24 (мск).

Информационное взаимодействие между электронной площадкой и официальным сайтом Единой информационной системы в сфере закупок в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) осуществляется в соответствии с регламентными документами ОС ЕИС. Указанный документ размещен на ОС ЕИС в разделе «Требования к информационному взаимодействию ОС ЕИС с другими информационными системами».

В связи с особенностями ОС ЕИС с другими информационными системами, интеграция сведений об изменениях извещения в ЕИС возможна только при условии, что процедура закупки на ОС ЕИС находится на корректном этапе для публикации сведений по извещению - на этапе «Подача заявок». После перевода 11.06.2024 г. в 12:22 (мск) извещения № 32413571265 на ОС ЕИС Организатором на корректный этап, интеграция успешно осуществлена, сведения опубликованы на ОС ЕИС 11.06.2024 в 12:51 (мск).

Комиссия отмечает, что заказчиком внесены изменения в закупочную документацию таким образом, что до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке осталось менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Вместе с тем, победитель закупки подал заявку на участие в закупке 10.06.2024 г. в 18:37 (мск), в то время как прием заявок оператором электронной площадки был открыт 10.06.2024 в 17:32 (мск).

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о нарушении заказчиком ч. 11 ст. 4 Закона о закупках.

В вышеуказанных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Согласно второму доводу жалобы, заказчиком в закупочной документации неверно рассчитан срок заключения договора.

В соответствии с ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках, договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Пунктом 5 Раздела 2 закупочной документации установлено, в том числе:

№ п.п.	Наименование пункта	Текст пояснений
5	Срок оказания услуг	<b>с 24.06.2024 г. по 05.01.2025г.</b>

Возражая относительно указанного довода, представитель заказчика пояснил, что в соответствии с условиями проекта договора, обязанности по оказанию услуг по организации питания наступают лишь с даты заключения такого договора. При этом, заказчиком определена максимально возможная дата, ранее которой услуги оказаны быть не могут, то есть 24.06.2024 г.

Комиссия отмечает, что указанный заказчиком в закупочной документации срок оказания услуг указан в соответствии со сменами детских оздоровительных заездов, в период которых необходимо оказать услуги по договору.

Таким образом, указанный довод жалобы не находит своего подтверждения.

Исходя из третьего довода жалобы следует, что заказчиком в извещении неверно указан срок предоставления документации и срок окончания подачи заявок на участие в закупке.

В соответствии с п. 6, 7 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках, в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

б) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление данной документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации о закупке в форме электронного документа;

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки).

В силу п. 8 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки).

Аналогичные требования установлены п. 8.3, 8.4 Положения о закупках.

В соответствии с п. 9 Раздела 2 закупочной документации, для участия в закупке участник процедуры закупки должен своевременно подать заявку на участие в срок с «03» мая до 09:00 (время местное) «14» июня 2024 г. в электронной форме на электронной торговой площадке Сбербанк-АСТ <https://utp.sberbank-ast.ru/>.

Согласно п. 11 Раздела 2 закупочной документации, дата и время окончания срока подачи заявок: «14» июня 2024 года 07.00 часов по серверному (московскому) времени площадки.

Комиссией установлено, что в извещении о проведении конкурса указана дата предоставления документации с 03.05.2024 по 13.05.2024, тогда как в закупочной документации установлена дата подачи заявок с 03.05.2024 по 14.06.2024 в 07:00 (МСК).

Представитель заказчика на заседании Комиссии пояснил, что при указании даты предоставления документации в извещении была допущена техническая ошибка, которая, по мнению заказчика, фактически не ограничивает участников закупки в предоставлении документации, а также не нарушает права и законные интересы участников закупки.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что срок предоставления документации, указанный в извещении, должен соответствовать сроку подачи заявок, указанному в закупочной документации.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о нарушении заказчиком п. 6, 7 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках.

В вышеуказанных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Согласно четвертому доводу жалобы, в закупочной документации заказчиком установлен неверный срок оплаты фактически оказанных услуг.

В соответствии с ч. 5.3 ст. 3 Закона о закупках, срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги должен составлять не более семи рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства, а также если иной срок оплаты установлен заказчиком в положении о закупке.

В силу п. 23.16 Положения о закупках, срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги должен составлять не более семи рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства, а также если иной срок оплаты установлен заказчиком в положении о закупке. Часть 5.3 статьи 3 закона 223ФЗ.

Пунктом 12 раздела 2 закупочной документации установлено, в том числе: «окончательный расчет производится после окончания каждой смены по фактическим затратам на основании подписанного обеими сторонами акта об оказании услуг и счета, счета-фактуры, документов, подтверждающих объем оказания услуги, по мере поступления субсидии, но не позднее 7 рабочих дней с даты подписания акта об оказании услуг и счета, счета-фактуры, документов, подтверждающих объем оказания услуги».

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что выбранная заказчиком формулировка не соответствует требованиям действующего законодательства.

Таким образом, в действиях заказчика содержится нарушение ч. 5.3 ст. 3 Закона о закупках.

В указанных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Гудковой Жанны Владимировны признать обоснованной в части.

2. В действиях заказчика в лице МАУ «Детский загородный оздоровительный лагерь «Искорка» городского округа Рефтинский» выявлено нарушение ч. 11 ст. 4, п. 6, 7 ч. 9 ст. 4, ч. 5.3 ст. 3 Закона о закупках.

3. Заказчику в лице МАУ «Детский загородный оздоровительный лагерь «Искорка» городского округа Рефтинский» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как выявленное нарушение не повлияло на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, ответственного за составление и размещение закупочной документации по закупке № 32413571265, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения

\_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г. в \_\_\_\_\_.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*