

28.02.2022 № 22-П/0083

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве  
107078, г. Москва,  
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)  
+7(495) 784-75-05

**Организатор закупки**

Акционерное общество «РусГидро Снабжение» / АО «РГС».  
Место нахождения: 117393, г. Москва,  
ул. Архитектора Власова, д. 51, эт. 1, пом. 1, ком. 30.  
Почтовый адрес: 117393, г. Москва,  
ул. Архитектора Власова, д. 51.  
Адрес электронной почты: [dz@rushydro.ru](mailto:dz@rushydro.ru)  
Контактный телефон: 8 (800) 333-80-00

**Заказчик**

Общество с ограниченной ответственностью  
«Малые ГЭС Ставрополя и Карачаево-Черкессии»  
ООО «МГЭС Ставрополя и КЧР»  
Место нахождения: 357506, Ставропольский край,  
г. Пятигорск, ул. Подстанционная 18,  
офис этаж 2, пом. 106.  
Почтовый адрес: 357506, Ставропольский край,  
г. Пятигорск, ул. Подстанционная 18.  
Адрес электронной почты: [UK\\_GidroOGK-YuG@rushydro.ru](mailto:UK_GidroOGK-YuG@rushydro.ru)  
Контактный телефон: 8 (800) 333-80-00

**Заявитель**

Общество с ограниченной ответственностью  
«Ракурс-инжиниринг»  
(ООО «Ракурс-инжиниринг»)  
ОГРН 1079847098649, ИНН 7805446129  
РОССИЯ, 198515, Санкт-Петербург,  
пос. Стрельна, ул. Связи, д.30, лит. А  
Тел.: (812) 252-32-44  
[info@rakurs.com](mailto:info@rakurs.com)

Адрес электронной почты: [chernigov\\_m@rakurs.com](mailto:chernigov_m@rakurs.com)  
Контактное лицо: Чернигов Михаил Леонидович

Московское УФАС  
Рег. номер 15563/22  
зарегистрирован 01.03.2022



**Жалоба на действия Организатора закупки Акционерное общество «РусГидро Снабжение»**

ООО «Ракурс-инжиниринг» (ИНН 7805446129) является участником конкурса в электронной форме на право заключения договора на разработку конструкторской документации, изготовление, поставка, шефмонтаж и пусконаладка системы автоматического управления гидроагрегатом, включая техническое обучение (подготовку) эксплуатационного персонала для объекта строительства "Башенная МГЭС" для нужд ООО МГЭС СТАВРОПОЛЬЯ И КЧР» (ЛОТ № 0006-КС ПИР СМР-2022-СМГЭС). Документация о закупке официально размещена в ЕИС по адресу [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (№ 32110883810).

Заказчиком является Общество с ограниченной ответственностью «Малые ГЭС Ставрополя и Карачаево-Черкессии» / ООО «МГЭС Ставрополя и КЧР». Место нахождения: 357506, Ставропольский край, г. Пятигорск, ул. Подстанционная 18, офис этаж 2, пом. 106. Почтовый адрес:

357506, Ставропольский край, г. Пятигорск, ул. Подстанционная 18. Адрес электронной почты: UK\_GidroOGK-YuG@rushhydro.ru Контактный телефон: +7(800) 333-80-00.

Организатор закупки - Акционерное общество «РусГидро Снабжение» / АО «РГС». Место нахождения: 117393, г. Москва, ул. Архитектора Власова, д. 51, эт. 1, пом. 1, ком. 30. Почтовый адрес: 117393, г. Москва, ул. Архитектора Власова, д. 51. Адрес электронной почты: [dz@rushhydro.ru](mailto:dz@rushhydro.ru) Контактный телефон: 8 (800) 333-80-00

Начало подачи заявок – 30.11.2021. Окончание подачи заявок с учетом переноса сроков подачи – 11.01.2022 (14:00 МСК). ООО «Ракурс-инжиниринг» подало заявку 11.01.2022 в 10:30:42 МСК.

В протоколе процедуры вскрытия заявок / открытия доступа к заявкам от 11.01.2022 №1/В отражены 6 заявок, поданные участниками конкурсной процедуры.

Протоколом № 2/Р заседания Закупочной комиссии по конкурсу в электронной форме на право заключения договора на разработку конструкторской документации, изготовление, поставка, шефмонтаж и пусконаладка системы автоматического управления гидроагрегатом, включая техническое обучение (подготовку) эксплуатационного персонала для объекта строительства "Башенная МГЭС" для нужд ООО «МГЭС Ставрополя и КЧР» (ЛОТ № 0006-КС ПИР СМР-2022-СМГЭС) (далее – Протокол № 2/Р заседания Закупочной комиссии) заявка Заявителя была отклонена.

ООО «Ракурс-инжиниринг» не согласно с решением Закупочной комиссии по нижеизложенным основаниям.

01.02.2022г. в адрес ООО «Ракурс-инжиниринг» поступил запрос дополнительной информации от Организатора закупки. Ответ исх. №22-ГЭС/0007 от 02.02.2022г. был дан в обозначенный срок. Других запросов от Организатора не поступало.

В запросе, поступившем через электронную торговую площадку Российского аукционного дома в сфере закупок 223-ФЗ для всех субъектов (республик, краёв, областей, городов федерального значения, автономных округов и автономной области) Российской Федерации ([tender-lot.online](http://tender-lot.online)) Организатор запросил следующее:

*Прошу предоставить недостающие документы, разъяснения (в т.ч. скорректированные документы при необходимости):*

*В Приложении 2 к письму о подаче оферты от «17» декабря 2021г. № Исх. 21-ГЭС/0152 предложения Участника «Спецификация поставляемого оборудования» указано: «3. КИП. ДБВ-ОВ-20-2000-0/20-30/Д10-Н – 4 шт. на ГА, ДВП-1000П-0,7/200 с кабелем РВТБ.685.611.101/Д10М – 6 шт. на ГА. 2 комплекта», что не соответствует п.1 таблицы 5 раздела 10 Приложения № 1 к Техническим требованиям, п.4 таблицы 1 раздела 4 Технических требований, в которых установлены следующие требования:*

*п. 1 таблицы 5 раздела 10 Приложения № 1 к Техническим требованиям (Приложение №1 к Документации о закупке): «Датчики виброконтроля узлов гидротурбины - 2 комплекта. Типы аппаратуры и датчики определяются изготовителем гидротурбины. Комплектность поставки должна быть согласована с Заказчиком и Генеральным проектировщиком»;*

*п. 4 таблицы 1 раздела 4 Технических требований (Приложение 1 к Документации о Закупке): «Комплектность и технические характеристики изготовленного и поставленного Оборудования должны соответствовать Техническим требованиям и приложениям к ним, а также требованиям ... СТО 02.01.059-2011 ...».*

Со своей стороны в ответе на дополнительный запрос Организатора закупки Заявитель разъяснил следующее:

*... указан предварительный состав датчиков виброконтроля узлов гидротурбины на основании имеющихся исходных данных. На этапе разработки рабочей и конструкторской документации количество и типы датчиков будут согласованы с Заказчиком и Генеральным проектировщиком в соответствии с Техническими требованиями и приложениями к ним, в том числе СТО 02.01.059-2011, без увеличения стоимости договора и подписания дополнительных соглашений к договору.*

Таким образом,

1. Информация о комплектности датчиков виброконтроля была предоставлена нами в соответствии с формой спецификации поставляемого оборудования (Приложение №4 к Техническим требованиям), где столбец 7 содержит данные, указанные Организатором, о количестве оборудования, столбец 6 содержит данные о единицах измерения оборудования, наименование которого указано в столбце 2.
2. Организатор ссылается на п.4 таблицы 1 раздела 4 Технических требований, а именно: «Датчики виброконтроля узлов гидротурбины - 2 комплекта. Типы аппаратуры и датчики

определяются изготовителем гидротурбины. **Комплектность поставки должна быть согласована с Заказчиком и Генеральным проектировщиком».**

На данный момент изготовитель гидротурбины не определен. Соответственно, **у участников данной закупки нет возможности указать именно те датчики виброконтроля узлов гидротурбины, которые будут определены изготовителем.**

Однако, Организатор закупки в ходе рассмотрения заявок и с учетом ответа на запрос от \_\_\_\_, согласно Протоколу № 2/Р заседания Закупочной комиссии, отклонил заявку ООО «Ракурс-инжиниринг» **по причине несоответствия указанных нами данных в ответе на запрос дополнительной информации п.1 таблицы 5 раздела 10 Приложения № 1 к Техническим требованиям, п.4 таблицы 1 раздела 4 Технических требований, а именно:** «Датчики виброконтроля узлов гидротурбины - 2 комплекта. Типы аппаратуры и датчики определяются изготовителем гидротурбины. Комплектность поставки должна быть согласована с Заказчиком и Генеральным проектировщиком».

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1. информационная открытость закупки;
2. равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
3. целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

В то же время Организатор закупки, не указав в конкурсной документации конкретные технические характеристики комплектов для гидротурбин, создал предпосылки для неравноправной, несправедливой оценки заявок участников закупки, необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки и экономически неэффективного расходования денежных средств.

Указанные Заявителем в спецификации поставляемого оборудования данные о комплектности оборудования, основаны на обширном опыте разработки внедрения данных и носят предварительный характер, что было отдельно отмечено в ответе на запрос дополнительной информации и в Техническом предложении.

Более того, в Приложении 2 к письму о подаче оферты от «17» декабря 2021г. № Исх. 21- ГЭС/0152 (Приложение №5 к настоящей жалобе) указан предварительный состав датчиков виброконтроля узлов гидротурбины на основании имеющихся исходных данных. На этапе разработки рабочей и конструкторской документации количество и типы датчиков будут согласованы с Заказчиком и Генеральным проектировщиком в соответствии с Техническими требованиями и приложениями к ним, в том числе СТО 02.01.059-2011, без увеличения стоимости договора и подписания дополнительных соглашений к договору

Важно отметить, что в п.7.2.2 Приложения №1 к Документации о закупке – Технические требования (Приложение № 1 к настоящей жалобе) «предложение Участника должно содержать спецификацию поставляемого Оборудования, материалов и ЗИП, оформленную в соответствии с разделом 8 и приложением 4 к настоящим техническим требованиям».

Раздел 8 «ТРЕБОВАНИЯ К ДОКУМЕНТАЦИИ ПО ЦЕНООБРАЗОВАНИЮ» (Приложение № 1 к настоящей жалобе) гласит:

«8.1. Спецификацию поставляемого Оборудования необходимо разбить на позиции в соответствии с формой 1 (Приложение № 4 к настоящим ТТ).

8.2 Стоимость доводки (доработка и укрупнительная сборка) Оборудования включается в стоимость Оборудования и дополнительно не оплачивается. Доводка представляет собой доизготовление (доработку и укрупнительную сборку) в построечных условиях оборудования, как правило, крупногабаритного и тяжеловесного, отгруженного на стройплощадку заводом-изготовителем в виде отдельных узлов и деталей (за исключением доизготовления, проводимого в составе монтажных работ).

8.3 В обоснование стоимости заявки Участник должен представить Коммерческое предложение по форме, приведенной в Документации о закупке. Сметная документация в состав заявки участника не включается.

8.5. Разработка сметной документации осуществляется при исполнении договора в соответствии с договорными условиями и приложением №5 к настоящим Техническим требованиям «Требования к документации по ценообразованию».

В свою очередь, Приложение №4 к Техническим требованиям (Приложение №2 к настоящей жалобе) содержит как раз форму спецификации, в которой наименование оборудования, информацию о котором необходимо заполнить, указано максимально подробно.

Согласно пункту 2 части 3 статьи 3 Закона о закупках конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с обязательным соблюдением условия обеспечения конкуренции между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки.

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 3 Закона N 223-ФЗ описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи данного закона.

Согласно пункту 1 части 6.1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Таким образом, своими действиями Организатор закупки, нарушают права и законные интересы участника закупки ООО «Ракурс-инжиниринг».

2) Кроме того, согласно п. 1.2 документа «Извещение, До3 0006-КС ПИР СМР-2022-СМГЭС в нов.ред.» (Приложение №3 к настоящей жалобе) Дата окончания рассмотрения заявок обозначена 24.02.2022 (пп. 1.2.22).

Однако Протокол № 2/Р заседания Закупочной комиссии по конкурсу в электронной форме на право заключения договора на разработку конструкторской документации, изготовление, поставка, шефмонтаж и пусконаладка системы автоматического управления гидроагрегатом, включая техническое обучение (подготовку) эксплуатационного персонала для объекта строительства "Башенная МГЭС" для нужд ООО «МГЭС Ставрополя и КЧР» (ЛОТ № 0006-КС ПИР СМР-2022-СМГЭС) (далее – «Протокол») был выложен 22.02.2022 без предварительного уведомления о изменении даты окончания рассмотрения заявок.

В силу п.4.9.1. Документации о закупки (Приложение №3 к настоящей жалобе) дата окончания срока рассмотрения заявок указана в пункте 1.2.22. Организатор по согласованию с Заказчиком вправе, при необходимости, изменить данный срок, официально разместив информацию об этом. Официального переноса сроков рассмотрения заявок не было.

3) Отдельно следует отметить, что аналогичная ситуация сложилась с конкурсом в электронной форме на право заключения договора: «Разработка конструкторской документации, изготовление, поставка, шефмонтаж и пусконаладка системы автоматического управления гидроагрегатом, включая техническое обучение (подготовку) эксплуатационного персонала для объекта строительства «МГЭС Псыгансу» для нужд ООО «МГЭС Ставрополя и КЧР» (ЛОТ № 0003-КС ПИР СМР-2022-СМГЭС). Документация о закупке официально размещена в ЕИС по адресу [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (32110677235). Но форма спецификации поставляемого оборудования не содержала в себе наименования поставляемого оборудования (в отличие от настоящей оспариваемой закупки), однако заявка ООО «Ракурс-инжиниринг» с самостоятельно заполненной спецификацией (как в настоящей оспариваемой закупке) была допущена к процедуре переторжки.

Также обращаем внимание, что ФЗ-223 направлен на повышение конкурентоспособности в сфере закупок, а в отношении компаний, участвующих в конкурсах похожей с текущей тематикой, происходит регулярное несоответствие законодательству. А именно, на стадии рассмотрения заявок отклоняются заявки всех компаний, кроме заявок Общества с ограниченной ответственностью научно-внедренческая фирма "СЕНСОРЫ, МОДУЛИ, СИСТЕМЫ" (ООО НВФ "СМС") 443035, обл. Самарская, г. Самара, ул. Минская, дом 25, секция 3, ИНН: 6315506610 и Акционерного общества "ВНИИР ГИДРОЭЛЕКТРОАВТОМАТИКА" (АО "ВНИИР

ГИДРОЭЛЕКТРОАВТОМАТИКА") 428024, Чувашия Чувашская республика, г. Чебоксары, пр. И.Я. Яковлева, д.4, ИНН: 2130037140.

В случае, когда упомянутые выше участники рынка являются единственными участниками процедуры переторжки, снижение НМЦ практически отсутствует. В случаях, когда к процедуре переторжки допущены компании-конкуренты, то закупка становится конкурентной, НМЦ существенно снижается.

Таким образом, своими действиями Организатор закупки нарушил требования, установленные пп.1, 3, 4 части 10 статьи 3 Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного, согласно пп.1, 3, 4 части 10 статьи 3 Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с в соответствии со ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

**ПРОШУ:**

1. Признать жалобу ООО «Ракурс-инжиниринг» обоснованной.
  2. Приостановить закупку на время рассмотрения жалобы.
  3. Выдать Организатору закупки предписание об устранении допущенных нарушений.
- 
1. Приложение №1 к Документации о закупке – Технические требования (на 15 л.)
  2. Приложение №4 к Техническим требованиям (на 2 л.)
  3. Извещение, документация о закупке 0006-КС ПИР СМР-2022-СМГЭС в нов. Ред (на 67 л.)
  4. Копия исх. 21- ГЭС/0152 от «17» декабря 2021г (Приложение 2 к письму о подаче оферты) (на 9 л.)
  5. Копия исх. №22-ГЭС/0007 от 02.02.2022г. (на 1 л.)
  6. Копия Протокола № 2/Р заседания Закупочной комиссии. (на 9 л.)
  7. Копия Протокола о назначении на должность генерального директора. (на 2л.)
  8. Копия Приказа о вступлении в должность генерального директора (на 1 л.)

**Генеральный директор  
ООО «Ракурс-инжиниринг»**



**Л.М. Чернигов**