



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Саратовской области

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14
e-mail: to64@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 064/01/18.1-1535/2023
о признании жалобы обоснованной

МАУДО «Спортивная школа
«Балаково»
shkolabalakovo@mail.ru

ООО "Стандарт-Мед"
пр-т 50 лет Октября, д. 12/16,
помещение 1, г. Саратов, 410019
kee@kenpc.ru

ООО «РТС-тендер»
наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж,
помещ. 1, г. Москва, 121151

ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ № 064/01/18.1-1535/2023 о признании жалобы обоснованной

5 декабря 2023 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. П.Э. Кошманов – заместитель руководителя, председатель Комиссии;
2. И.К. Маклецова – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;
3. А.П. Алексеев – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

в присутствии:

Кубланова Р.Е. – представителя ООО «СтандартМед» (доверенность №03/фас/от 20.01.2023);

Руденко Е.А. – представителя МАУДО СШ «Балаково» (доверенность №7 от 01.12.2023),

рассмотрев жалобу ООО «Стандарт-мед» на действия МАУДО «Спортивная школа «Балаково» при проведении запроса котировок в электронной форме №32312957800 на проведение периодического медицинского осмотра сотрудников МАУДО "СШ "Балаково", руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),



2023-10490

УСТАНОВИЛА:

24.11.2023 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «Стандарт-мед» (далее – Заявитель) на действия МАУДО «Спортивная школа «Балаково» (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме №32312957800 на проведение периодического медицинского осмотра сотрудников МАУДО "СШ "Балаково".

Из жалобы Заявителя следует, что при проведении запроса котировок в электронной форме Заказчиком допущены нарушения действующего законодательства, а именно недопуск заявки Заявителя по причине несоответствия заявки требованиям документации.

Изучив представленные сведения и документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

14.10.2023 в Единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме №32312957800 на проведение периодического медицинского осмотра сотрудников МАУДО "СШ "Балаково"

Заказчиком по данной закупке является МАУДО "СШ "Балаково".

Начальная (максимальная) цена договора составляет 123 500,00 рублей.

Согласно ч.1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Исходя из ч.6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и

сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 3 ч. 3 ст. 3 Закона о закупках конкурентной закупкой является закупка описание предмета которой осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

Согласно п. 1 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

Таким образом, заказчик в целях удовлетворения собственных нужд, исходя из необходимости достижения результатов и эффективности закупки, самостоятельно с учетом требований Закона о закупках определяет и описывает предмет закупки, при условии, что такие требования не влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В п.3 ИЗВЕЩЕНИЯ О ПРОВЕДЕНИИ ЗАПРОСА КОТИРОВОК В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ указан предмет закупки: Оказание услуг по проведению профилактического медицинского осмотра работников.

Согласно п.4 Извещения местом оказания услуг, выполнения работ является 413840, Саратовская область, г. Балаково.

В соответствии с Итоговым протоколом №2908662 заявка ООО «Стандарт-Мед» была отклонена по причине того, что организация географически расположена в городе Саратов, при этом средства на доставку сотрудников Заказчика для прохождения медицинского осмотра за пределы города Балаково не предусмотрены техническим заданием проекта договора и не включено в обоснование цены договора.

Согласно п. 1.3. Договора на оказание услуг по проведению профилактического медицинского осмотра работников (далее – Договор) услуги оказываются по месту нахождения Исполнителя, если иное не оговорено в Договоре или заявке Заказчика.

Согласно доводам Заявителя, указание в лицензии конкретного адреса места осуществления деятельности не ограничивает право медицинской организации на осуществление деятельности с применением медицинского лечебного передвижного комплекса (далее – МЛПК), что установлено Определением Верховного Суда Российской Федерации №303-ЭС195366 от 16.05.2019.

Кроме того, в приложенной форме заявки отсутствовала графа «Место проведения периодического медицинского осмотра/способы доставки сотрудников к месту проведения периодического медицинского осмотра», соответственно

требования конкурсной документации выполнены, а заявка Заказчика отклонена безосновательно.

Присутствующий на рассмотрении жалобы Заказчик пояснил, что в связи с тем, что адресов, указанных в лицензии Заявителя, где могут осуществляться медицинские осмотры – 4, а географическое положение адресов отличается от географического нахождения Заказчика, Участнику необходимо было указать место оказания данной услуги и способ доставки работников к месту прохождения медицинского осмотра. В заявке данное предложение отсутствует.

Также в заявке не было указано, что Заявитель намеревается проводить медицинский осмотр с применением МЛПК, а ссылка участника на то, что в приложенной форме заявки отсутствовала графа «Место проведения периодического медицинского осмотра/способы доставки сотрудников к месту проведения периодического медицинского осмотра» безосновательна, поскольку на форме, прилагаемой к извещению, имеется ссылка, что указанная форма носит рекомендательный характер и не является требованием к форме.

Вместе с тем, Заказчик сообщил, что проводить медицинский осмотр с использованием МЛПК возможно, но только в том случае, если участником в заявке будет указано место размещения передвижного комплекса.

С доводами Заказчика нельзя согласиться, поскольку в Извещении не содержится требования для участника по указанию адреса места оказания данной услуги и способ доставки работников к месту прохождения медицинского осмотра. Также, Извещение не содержит требований к указанию в заявке о намерениях проводить медицинский осмотр с применением МЛПК, что не отрицалось Заказчиком.

В случае намерения Заявителем использовать МЛПК для проведения медицинского осмотра, нарушения п. 1.3. Договора не возникло, поскольку услуги оказывались бы по месту нахождения Исполнителя. При этом, такой способ оказания услуг соответствовал бы п. 4 Извещения, в котором содержится информация о месте оказания услуг, выполнения работ: 413840, Саратовская область, г. Балаково.

Доказательств иного Заказчиком не было представлено, в связи с чем довод жалобы относительно неправомерного недопуска заявки Заявителя по причине несоответствия заявки требованиям документации признается обоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Стандарт-мед» на действия МАУДО «Спортивная школа «Балаково» при проведении запроса котировок в электронной форме №32312957800 на проведение периодического медицинского осмотра сотрудников МАУДО "СШ "Балаково" обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений порядка организации и проведения торгов.

4. Передать материалы жалобы уполномоченному лицу Саратовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждения дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель
комиссии:

Кошманов П.Э.

Члены комиссии:

Маклецова И.К.

Алексеев А.П.

Исп.Алексеев А.П.
тел.(8452) 27-58-31 доб.129