

Исходящий № 8
от «20» мая 2021 года

В Управление Федеральной
антимонопольной
службы по Московской области

Адрес: 123423, г. Москва, Карамышевская
наб., д.44

Телефон/факс: 8(499)755-23-23 доб.050-233

Факс: 8(499)755-23-23 доб.050-892

E-mail: to50@fas.gov.ru

Заказчику:

Заказчик: МУНИЦИПАЛЬНОЕ УНИТАРНОЕ
ПРЕДПРИЯТИЕ
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
«ЕГОРЬЕВСКИЕ ИНЖЕНЕРНЫЕ СЕТИ»

Место нахождения: 140304, область Московская,
город Егорьевск, шоссе Касимовское, Дом 3А

Почтовый адрес: 140304, область Московская,
город Егорьевск, шоссе Касимовское, Дом 3А

Контактное лицо: Кирьянова Г.В.

Тел.: 8(496) 402-19-83

Адрес электронной почты: mupeis@gmail.com

**от ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ОСОБЫЙ
ПОДХОД»**

Место нахождения: 129515, город Москва,
Звёздный бульвар, дом 12 корпус 1, помещение III

Почтовый адрес: 129515, город Москва, Звёздный
бульвар, дом 12 корпус 1, помещение III

Номер контактного телефона: +7 903 331 40 50

Факс: -

E-mail: schperl@bk.ru

Письмо (жалоба)

**на действия (бездействие) заказчика, аукционной комиссии заказчика при
проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут
быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
(реестровый номер № 32110232085)**

Предмет договора: Выполнение работ по прокладке сетей
водоснабжения методом бестраншейной прокладки с использованием

материалов подрядчика на территории г.о. Егорьевск (реестровый номер № 32110232085).

Адрес электронной площадки в сети «Интернет» –
<https://zakupki.gov.ru/>

Ссылка: <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeInfoId=12582783>

Участник закупки (заявитель): ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ОСОБЫЙ ПОДХОД»

Место нахождения: 129515, город Москва, Звёздный бульвар, дом 12 корпус 1, помещение III

Почтовый адрес: 129515, город Москва, Звёздный бульвар, дом 12 корпус 1, помещение III

Номер контактного телефона: +7 903 331 40 50

Факс: -

E-mail: schperl@bk.ru

26.04.2021 Муниципальным унитарным предприятием коммунального хозяйства «Егорьевские инженерные сети» размещено извещение о закупке № 32110232085. (<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeInfoId=12582783>; <https://223.rts-tender.ru/supplier/auction/Trade/View.aspx?Id=2049557&sso=1&code=-5#1>)

Способ размещения закупки	Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
Наименование закупки	Выполнение работ по прокладке сетей водоснабжения методом бестраншейной прокладки с использованием материалов подрядчика на территории г.о.

	Егорьевск
Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	12.05.2021 в 10:00

В соответствии с Протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе № 2049557(№30а) на момент начала рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе было подано 2 заявки. К участию в аукционе допущено 2 участника.

По результатам рассмотрения вторых частей заявок аукционной комиссией принято решение о соответствии второй части заявок ООО «СПЕЦСТРОЙ», ООО «ОСОБЫЙ ПОДХОД» требованиям аукционной документации. (Протокол №30,2а рассмотрения вторых частей заявок аукциона № 2049557).

Протоколом №30/3а подведения итогов аукциона № 2049557 ООО «СПЕЦСТРОЙ» признано победителем аукциона.

Решения о признании ООО «СПЕЦСТРОЙ» соответствующим требованиям аукционной документации, победителем аукциона «ОСОБЫЙ ПОДХОД» считает противозаконными, принятыми в нарушение положений действующего законодательства и Документации на выполнение работ по прокладке сетей водоснабжения методом бестраншейной прокладки для нужд МУП КХ «Егорьевские инженерные сети».

На момент подачи заявок на участие в аукционе ООО «СПЕЦСТРОЙ» не был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств (скриншоты прилагаются).

Следовательно, ООО «СПЕЦСТРОЙ» на момент подачи и рассмотрения заявок на участие в аукционе не соответствовало требованиям устанавливаемым законодательством Российской Федерации к лицам,

осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки (ч. 3 ст. 55.8 ГрК РФ).

При таких условиях заявка ООО «СПЕЦСТРОЙ» подлежала отклонению, поскольку ООО «СПЕЦСТРОЙ» не соответствовало обязательным и дополнительным требованиям, установленным в пункте 21 части X «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ»:

пп.1 Соответствие участников закупок требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки (в том числе наличие лицензии в отношении видов деятельности, которая подлежит лицензированию, и (или) свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ);

пп. 9 Отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

Указанные выводы базируются на следующих положениях законодательства Российской Федерации:

Частью 9 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ) предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные, в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Пунктом. 21 части X «ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» документации на выполнение работ по прокладке сетей водоснабжения методом бестраншейной прокладки для нужд МУП КХ «Егорьевские инженерные сети» (далее - документация о закупке) предусмотрены **обязательные и дополнительные требования к участникам закупки**, установленные в соответствии с Положением о закупке.

В частности пп.1 п. 21 части X «ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» установлено требование о: **«Соответствие участников закупок требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки (в том числе наличие лицензии в отношении видов деятельности, которая подлежит лицензированию, и (или) свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ), а именно: иметь выписку из реестра членов саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.»**

Следовательно, участники закупки должны:

1) соответствовать требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки (в том числе наличие лицензии в отношении видов деятельности, которая подлежит лицензированию, и (или) свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ);

2) **подтвердить данное соответствие посредством предоставления выписки из реестра членов саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.**

Предметом закупки является выполнение работ по прокладке сетей водоснабжения методом бестраншейной прокладки с использованием материалов подрядчика на территории г.о. Егорьевск, которые **относятся к числу строительных работ.**

Законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства по договору строительного подряда, по договору на осуществление сноса установлены следующие требования:

1) п.1 ст. 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ **«юридическое лицо имеет право выполнять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства ... по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства»;**

2) В соответствии с ч. 3 ст. 55.8 ГрК РФ член саморегулируемой организации **имеет право** выполнять инженерные изыскания, **осуществлять** подготовку проектной документации, **строительство**, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной

документации, по договору строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, при соблюдении в совокупности следующих условий:

- наличие у саморегулируемой организации, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 данного кодекса;

- если совокупный размер обязательств по указанным в абзаце первом настоящей части договорам не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 11 или 13 статьи 55.16 данного кодекса. Количество договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда, которые могут быть заключены членом саморегулируемой организации с использованием конкурентных способов заключения договоров, не ограничивается.

Таким образом, действующее градостроительное законодательство требует от лиц, намеревающихся осуществлять строительство по договору строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров:

- 1) членства в соответствующей саморегулируемой организации
- 2) оплаты соответствующих взносов в фонд возмещения вреда, фонд обеспечения договорных обязательств.

Требования к компенсационному фонду саморегулируемой организации устанавливаются не Заказчиком на свое усмотрение при осуществлении закупки, а установлены иными нормативными актами Российской Федерации (Решение Дагестанского УФАС России от 14.11.2018 № 1653А-2018).

До внесения взноса в фонд обеспечения договорных обязательств лицо не обладает необходимой правоспособностью для принятия участия в заключении

договора на выполнение строительных работ с использованием конкурентных способов заключения договоров. **Данный вывод нашел отражение в судебной практике.** Так, в Постановлении Девятого арбитражного апелляционного суда от 17.04.2019 № 09АП-15695/2019 по делу № А40-286998/2018 указывается, что «наличие вноса в фонд обеспечения договорных обязательств необходимое условие для участия организации в аукционах в области проектирования, изыскания или строительства согласно положениям действующего законодательства».

Вместе с тем обращение к открытым источникам информации, а именно сайту Национального объединения строителей (<https://nostroy.ru/>) свидетельствует о том, что участник закупки признанный победителем аукциона ООО «СПЕЦСТРОЙ» является членом Ассоциация саморегулируемая организация «Объединение Рязанских строителей» (<http://reestr.nostroy.ru/reestr/clients/202/members/5807022>), однако им не внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств (скриншоты прилагаются).

Следовательно, ООО «СПЕЦСТРОЙ» не соответствует требованиям устанавливаемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки (ч. 3 ст. 55.8 ГрК РФ).

В соответствии с документацией о закупке в составе своей заявки участнику закупки надлежало представить выписку из реестра членов саморегулируемой организации.

В соответствии с пунктам 3.2 и 3.3 Формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации, утвержденной Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 № 86, в выписке должны быть выделены сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку

проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса.

Согласно пункту 3.2 Формы в выписке отражается стоимость работ по одному договору, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд возмещения вреда.

Согласно пункту 3.3 Формы в выписке отражаются сведения о заключенных с использованием конкурентных способов заключения договоров, и предельному размеру обязательств по таким договорам, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Таким образом, аукционной комиссии на момент рассмотрения заявок участников закупки было известно о факте невнесения ООО «СПЕЦСТРОЙ» взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

При таких условиях заявка ООО «СПЕЦСТРОЙ» подлежала отклонению, поскольку ООО «СПЕЦСТРОЙ» не соответствует обязательным и дополнительным требованиям, установленным в пункте 21 части X «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ»:

пп.1 соответствие участников закупок требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки (в том числе наличие лицензии в отношении видов деятельности, которая подлежит лицензированию, и (или) свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ),

пп. 9 Отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

Вследствие указанных обстоятельств, по мнению заявителя, имеет место факт нарушения принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участнику закупки при проведении аукциона в электронной форме,

участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (реестровый номер № 32110232085).

На основании вышеизложенного и в соответствии с ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру закупки до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
3. Выдать заказчику, аукционной комиссии заказчика предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола №30,2а рассмотрения вторых частей заявок аукциона № 2049557, Протокола №30/3а подведения итогов аукциона № 2049557; о повторном рассмотрении вторых частей заявок участников закупки с учетом положений принятого решения.

Перечень прилагаемых документов:

1. Устав;
2. Решение о назначении директора;
3. Приказ о вступлении в должность;
4. Доверенность;
5. Протокол рассмотрения 2ых частей заявок;
6. Итоговый протокол;
7. Документация на выполнение работ по прокладке сетей водоснабжения методом бестраншейной прокладки для нужд МУП КХ «Егорьевские инженерные сети»;
8. Скриншот сайта НОСТРОЙ.