

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ  
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),  
КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Владимирское УФАС России во исполнение поручения руководителя ФАС России от 17.02.2020 №СП/11696/20 в целях реализации Федерального закона от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» по результатам антимонопольного контроля за 1 квартал 2021 года выявило признаки нарушений, установленные пунктом 11 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в действиях администрации Киржачского района Владимирской области. Указанные действия выразились во внесении изменений в сведения о видах экономической деятельности унитарного муниципального предприятия по приему, переработке и утилизации отходов «Полигон» Киржачского района (далее – МП «Полигон») по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД ОК 029-2014 КДЕС), а именно включение в сведения о дополнительных видах деятельности следующих позиций:

- 46.71.1 Торговля оптовая твердым топливом (внесено 25.06.2020);
- 47.99.3 Деятельность по осуществлению прямых продаж топлива с доставкой по адресу клиента (внесено 25.06.2020).;

В письменных пояснениях, представленных МУП Гороховецкая МТС (вх. № 8213 от 01.12.2020), было отмечено, что включение предприятием дополнительных видов деятельности было обусловлено наделением 17.06.2020 Администрацией Киржачского района МП «Полигон» полномочиями по закупке и реализации твердого топлива (угля) для нужд Киржачского района. В связи с выполнением поручения по дополнительным видам деятельности МП «Полигон» были внесены изменения о видах экономической деятельности по ОКВЭД ОК 029-2014, а именно включены в сведения о видах деятельности следующие дополнения: 46.71.1 Торговля оптовая твердым топливом (внесено 25.06.2020). 47.99.3 Деятельность по осуществлению прямых продаж топлива с доставкой по адресу клиента (внесено 25.06.2020) Доводов, указывающих на допустимость изменений муниципальным унитарным предприятием видов деятельности в соответствии со ст. 35.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» не представлено.

В соответствии со сведениями, представленными территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Владимирской области (вх. № 8088 от 30.11.2020) было отмечено, что рынки по торговле оптовой твердым топливом, деятельности по осуществлению прямых продаж топлива с доставкой по адресу клиента на территории Владимирской области являются конкурентными, а именно на нем присутствуют следующее количество субъектов:

	Код по ОКВЭД 2	Юридические лица		Индивидуальные предприниматели	
		Основной вид деятельности	Неосновной вид деятельности	Основной вид деятельности	Неосновной вид деятельности
Торговля оптовая твердым топливом	46.71.1	4	147	5	21

Деятельность по осуществлению прямых продаж топлива с доставкой по адресу клиента	47.99.3	-	10	1	18
---	---------	---	----	---	----

Таким образом, на товарном рынке по торговле оптовой твердым топливом действуют 177 хозяйствующих субъектов, на рынке деятельности по осуществлению прямых продаж топлива с доставкой по адресу клиента действуют 29 хозяйствующих субъектов.

В соответствии с ч. 2 ст. 35.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», не допускается деятельность унитарных предприятий на товарных рынках Российской Федерации, находящихся в состоянии конкуренции, в случаях, не предусмотренных частью 1 ст. 35. 1, если выручка унитарного предприятия от такой деятельности превышает десять процентов совокупной выручки унитарного предприятия за последний календарный год.

При этом, в соответствии с представленными МП «Полигон» сведениями, совокупная сумма выручки от реализации товаров, определенной в соответствии со ст. 248, 249 НК РФ за 2020 год составила \*\*\*\*\* тысяч рублей, в том числе от видов деятельности

46.71.1 Торговля оптовая твердым топливом – \*\*\*\*\* тысяч рублей, что составляет 76,6% от совокупной выручки предприятия;

- 47.99.3 Деятельность по осуществлению прямых продаж топлива с доставкой по адресу клиента – \*\*\*\*\* тысяч рублей, что составляет 23,3% от совокупной выручки предприятия.

Таким образом, выручка МП «Полигон» от внесенных новых видов деятельности в нарушение запрета на данные действия, действующего с 08.01.2020, составила более 10% по каждому из вновь внесенных видов деятельности, в связи с чем такая деятельность признается недопустимой.

Целями Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1 Закона "О защите конкуренции").

Федеральный закон от 14.11. 2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» определяет в соответствии с ГК РФ правовое положение государственного унитарного предприятия и муниципального унитарного предприятия, права и обязанности собственников их имущества, порядок создания, реорганизации и ликвидации унитарного предприятия.

В соответствии с п. 1 ст. 2 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия. Имущество унитарного предприятия принадлежит на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

Вместе с тем, Федеральный закон от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в

Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» вводит с 08.01.2020 общий запрет на создание, в том числе путем реорганизации, унитарных предприятий или изменение видов их деятельности и определяет закрытый перечень исключений из данного запрета.

В соответствии с п. 5 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

В соответствии с антимонопольным законодательством МП «Полигон» является хозяйствующим субъектом.

В соответствии с ч. 1 ст. 35.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не допускается создание, в том числе путем реорганизации, унитарных предприятий или изменение видов их деятельности.

МП «Полигон» создано в соответствии с решением районного Совета народных депутатов №10/127 от 30.10.2002 «Об утверждении муниципального унитарного предприятия «Полигон» Киржачского района. Функции учредителя предприятия осуществляет администрация Киржачского района. Необходимо отметить, что Администрацией Киржачского района запрос о выдаче заключения о соответствии изменения вида деятельности МП «Полигон» в соответствии с ч. 1 ст. 35.2 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» не направлялся.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия). В частности, в соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 15 указанного закона запрещается непринятие мер по преобразованию или ликвидации унитарного предприятия, осуществляющего деятельность на товарном рынке, находящемся в состоянии конкуренции, либо создание унитарного предприятия.

Осуществление МП «Полигон» деятельности по управлению эксплуатацией нежилого фонда за вознаграждение или на договорной основе (внесено 02.06.2020) в нарушение запрета, установленного ч. 1 ст. 35.1 Закона "О защите конкуренции" может стать препятствием к доступу на указанный товарный рынок иных хозяйствующих субъектов, как следствие, привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7 статьи 4 Федерального

закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Признаки ограничения конкуренции нормативно закреплены в пункте 17 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Из приведенных норм следует, что достаточным основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции. Закрепленные приведенной нормой запреты распространяются, прежде всего, на акты и действия органов власти в сфере публично-правовых отношений в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования административных (волевых) инструментов.

В соответствии с ч. 1 ст. 35.1 Федерального закона №135-ФЗ « О защите конкуренции», не допускается создание, в том числе путем реорганизации, унитарных предприятий или изменение видов их деятельности. Исключения из данного правила установлены ч. 1 ст. 35.1 Федерального закона №135-ФЗ « О защите конкуренции», данный список является закрытым и не подлежит расширительному толкованию. При этом, осуществляемые МП «Полигон» новые виды деятельности не входят в число поименованных в ч. 1 ст. 35.1 Федерального закона №135-ФЗ « О защите конкуренции» исключений из установленного запрета.

В соответствии с ч. 2 ст. 35.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», не допускается деятельность унитарных предприятий на товарных рынках Российской Федерации, находящихся в состоянии конкуренции, в случаях, не предусмотренных частью 1 ст. 35. 1, если выручка унитарного предприятия от такой деятельности превышает десять процентов совокупной выручки унитарного предприятия за последний календарный год.

Пункт 3.2 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» к полномочиям антимонопольного органа относит выдачу предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, в случаях, указанных в этом Федеральном законе.

Согласно статье 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает органу местного самоуправления предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (часть 1).

Предупреждение выдается лицам, указанным в части 1 данной статьи, в случае выявления признаков нарушения пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 указанного Федерального закона.

Дополнительно сообщаем, что в соответствии со ст. 3 Федерального закона от 27.12.2019 N 485-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" и Федеральный закон "О защите конкуренции", государственные и муниципальные унитарные предприятия, которые созданы до дня вступления в силу Федерального закона и осуществляют деятельность на товарных рынках в Российской Федерации, находящихся в условиях конкуренции, за исключением случаев,

предусмотренных Федеральным законом от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 1 января 2025 года.

В связи с наличием в действиях администрации Киржачского района Владимирской области (ОГРН: 1033301001216, ИНН: 3316300581, 601010, Владимирская область, Киржачский район, город Киржач, улица Серегина, дом 7) выразившихся во внесении видов деятельности 46.71.1 «Торговля оптовая твердым топливом», 47.99.3 «Деятельность по осуществлению прямых продаж топлива с доставкой по адресу клиента» в виды осуществляемой МП «Полигон» деятельности после установленного 08.01.2020 запрета, выручка от которых составляет более 10% совокупной выручки предприятия, признаков нарушения п.11 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Владимирское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

### ПРЕДУПРЕЖДАЕТ

администрацию Киржачского района Владимирской области о необходимости прекращения указанных действий путем исключения из сведений о МП «Полигон» (ОГРН: 1033301004703, ИНН: 3316010882) в Едином государственном реестре юридических лиц видов деятельности 46.71.1 «Торговля оптовая твердым топливом», 47.99.3 «Деятельность по осуществлению прямых продаж топлива с доставкой по адресу клиента» **в срок до 20 мая 2021 года.**

О выполнении предупреждения сообщить во Владимирское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения с приложением соответствующих документов.

Дополнительно информируем, что при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности в связи с его устранением.

Руководитель управления

П.