



Общество с ограниченной ответственностью
«СЗК-тендер»
(ООО «СЗК-тендер»)

ул. Ленина, д. 27, г. Апатиты, Мурманская обл., 184204
тел. (800) 201-06-06, (81555) 4-29-95
e-mail: office@szk-tender.ru; http://szk-tender.ru
ОКПО 91233365; ОГРН 1115101000508;
ИНН/КПП 5101313778/511801001

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу

to78@fas.gov.ru

15.10.2022 № 29

На № _____ от _____

ЖАЛОБА на положения документации о закупке

1. Сведения о заказчике:

Наименование	Публичное акционерное общество «Территориальная генерирующая компания №1» (ПАО «ТГК-1»)
Место нахождения	197198, город Санкт-Петербург, проспект Добролюбова, дом 16, корпус 2А, помещение 54Н
Почтовый адрес	197198, город Санкт-Петербург, проспект Добролюбова, дом 16, корпус 2А, помещение 54Н
Номер контактного телефона и электронный адрес заказчика	Телефон: 8 (812) 688-36-06. Электронная почта: office@tgcl.ru

2. Сведения об организаторе закупки:

Наименование	Общество с ограниченной ответственностью «ГЭХ-Закупки» (ООО «ГЭХ-Закупки»);
Место нахождения	121357, город Москва, улица Вереysкая, дом 17
Почтовый адрес	121357, город Москва, улица Вереysкая, дом 17
Номер контактного телефона и электронный адрес заказчика	Телефон: 8 (495) 646-80-27 Электронная почта: info@geh-zakupki.ru

3. Указание на закупку:

Способ определения поставщика	Открытие маркетинговые исследования в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
Номер закупки в ЕИС	32211742223
Электронная площадка	http://www.etpgpb.ru
Наименование закупки (предмет договора)	Оказание услуг по выемке золошлакового материала АТЭЦ филиала «Кольский»
Начальная (максимальная) цена договора	12 000 000 рублей 00 копеек
Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке	20.10.2022 в 11:00

4. Указание на обжалуемые действия организатора закупки и доводы подателя жалобы.

5 октября 2022 года организатором закупки – Обществом с ограниченной ответственностью «ГЭХ-Закупки» было опубликовано в Единой информационной системе в сфере закупок (zakupki.gov.ru) извещение об осуществлении закупки № **32211742223** в форме открытых маркетинговых исследований в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по выемке золошлакового материала АТЭЦ филиала «Кольский».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товара, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон № 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к покупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Согласно п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Как следует из п. 2.7.1 Документации, оценка заявок осуществляется с использованием нижеуказанных в таблице критериев в соответствии с методикой оценки заявок на участие в закупках (Раздел 9 Документации):

Критерии оценки Заявок	Значимость критерия оценки	Максимальное количество баллов
Стоимостной критерий	60 %	60 баллов
Нестоимостной критерий	40 %	40 баллов
Всего:	100 %	100 баллов

Согласно разделу 9 Документации методика является неотъемлемым приложением к данной Документации о маркетинговых исследованиях и прилагается в отдельном файле (далее — Методика).

Пунктом 2 Методики установлено, что к нестоимостным критериям относится деловая репутация, финансовое состояние и квалификация участника. При оценке нестоимостных критериев допускается установление следующего долевого соотношением между критериями:

№ п/п	Нестоимостные подкритерии оценки заявок	Значимость подкритерия оценки	Количество баллов
2.1	Деловая репутация	20%	20 баллов
2.2	Финансовое состояние	20%	20 баллов
2.3	Квалификация	60%	60 баллов
	Всего	100%	100 баллов

Оценки выставляются по каждому подкритерию, общая оценка по нестоимостным подкритериям складывается из суммы оценок по подкритериям с учетом их значимости.

Подкритерий «Финансовое состояние» представлено следующей таблицей:

Формуляр 2.2 Финансовое состояние

№ п/п	Предмет оценки	Принцип учета подкритерия	Значение показателя (баллы)
1.	<p>Коэффициент автономии за последний отчетный год $\geq 0,5$</p> $K = \frac{CC}{ВБ},$ <p>где: СС - собственные средства (строка 1300 бухгалтерского баланса). ВБ - валюта баланса (строка 1600 бухгалтерского баланса).</p>	Соответствие подкритерию - 25 баллов; Несоответствие – 0 баллов.	
2.	<p>Коэффициент текущей ликвидности за последний отчетный год > 1</p> $K = \frac{ОА}{ТО},$ <p>где: ОА – оборотные активы (строка 1200 бухгалтерского баланса), ТО – текущие обязательства (строка 1500 бухгалтерского баланса).</p>	Соответствие подкритерию - 25 баллов; Несоответствие – 0 баллов.	
3.	Отсутствие у участника нулевой бухгалтерской отчетности в течение одного и более отчетных периодов	Соответствие подкритерию - 25 баллов; Несоответствие – 0 баллов.	
4.	Отсутствие в бухгалтерской отчетности участника убытка в течение одного и более отчетных периодов	Соответствие подкритерию - 25 баллов; Несоответствие – 0 баллов.	
	Общая оценка по группе подкритериев:		

Вместе с тем, в приложении к форме 4 Документации (перечень документов. Предоставляемых Участником в составе Заявки) (страница 54 документации о закупке) указано, что для участия в закупочной процедуре Участником в Заявке предоставляются:

Копия бухгалтерской отчетности за два предыдущих отчетных года, включающая в себя бухгалтерский баланс, отчет о финансовых результатах, отчет о движении денежных средств с отметкой налоговой инспекции (штамп ИФНС или квитанция о приеме с описью почтового отправления, при электронном документообороте: извещение о получении отчета, либо квитанция о приеме, либо извещение о вводе). Организации, перешедшие на упрощенную систему налогообложения согласно Федеральному закону от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» вправе предоставлять упрощенную бухгалтерскую (финансовую) отчетность.

Для вновь созданных организаций – копия бухгалтерской отчетности, включающая в себя бухгалтерский баланс, отчет о финансовых результатах, за последний отчетный период текущего года, в том числе для организаций, перешедших на упрощенную систему налогообложения согласно Федеральному закону от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Для некоммерческих организаций – копия бухгалтерской отчетности, включающая в себя бухгалтерский баланс, отчет о целевом использовании средств, за истекший расчетный год с отметкой налоговой инспекции (штамп ИФНС или квитанция о приеме с описью почтового отправления, при электронном документообороте: извещение о получении отчета, либо квитанция о приеме, либо извещение о вводе), в том числе для организаций, перешедших на упрощенную систему налогообложения согласно Федеральному закону от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Для бюджетных учреждений – копия бухгалтерской отчетности, включающая в себя баланс, отчет о финансовых результатах деятельности, согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации, Федеральному закону от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Приказу Министерства Финансов РФ от 28.12.2010 № 191н, Приказу Министерства Финансов от 25.03.2011 № 33н и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации.

Для индивидуальных предпринимателей – копии налоговых деклараций и справка о применяемой системе налогообложения.

Из указанного следует, что участник закупки, являющийся индивидуальным предпринимателем и не ведущий бухгалтерский учёт, не имеет возможности получения баллов по подкритерию «Финансовое состояние», что является ограничением конкуренции.

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

На основании изложенного, общество

ПРОСИТ:

1. Провести проверку по фактам, изложенным в жалобе, и признать жалобу обоснованной, выдать организатору закупки предписание об устранении выявленных нарушений путём внесения соответствующих изменений.
2. Приостановить процедуру определения поставщика в части заключения договора на период рассмотрения жалобы по существу.

Генеральный директор,
эксперт в сфере закупок



М.М. Аверьянов