

ООО «ЛИРОНА ФАКТОР»

ОГРН / ИНН / КПП 1107746394183 / 7713707324 / 771301001

127434, г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 7, корп. 2, 1 эт., пом. XIV, комн. 25

Исх. № 140 от 01 февраля 2022 г.

В Московское областное УФАС России

Руководителю Московского областного
УФАС России

Золотарёву Игорю Валерьевичу

Адрес: 123423, г. Москва,

Карамышевская набережная, д. 44

Телефон/факс: +7 (499) 755–23–23 доб. 050–233

E-mail: to50@fas.gov.ru

Копия Заказчику: АО «Сбербанк Лизинг»

Адрес: 143026, Московская область,
г. Одинцово, рабочий посёлок
Новоивановское, Можайское шоссе, вл. 165,
пом. 3.1.

Тел.: +7 (800) 555–555–6 (доб. 3092)

E-mail: zakupki@sberleasing.ru

От кого: Общество с ограниченной
ответственностью «Лирона Фактор»

Адрес: 127434, г. Москва, Дмитровское
шоссе, д. 7, корп. 2, 1 эт., пом. XIV, комн. 25

Телефон: +7 (495) 664–68–49

E-mail: info@lironacap.com

Жалоба

на положения документации о закупке и действия (бездействия) заказчика по признакам нарушения законодательства о закупках и Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 г. № 135–ФЗ

СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Лирона Фактор»

Место нахождения: г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 7, корп. 2, 1 эт., пом. XIV, комн. 25

Почтовый адрес: 127434, г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 7, корп. 2, 1 эт., пом. XIV, комн. 25

Телефон: +7 (495) 664–68–49

Адрес электронной почты: info@lironacap.com

Контактное лицо: Булгатов Иван Викторович

СВЕДЕНИЯ О ЗАКАЗЧИКЕ

Наименование: Акционерное общество «Сбербанк Лизинг» (АО «Сбербанк Лизинг»)

Адрес: 143026, Московская область, г. Одинцово, рабочий посёлок Новоивановское, Можайское шоссе, вл. 165, пом. 3.1

Адрес фактического места нахождения: 121170, г. Москва, ул. Поклонная, д. 3

Номер контактного телефона/факса: +7 (800) 555–555–6 (доб. 3092)

Адрес электронной почты: zakupki@sberleasing.ru

Ответственное должностное лицо: Дмитриев Илья Андреевич

ООО «ЛИРОНА ФАКТОР»

ОГРН / ИНН / КПП 1107746394183 / 7713707324 / 771301001

127434, г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 7, корп. 2, 1 эт., пом. XIV, комн. 25

ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Запрос предложений в электронной форме.

Наименование объекта закупки: Оказание услуг по разработке стратегии развития АО «Сбербанк Лизинг».

Номер извещения (в соответствии со сведениями сайта zakupki.gov.ru): 32110909225.

Начальная (максимальная) цена договора: 19 500 000,00 (девятнадцать миллионов пятьсот тысяч) рублей 00 копеек, включая НДС.

Наименование электронной площадки в информационно–телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://utp.sberbank-ast.ru>.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 02.02.2022 в 09:00 (МСК).

Содержание и обоснование жалобы:

Ранее ООО «Лирона Фактор» обращалось в антимонопольный орган с жалобой на действия Заказчика в рамках данной закупки. Антимонопольным органом было выдано предписание по делу № 50/07/53922эп/21 об устранении нарушений порядка организации и проведения торгов, а также порядка заключения договоров от 12.01.2022 г. в адрес АО «Сбербанк Лизинг».

Мы видим не выполнение требований предписания, а именно:

«... - Привести извещение о проведении Запроса предложений и Закупочную документацию в соответствие с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и с учетом решения от 12.01.2022 № 50/07/53922эп/21 и разместить на Официальном сайте;

- Осуществить дальнейшее проведение Конкурса в соответствии с требованиями Закона о закупках и с учетом решения от 12.01.2022 № 50/07/53922эп/21».

В соответствии с изменениями в документации Заказчиком установлен оценки и сопоставления предложений Участников в соответствии с приложением №5 к документации.

Пункт 4.2. **Наименование критерия/подкритерия оценки:** «Опыт оказания аналогичных услуг за 2019-2021 гг.»

Подробные критерии оценки передаются Участнику закупочной процедуры ответным письмом по электронной почте в течение 1 (одного) рабочего дня после предоставления им контактному лицу Заказчика по электронной почте (п.1.14 Документации) подписанного соглашения (в виде сканированной копии в формате PDF) о неразглашении конфиденциальной информации (приложение №11 к документации о проведении запроса предложений). Оригинал соглашения направляется по адресу: 121170, г. Москва, улица Поклонная, дом 3.

Установление процедуры получения критериев оценки и сопоставления заявок не соответствует ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ № 223).

Пунктом 6.2 Положения о закупках Заказчика установлено: «6.2. Исчерпывающий перечень критериев, применяемых при определении Победителя конкретной Закупочной процедуры, порядок оценки и сопоставления предложений Участников устанавливаются в Документации».

Пунктом 7.2.7 Положения о закупках Заказчика раздела 7. Информационное обеспечение Закупки установлено: «Информация о конкурентной Закупке должна быть доступна неограниченному кругу лиц».

Установление дополнительных требований при получении критериев оценки не соответствует информационной открытости закупки, установленной ФЗ № 223.

Часть 10 ст. 4 ФЗ № 223: «В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

.....

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке».

Таким образом Заказчик нарушил собственное положение о закупках, нормы ФЗ № 223 и предписание Антимонопольного органа по делу № 50/07/53922эп/21 от 12.01.2022 г.

Пунктом 6.1 Положения о закупках Заказчика раздела б. Критерии определения Победителей Закупочных процедур установлено:

«При определении Победителей Закупочных процедур применяются следующие критерии оценки Заявок Участников:

- цена Продукции (Общество вправе запросить у Участника разъяснения по структуре цены и её составляющим, а также обоснование установленной цены).

Оценка заявок Участников Закупочной процедуры по критерию «цена Продукции» осуществляется без учета НДС.

В случае заключения договора с Победителем закупочной процедуры, являющимся плательщиком НДС, стоимость Продукции в договоре указывается с учетом НДС;

- функциональные характеристики, потребительские свойства и/или качественные характеристики Продукции;

- условия оплаты Продукции (срок оплаты, размер аванса; предпочтительным для Общества является оплата по факту);

- условия поставки Продукции (сроки поставки, порядок доставки);

- квалификация Участника (опыт, обеспеченность производственными мощностями, технологическим оборудованием, трудовыми, финансовыми и другими ресурсами, необходимыми для производства Продукции, поставка которой является предметом договора);

- расходы на эксплуатацию Продукции;

- расходы на техническое обслуживание Продукции;

ООО «ЛИРОНА ФАКТОР»

ОГРН / ИНН / КПП 1107746394183 / 7713707324 / 771301001

127434, г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 7, корп. 2, 1 эт., пом. XIV, комн. 25

- объем и срок предоставления гарантий качества и/или гарантийного обслуживания Продукции (в том числе наличие (разветвленность) сети гарантийного и послегарантийного сервисного обслуживания);

Общество вправе в Документации установить иные критерии оценки Заявок Участников».

Основные критерии определения более лучших условий исполнения договора в соответствии с положением о закупках Заказчика являются (по приоритету): 1) Цена; 2) Качественные характеристики; 3) условия оплаты; 4) сроки поставки (выполнения); 5) квалификация (опыт, обеспеченность ресурсами).

При этом при внесении изменений в документацию в соответствии с предписанием Антимонопольного органа, Заказчик основному критерию ЦЕНА – установил значение 30% (до этого было 40%).

Пункт критериев оценки 4.4. Наименование критерия/подкритерия оценки: Качество выполнения расчетного задания. Значимость критерия оценки, %: 25%

Предмет договора согласно закупочной документации: «Оказание услуг по формированию сводных гипотез для постановки целей и задач, направленных на успешное развитие (далее – разработке стратегии развития) АО «Сбербанк Лизинг».

При этом квалифицируемая Задача расчетного задания предполагает «разработку модели расчета лизинговых платежей для полного покрытия расходов и получения маржи по сделке, и финансовые показатели в трех формах отчетности за весь срок действия сделки».

Стратегия: Образ организационных действий и управляющих подходов, используемых для достижения организационных задач и целей организации.(примечание – под стратегией также понимают решение задачи, заключающейся в том, как достичь стратегической цели в исходной ситуации с помощью имеющихся ресурсов и с учетом возможных действий конкурентов).

Стратегия организации: Взаимосвязанный комплекс долгосрочных мер или подходов во имя укрепления жизнеспособности и мощи организации по отношению к ее конкурентам. Стратегия организации, по существу, - это набор правил для принятия решений, которыми организация руководствуется в своей деятельности»

Для квалификации по указанному подкритерию (качество выполнения расчетного задания) Заказчиком оценивается представленное участником решение на соответствие эталонным расчетам Заказчика.

При этом эталонный расчет Заказчика может быть применен Закупочной комиссией по своему усмотрению и не в равной степени ко всем участникам закупки. Что было выявлено Антимонопольным органом по делу № № 50/07/53922эп/21. По указанному показателю не

представляется возможным выявить лучшее предложение об условиях исполнения договора.

Необходимо отметить, что: умение вести финансовый (бухгалтерский) учёт и подготавливать формы бухгалтерской отчётности не может являться каким-либо полезным навыком в области стратегического планирования, что подтверждается требованиями государственных стандартов.

Заказчик от Исполнителя требует знание специфических областей бухгалтерского учёта и отчётности, что является критерием не соответствующему предмету закупки.

Расчетное задание составлено с нарушением внутренней логики:

– в задании отсутствуют условия, которые необходимы для получения однозначного эталонного решения. Правильным ответом могут быть множество вариантов в зависимости от того как участник трактует те или иные условия расчета.

– в задании присутствуют избыточные данные, которые не требуются единственно верного «эталонного» расчета. Задание содержит условия, которые противоречат друг другу, при приоритетном выборе одного условия над другим получаются разные варианты решения, «эталонный» результат не может быть достигнут.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Наличие у заказчика права по самостоятельному определению системы критериев закупочной процедуры, не означает, что реализация данного права должна осуществляться произвольно. Следовательно, критерии должны устанавливаться заказчиком, таким образом, при котором обеспечиваются равные возможности (условия) для принятия участия в процедуре.

Из положений статьи 1 Закона о закупках следует, что целью регулирования данного закона является, в том числе расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Таким образом, проводимая конкурентная процедура должна содержать механизмы, обеспечивающие осуществление реальной конкуренции на торгах между участниками закупки, во избежание мнимости такой процедуры, когда реальная конкурентная борьба подавляется предоставлением отдельному хозяйствующему субъекту (прямо или косвенно)

преимущественного положения заказчиком, о недопустимости которого последовательно высказывался Верховный Суд РФ в Обзоре судебной практики от 16.05.2018.

Установление данного критерия оценки заявок влечет за собой нарушение принципа равноправия и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Наличие у Заказчика права по самостоятельному определению критериев оценки заявок, не означает, что реализация данного права должна осуществляться произвольно. Следовательно, критерия должны устанавливаться Заказчиком, таким образом, при котором обеспечиваются равные возможности (условия) для принятия участия в процедуре.

Как отмечено в постановлении Арбитражного суда Московского округа от 17.09.2015 по делу № А40-195614/2014, законодательством о закупках не запрещена конкретизация того или иного требования закона, однако любое отступление от названных требований должно иметь под собой объективную документально подтвержденную необходимость.

Таким образом, действия Закупочной комиссии, не отвечает принципам, установленным Федеральным законом № 223 – ФЗ и нарушает запрет, установленный ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции», поскольку необоснованно ограничивает количество претендентов на участие в закупке.

С учетом вышеизложенного, прошу:

- Рассмотреть настоящую жалобу по существу в порядке и сроки, установленные действующим законодательством РФ;
- Совершить все необходимые действия по устранению нарушений прав и законных интересов заявителя жалобы, привлечению виновных лиц к административной ответственности в рамках имеющихся полномочий;
- Осуществить внеплановую проверку при размещении заказа в форме запроса предложений;
- Признать жалобу обоснованной, обязать устранить допущенные нарушения;
- Обязать организатора закупки устранить неправомерные критерии оценки, которые в нарушение закона не соответствуют предмету закупки и не могут являться качественными требованиями для данной закупки, и провести закупку в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;
- В соответствии с чч. 18, 19 ст. 18.1 «Закона о защите конкуренции» приостановить торги;
- Обязать организатора закупки не допускать предоставления преимущественных условий участия;

ООО «ЛИРОНА ФАКТОР»

ОГРН / ИНН / КПП 1107746394183 / 7713707324 / 771301001

127434, г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 7, корп. 2, 1 эт., пом. XIV, комн. 25

-
- Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений в отношении всех ответственных должностных физических лиц;
 - Обязать Заказчика данной процедуры устранить несоответствие оценки заявок участников конкурса действующему законодательству;
 - Обязать Заказчика данной процедуры внести изменения в документацию.

Генеральный директор

ООО «Лирона Фактор»

т. +7 (495) 664–68–49

_____ (Булгатов Иван Викторович)