

Федеральная антимонопольная служба
125993, г. Москва, Д-242, ГСП-3, ул. Садовая-
Кудринская, 11

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
"Нэт Бай Нэт Холдинг"

Место нахождения: 127006, г. Москва, Оружейный
переулок, дом 41, офис 5.11

Почтовый адрес: 127006, г. Москва, Оружейный
переулок, дом 41, офис 5.11

Заказчик: Публично-правовая компания по
формированию комплексной системы обращения с
твердыми коммунальными отходами «Российский
экологический оператор»

Место нахождения: 125993, г. Москва, ул. Грузинская Б.,
д. 4-6, стр. 1

Почтовый адрес: 123112, г. Москва, Пресненская наб.,
д. 12

№ извещения 32110402046

ЖАЛОБА

На официальном сайте государственных закупок www.zakupki.gov.ru 21.06.2021 размещено извещение № 32110402046 об открытом запросе цен в электронной форме на оказание услуг по организации и предоставлению канала связи с доступом к сети Интернет, начальная (максимальная) цена договора 692 400 (шестьсот девяносто две тысячи четыреста) рублей 06 копеек, дата и время окончания подачи заявок 28.06.2021, 09:00 час.

Обжалуемые действия заказчика:

1. Согласно разделу 1 проекта договора, являющегося частью документации, его предметом является оказание услуг по организации и предоставлению канала связи с доступом к сети Интернет в объеме, установленном в Техническом задании.

В соответствии с пунктом 18.1 Извещения установлены требования к участнику закупки – наличие, в том числе, лицензии на предоставление телематических услуг связи.

При этом согласно разделу 3 Технического задания, услуги должны быть оказаны, в том числе, в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2007 № 575 «Об утверждении Правил оказания телематических услуг связи».

Согласно пункту 22(1) Правил оказания телематических услуг связи, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2007 № 575 (далее – Правила №575), в договоре с абонентом - юридическим лицом либо индивидуальным предпринимателем, помимо сведений, указанных в пункте 22 настоящих Правил, предусматривается обязанность предоставления оператору связи юридическим лицом либо индивидуальным предпринимателем списка лиц, использующих его пользовательское (оконечное) оборудование, и устанавливается срок предоставления указанного списка, а также устанавливается, что указанный список должен быть заверен уполномоченным представителем юридического лица либо индивидуальным предпринимателем, содержать сведения о лицах, использующих его пользовательское (оконечное) оборудование (фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства, реквизиты документа, удостоверяющего личность), и обновляться не реже одного раза в квартал.

Часть 1 статьи 65.1 Гражданского кодекса Российской Федерации относит публично-правовые компании к юридическим лицам. Следовательно, при заключении договора с Публично-правовой компанией по формированию комплексной системы обращения с твердыми

коммунальными отходами «Российский экологический оператор», предметом которого является предоставление доступа к сети «Интернет» (телематические услуги связи), такой договор должен содержать положения, предусмотренные пунктом 22(1) Правил №575 и являющимися существенным условием для данного вида договора в силу требований части 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем, проект договора, размещенный в составе извещения № 32110402046, обязанности заказчика по предоставлению исполнителю-оператору связи списка лиц, использующих его пользовательское (оконечное) оборудование, не содержит.

В соответствии с условиями лицензии на оказание телематических услуг связи, оператор обязан оказывать услуги в соответствии с требованиями Правил оказания услуг связи, утвержденных Правительством РФ.

Таким образом, отсутствие в договоре положений о предоставлении оператору связи списка лиц, использующих пользовательское (оконечное) оборудование абонента-юридического лица, является нарушением лицензионных требований и образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, что подтверждается судебной практикой (например, Постановление 13ААС от 15.06.2017 №13АП-9940/2017).

Заказчик, игнорируя нормы действующего законодательства, не может произвольно исключать из проекта договора законодательно предусмотренную для него обязанность. Важно, что отсутствие такой обязанности влечет для исполнителя по договору административную ответственность.

Оспариваемые действия заказчика по не включению в проект договора обязательного в силу закона условия нарушают права участников, которые ведут свою деятельность в соответствии с законодательством и не имеют намерений сознательно идти на его нарушение, чем препятствует добросовестным участникам рынка принять участие в настоящей закупке, приводит к нарушению равенства участников закупки и балансу интересов, что влечет ограничение конкуренции.

Таким образом, действия Заказчика по не включению в проект договора обязанности по предоставлению исполнителю-оператору связи списка лиц, использующих его пользовательское (оконечное) оборудование нарушают статью 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и положения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. В соответствии с подпунктом а. пункта 2.2 части 1 раздела 1 Документации, к заявке на участие в закупке прикладываются следующие документы:

- документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, или копии таких документов, если требования о предоставлении таких документов установлены в пункте **Error! Reference source not found.** извещения о проведении закупки.

Согласно пункту 18.1 Извещения документами, подтверждающими соответствие участника установленным требованиям, являются:

- Копия лицензии на предоставление телематических услуг связи;
- Копия лицензии на предоставление услуг по передаче данных, за исключением - услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации.

Однако с 01.01.2021 вступил в силу Федеральный закон от 27.12.2019 № 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности».

Согласно указанному федеральному закону с 01.01.2021 лицензия подтверждается не документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, а записью в реестре лицензий.

В соответствии с изложенным, с 01.01.2021 выдача лицензий в виде документов на электронном или бумажном носителе лицензирующим органом не осуществляется.

Сведения о конкретной лицензии предоставляются в виде выписки из реестра лицензий.

Таким образом, предоставление выписки из реестра лицензий в качестве подтверждения соответствия участника установленным требованиям формально не соответствует требованиям о составе документов, прилагаемых к заявке, что дает Заказчику право необоснованно, по своему усмотрению, отклонять такие заявки.

Таким образом, отсутствие в Документации положений о возможности выбора подтверждения соответствия установленным требованиям – копией лицензии или выпиской из реестра лицензий исключает возможность участия в закупке тех лиц, которые получили соответствующие лицензии после 01.01.2021, что является ограничением конкуренции и нарушает требования статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ,

услуг отдельными видами юридических лиц» и положения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции.

На основании изложенного, Заявитель

ПРОСИТ:

1. В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» направить заказчику уведомление о невозможности заключения договора до принятия антимонопольным органом решения по жалобе (п. 15 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона N 223-ФЗ, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018).
2. Признать в действиях Заказчика нарушение Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать Заказчику, предписание об устранении нарушений.