



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Публичное акционерное общество
«Машиностроительный завод имени М.И.
Калинина, г. Екатеринбург»
(ПАО «МЗИК»)

Общество с ограниченной ответственностью
«ТЕРОПРОМ»
(ООО «ТЕРОПРОМ»)

ООО «Электронная торговая площадка ГПБ»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-4053/2021

г. Екатеринбург

25.11.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

- заказчика в лице ПАО «МЗИК» *
- заказчика в лице ООО «ТЕРОПРОМ» *

рассмотрев жалобу ООО «ТЕРОПРОМ» с информацией о нарушении заказчиком в лице ПАО «МЗИК», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку перчаток резиновых (извещение № 32110778533) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ТЕРОПРОМ» (вх. № 01-30990 от 17.11.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ПАО «МЗИК», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку перчаток резиновых (извещение № 32110778533), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «ТЕРОПРОМ» отклонена закупочной комиссией заказчика в нарушение требований Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика возражали по доводам жалобы ООО «ТЕРОПРОМ», просили признать её необоснованной.

Заслушав представителя заявителя, представителей заказчика, проанализировав материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое

обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке ПАО «МЗИК» (далее – Положение о закупках), утвержденное советом директоров ПАО «МЗИК» (протокол № 08/27 от 21.10.2021 г.) и размещенное в Единой информационной системе в версии 18 от 29.10.2021 г.

29.10.2021 года в Единой информационной системе размещено извещение № 32110778533 и документация на поставку перчаток резиновых.

Начальная (максимальная) цена договора 13 430 210,69 руб.

16.11.2021 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения первых частей заявок 32110778533-01 от 17.11.2021 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Заявка участника закупки ООО «ТЕРОПРОМ» признана несоответствующей требованиям документации по следующему основанию: Отклонить основании п. 5.4.13 документации, а именно: Несоответствие предлагаемой продукции требованиям, установленным документации закупке. (в п. 1-2, вместо 7,5-8 и 8,5-9 предлагают размеры 8 и 9, в п/п. 3-7 не соответствует размер, в п/п. 8-10 соответствует размер, в п/п. 14-15 не соответствует размер.)

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с п. 2 и п. 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пп. 3) п. 6.6.1. Раздела 6.6. Положения о закупках при рассмотрении заявок на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок, запросе предложений участник закупки не допускается комиссией к участию в процедуре закупки в случаях:

3) несоответствия предлагаемой продукции требованиям, установленным в документации о закупке.

В соответствии с пп. 3) п. 5.4.13. аукционной документации участник процедуры закупки не допускается закупочной комиссией к участию в аукционе и его заявка отклоняется в следующих случаях:

3) несоответствия предлагаемой продукции требованиям, установленным в документации о закупке (для первых частей заявок).

В соответствии с разделом 7.3. «Техническая часть. описание потребительских свойств, функциональных характеристик, требований к качеству тру, комплектации и т.п.» аукционной документации заказчиком установлены следующие требования к характеристикам (потребительским свойствам) товаров:

№ п/п	Наименование Товара	Обозначение нормативного документа (ГОСТ, ТУ, ОСТ и т. д.) - для товаров
1	Перчатки резиновые (латексные) EN374 EN420. Размер 7,5-8	ТР ТС 019/2011, ГОСТ 12.4.252-2013 Материал: латекс. Внутренняя обработка: кукурузный крахмал. Длина: не менее 240 мм, толщина: 0,10-0,12 мм. Гладкая рабочая поверхность, гибкие и комфортные в носке. Допущены к контакту с пищевыми продуктами. Дата изготовления: 2021г.
2	Перчатки резиновые (латексные) EN374 EN420. Размер 8,5-9	
3	Перчатки из полимерных материалов латексные EN 388 EN 374 EN 407 Размер 7	ТР ТС 019/2011, EN 388, EN 374, EN 407 Защитные свойства: МиОнНжК80Щ40. Эксплуатационные уровни: EN388: 3131В; EN374: АЖКЛРТ; EN420: Х2ХХХХ. Материал: латекс (натуральный каучук). Подкладка: хлопковое напыление. Длина: 320 мм. Толщина: 1,35мм. Плотные латексные герметичные перчатки, рельефная рабочая поверхность. Перчатки предназначены для защиты рук от химических факторов (кислот, щелочей, органических растворителей, растительных жиров, микроорганизмов и механических воздействий). Подходят для работы как в горячих, так и в холодных производственных условиях. Маркировка в соответствии с EN 420. Дата изготовления: 2021г.
4	Перчатки из полимерных материалов латексные EN 388 EN 374 EN 407 Размер 8	
5	Перчатки из полимерных материалов латексные EN 388 EN 374 EN 407 Размер 9	
6	Перчатки из полимерных материалов латексные EN 388 EN 374 EN 407 Размер 10	

7	Перчатки из полимерных материалов латексные EN 388 EN 374 EN 407 Размер 11	
8	Перчатки для защиты от кислот (80%) и щелочей (40%) . EN 388 EN 374 EN 420. Размер 8	ТР ТС 019/2011, EN 388, EN 374, EN 420 Защитные свойства: МиНсНмОнНжК80Щ40, класс риска 2. Эксплуатационные уровни: EN 388: 3121, EN 374: AKL. Материал: неопрен. Подкладка: хлопковое напыление с антибактериальной обработкой. Длина: 300 мм, Толщина: 0,70мм. Герметичные перчатки из смеси неопрена и натур.каучука, обеспечивают защиту от кислот, едких щелочей, спиртов и растворителей. Ромбовая текстура рабочей поверхности. Маркировка в соответствии с EN 420. Дата изготовления: 2021г.
9	Перчатки для защиты от кислот (80%) и щелочей (40%) . EN 388 EN 374 EN 420. Размер 9	
10	Перчатки для защиты от кислот (80%) и щелочей (40%) . EN 388 EN 374 EN 420. Размер 10	
11	Перчатки диэлектрические Латекс Размер 2	ТР ТС 019/2011 Защитные свойства: Эн Эв. Материал: латекс. Длина: не менее 350 мм. Обеспечивают защиту от поражения электрически током. Являются основным средством защиты при напряжении до 1000В и дополнительным свыше 1000В. Дата изготовления: 2021г.
12	Перчатки диэлектрические Латекс Размер 3	
13	Перчатки диэлектрические Латекс Размер 4	
14	Перчатки лабораторные из полимерных материалов (неопрен). Размер 7,5-8	ТР ТС 019/2011, EN 374, EN 420 Материал: неопрен (не содержат латекса). Перчатки имеют внутреннее полиуретановое покрытие, облегчающее их надевание. Манжета с валиком обеспечивает надежную фиксацию. Одноразовые. Длина: 240мм, толщина: 0,13мм. Дата изготовления: 2021г.
15	Перчатки лабораторные из полимерных материалов (неопрен). Размер 8,5-9	
16	Перчатки из полимерных материалов (каучук) EN 388 EN 374-1, EN 374-3 Размер 9-9,5	ТР ТС 019/2011, EN 388, EN 374, EN 420 Защитные свойства: Ми Нс Нм Нж Вн К80 Щ50, класс риска - 2. Показатели по EN 388:2110X. Материал: натуральный каучук (латекс), неопрен. Подкладка: хлопковое напыление. Двухслойные герметичные перчатки с надежной защитой от хим. веществ, устойчивы к воздействию солей. Длина: 320мм, Толщина: не менее 0,7мм. Текстура рабочей поверхности: соты. Перчатки должны иметь маркировку в соответствии с ГОСТ 12.4.115-82 или пиктограммы. Дата изготовления: 2021г.
17	Перчатки из нейлона с покрытием нитрил (облегченные). Размер 7	ТР ТС 019/2011, EN 388 EN 1149 EN 420 Материал: нейлон. Материал покрытия: вспененный нитрил (частичное покрытие ладони). Класс вязки: 15. Не содержат латекс, без силикона. Бесшовная основа. Длина: от 200 до 265 мм. Перчатки должны иметь маркировку в соответствии с ГОСТ 12.4.115-82 или пиктограммы. Дата изготовления: 2021г.
18	Перчатки из нейлона с покрытием нитрил (облегченные). Размер 8	
19	Перчатки из нейлона с покрытием нитрил (облегченные). Размер 9	
20	Перчатки из нейлона с покрытием нитрил (облегченные). Размер 10	

Согласно пояснениям представителей заказчика, характеристики (потребительские свойства) в отношении вышеперечисленных товаров определены заказчиком исходя из его потребности в определенных размерах перчаток, обеспечивающих удобство манипуляций, прочность при использовании, а также для обеспечения защиты работников от воздействия вредных/опасных факторов (веществ).

При этом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки участника закупки ООО «ТЕРОПРОМ» предложены к поставке товары со следующими характеристиками:

Позиция 1: Перчатки латексные Manipula **Размер 8;**

Позиция 2: Перчатки латексные Manipula **Размер 9;**

Позиция 3: Перчатки из полимерных материалов латексные Manipula **Размер 7-7,5;**

Позиция 4: Перчатки из полимерных материалов латексные Manipula **Размер 8-8,5;**

Позиция 5: Перчатки из полимерных материалов латексные Manipula **Размер 9-9,5;**
 Позиция 6: Перчатки из полимерных материалов латексные Manipula **Размер 10-10,5;**
 Позиция 7: Перчатки из полимерных материалов латексные Manipula **Размер 10-10,5;**
 Позиция 14: Перчатки лабораторные из полимерных материалов Manipula **Размер 8;**
 Позиция 15: Перчатки лабораторные из полимерных материалов Manipula **Размер 9.**

Таким образом, показатели характеристик товара, предоставленные ООО «ТЕРОПРОМ» в составе заявки, не соответствуют требованиям заказчика, установленным в разделе 7.3. «Техническая часть. описание потребительских свойств, функциональных характеристик, требований к качеству тру, комплектации и т.п.» аукционной документации.

На основании изложенного, Комиссия Свердловского УФАС России, изучив представленные материалы, пришла к выводу о том, что закупочной комиссией заказчика правомерно отклонена заявка участника закупки ООО «ТЕРОПРОМ» по основаниям, указанным в Протоколе рассмотрения первых частей заявок 32110778533-01 от 17.11.2021г.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ТЕРОПРОМ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ПАО «МЗИК», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ПАО «МЗИК», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*