

В Управление Федеральной Антимонопольной службы
по Московской области
Адрес: 123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44
to50@fas.gov.ru
(499)755-23-23 доб. 050-242, 050-252, 050-254

Заявитель:
ООО «Фибробетон»
Адрес: 117218, г. Москва, ул. Кржижановского, д. 15,
корп. 5, этаж 2, офис 203.

ЖАЛОБА

На действия организатора торгов, на положения конкурсной документации при проведении
электронного аукциона
№ РТС 250А180052 от 28.03.2019 г.

1. Сведения об организаторе торгов, действия которого обжалуются:
Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, КПП 500101001, ИНН
7701169833, почтовый адрес: 143912, Московская область, г. Балашиха, проспект Ленина, д.6,
офис 55, почтовый адрес: Москва, ул. Кулакова, дом 20, корп.1, гостинично-деловой комплекс
«Орбита», этажи 4 – 7, электронный адрес: Post@fkr-mosreg.ru, телефон +7(495)6019516(117).

2. Наименование участника аукциона, подавшего жалобу:
ООО «Фибробетон», юридический адрес: 117218, Москва г, ул. Кржижановского, д. 15, кор. 5, эт. 2, оф.
203

Электронный адрес:

Телефон: 8(495)-781-85-53

ОГРН: 5147746343949

ИНН/КПП: 7721852318 / 772701001

3. Сведения об аукционе:

Оказание услуг по разработке проектной документации на проведение капитального
ремонта общего имущества многоквартирных домов и выполнение работ по капитальному
ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории Московской области

Номер закупки - РТС250А180052

Номер закупки в ЕИС - 204850000011800098

Место подачи заявок - Электронная площадка РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>), порядок
подачи заявок - в электронной форме.

Место рассмотрения заявок - 143912, Российская Федерация, Московская обл., г. Балашиха, пр-т
Ленина, дом 6, пом. 55.

Дата и время проведения электронного аукциона - 28.03.2019 11:20 (по московскому времени).

Срок обжалования действий организатора торгов (10 дней) – 08.04.2019 года.

4. Обжалуемые действия организатора торгов.

- 4.1. В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 28.03.2019 г. аукционной комиссией было принято решение о признании победителем аукциона на оказание услуг по разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов и выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории Московской области. Цена контракта 121 550 659,79. Снижение по итогам торгов составило 2%. По итогам торгов первое место, с учетом снижения 2%, заняло ООО «СК Эверест». Компания-заявитель, ООО «Фибробетон», заняло второе место.
- 4.2. Заявитель считает, что при организации и проведении торгов были нарушены требования ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" выразившиеся в укрупнении лота путем включения в предмет договора с подрядной организацией как основных работ по ремонту многоквартирных домов, так и разработке проектно-сметной документации. Разработка проектной документации требует других условий и квалификации сотрудников организации, что может ограничить количество лиц, имеющих право участвовать в торгах. Укрупнение лота и использование в одном лоте неоднородных товаров, не только может приводить к увеличению начальных (максимальных) цен на товары, работы, услуги, но и устанавливает дополнительные барьеры для узкоспециализированных предприятий и компаний, производящих (выполняющих, оказывающих) определенные товары, работы, услуги. Такое ограничение может приводить к ограничению количества участников процедуры закупки. При этом участник торгов должен иметь допуски СРО как на строительство, так и на проектные работы, что также ограничивает конкуренцию. В силу ч. 2 ст. 48, ч. 6 ст. 52 ГрК РФ предусмотрено разделение работ на проектно-изыскательские и строительно-монтажные, включение их в предмет торгов ограничивает количество участников закупки. Проектно-изыскательские и строительно-монтажные работы представлены на разных рынках, выполнение этих работ возможно при наличии двух лицензий. При этом организации, занимающиеся проектированием, не обязаны выполнять строительные работы, следовательно, их участие в подобных торгах исключено. Данные виды работ функционально не связаны, поэтому их объединение в один лот также может привести к неэффективному расходованию бюджетных средств (Постановления ФАС Дальневосточного округа от 27 июня 2011 г. N Ф03-2295/2011 по делу N А59-3672/2010, Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 28 апреля 2015 г. N 18АП-3532/2015 по делу N А47-8391/2014, Федерального арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 4 сентября 2012 г. по делу N А53-629/2012, Девятого арбитражного апелляционного суда от 17 октября 2014 г. N 09АП-39582/2014 по делу N А40-34781/2014; решение Арбитражного суда Оренбургской области от 15 мая 2015 г. по делу N А47-8392/2014).
- Кроме того, когда в предмет закупки входит и ремонт, и проектирование, требования заказчика к качеству и объемам работ становятся непонятными для подрядчика. При отсутствии разработанной к моменту объявления закупки проектно-сметной документации невозможно объективно оценить объем работ, их стоимость, а также требования к их выполнению. Заказчик таким образом создал неравные условия для участников аукционов и необоснованно сократил их количество, поскольку не все подрядные организации включены одновременно в оба реестра и имеют оба свидетельства СРО.
- 4.3. В аукционной документации, поданной ООО «СК Эверест» указано, что участник аукциона имеет второй уровень ответственности (предельный размер обязательств не превышает 500 млн.).

Участник аукциона и победитель торгов ООО «СК Эверест» на момент подачи заявки имел несколько неисполненных субподрядных договоров строительного подряда по выполнению работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в Московской области, с такими

организациями как - ООО «Фибробетон», ООО «Мультисистема», ООО «Галерея», общая сумма стоимости договоров по которым значительно превышает уровень ответственности, указанной в допусках СРО на организацию ООО «СК Эверест».

- неисполненные договора, заключенные ООО «СК Эверест» с ООО «Фибробетон»:

□ ДП-17/12-1Ф от 29.07.2017 г. на сумму 127 356 732,02 (Сто двадцать семь миллионов триста пятьдесят шесть тысяч семьсот тридцать два) рубля 02 коп;

□ ДП-18/16Ф от 19.02.2018 г. на сумму 234 104 006,03 (Двести тридцать четыре миллиона сто четыре тысячи шесть) рублей 03 коп;

- неисполненные договора, заключенные ООО «СК Эверест» с ООО «Галерея»:

□ ДП-18/20Г от 24.08.2018 г. на сумму 22 790 750 (Двадцать два миллиона семьсот девяносто тысяч семьсот пятьдесят) рублей;

- неисполненные договора, заключенные ООО «СК Эверест» с ООО «Мультисистема»:

□ ДП-19/07МС от 18.01.2019 г. на сумму 10 798 246,63 (Десять миллионов семьсот девяносто восемь тысяч двести сорок шесть) рублей 63 коп;

□ ДП-17/17МС от 20.06.2017 г. на сумму 3 300 000 (Три миллиона триста тысяч) рублей;

□ ДП-17/26МС от 19.07.2017 г. на сумму 301 141 571,38 (Триста один миллион сто сорок одна тысяча пятьсот семьдесят один) рубль 38 коп;

□ ДП-16/03МС от 28.06.2016 г. на сумму 36 307 185 (Тридцать шесть миллионов триста семь тысяч сто восемьдесят пять) рублей.

Итого, на дату рассмотрения заявки, у участника торгов ООО «СК Эверест» имелось не исполненных договоров на общую сумму 735 798 491,06 (Семьсот тридцать пять миллионов семьсот девяносто восемь тысяч четыреста девяносто один) рубль 06 коп.

Следовательно, при заключении еще одного договора строительного подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, даже на основании конкурентного способа заключения, организация ООО «СК Эверест» не сможет обеспечить возможную ответственность по всем договорам и, соответственно, заключенный договор по настоящему аукциону может быть невыполнимым, что повлечет значительные убытки заказчика. Кроме того, заказчик – Фонд капитального ремонта (организатор торгов) предъявил требование ко всем подрядным организациям, исполняющим контракты, чтобы сумма всех исполняемых контрактов не превышала уровень ответственности, указанный в выписке СРО на эту организацию. При этом Заказчик обязал своих подрядчиков расторгнуть все договора/контракты, не соответствующие данным требованиям. Следовательно, допустив к участию в аукционе организацию, которая имеет неисполненные договора строительного подряда на суммы, значительно превышающие уровень ответственности, организатор торгов/Заказчик, подменяет свои же решения по отбору квалифицированных организаций. Из системного толкования статей 55.8 и 55.16 ГрК РФ следует, что компенсационный фонд возмещения вреда формируется СРО в обязательном порядке, размер взноса в указанный фонд зависит от стоимости одного договора строительного подряда, вне зависимости от способа его заключения, а компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств является дополнительным фондом, размер взноса которого зависит от суммарной стоимости договоров, заключенных членом СРО с использованием конкурентных процедур и является необходимым условием для принятия участия в закупках. Таким образом, даже если участник закупки имеет достаточный уровень ответственности по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств, его уровень ответственности по обязательствам обеспеченным компенсационным фондом возмещения вреда также должен соответствовать его ценовому предложению, поскольку подавая ценовое предложения в ходе проведения аукциона участник планирует осуществить строительство, реконструкцию или капитальный ремонт по указанной цене.

5. На основании изложенного, просим:

- 1) Возбудить дело по настоящей жалобе и приостановить процедуру заключения договора по результатам аукциона РТС 250A180052 от 28.03.2019 г. До рассмотрения жалобы по существу;
- 2) Признать жалобу обоснованной и выдать организатору торгов – Фонду капитального ремонта многоквартирных домов Московской области предписание об исправлении нарушений при отборе участников торгов;
- 3) Обязать организатора торгов провести повторный аукцион.

Приложение:

1. Копия протокола проведения аукцион – 1 лист;

08 апреля 2019 года

Генеральный директор
ООО «Фибробетон»

 Коротышевский О.В.

