



Исх. № 02-19Ю/21

дата: 25.02.2019 г.

Куда: Федеральная антимонопольная служба  
125993, г. Москва, Садовая-Кудринская, д.11

От кого: ООО «Центр Цифра»  
197044, г. Санкт-Петербург, ул. Чугунная, д. 20 А, пом. 51Н №1

**Жалоба  
на действия Заказчика (неправомерные требования в документации).**

1. Заказчик: Федеральное государственное унитарное предприятие «Всероссийский научно-исследовательский институт авиационных материалов». Адрес: 105005, Москва, ул. Радио, д.17, тел: (499) 263-89-90. Адрес электронной почты: viam223@viam.ru
2. Участник закупки (заявитель): ООО «Цифра», ОГРН 1117847285742. Адрес: 197044, г. Санкт-Петербург, ул. Чугунная, д. 28, пом. 18Н; телефоны для связи: (904) 389-37-23; факс: (343) 389-99-35; e-mail: onshvedski@mail.ru; контактное лицо: Шведский Олег Николаевич.
3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)
4. Номер извещения: № 31907549083  
Дата опубликования извещения о проведении закупки: 19.02.2019.
5. Наименование закупки: «Поставка и монтаж оборудования»

ФГУП «ВИАМ» (далее по тексту – Заказчик, Заинтересованное лицо) на сайте Единой информационной системы в сфере закупок – [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), размещено извещение № 31907549083 об осуществлении о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку и монтаж оборудования; (далее по тексту – Извещение), начальная цена 4 900 000 (четыре миллиона девятьсот тысяч) рублей.

По мнению заявителя Заказчиком нарушены следующие положения Федерального закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее по тексту — ФЗ-223) и Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ (далее по тексту — 135-ФЗ).

В частности, в Техническом задании (вводная часть; разделы: 1,3; 2; 2,7 Технического задания) Документации об аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку и монтаж оборудования, установлено, что предметом конкурентной закупки является стационарный рентгеновский аппарата ЭКСТРАВОЛЬТ-225/С1030 в комплекте в количестве одна штука без указания на возможность поставки аналога (эквивалента).

Согласно требованиям части 10 статьи 4 ФЗ-223 в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с ч. 6.1 ст. 3 ФЗ-223 при описании в документации о конкурентной закупке ее предмета заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1. в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки (п. 1 ч. 6.1 ст. 3 ФЗ-223);

2. в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки (п. 2 ч. 6.1 ст. 3 ФЗ-223);

3. в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением предусмотренных п. 3 ч. 6.1 ст. 3 ФЗ-223 случаев, а именно:

— несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком (пп. «а» п. 3 ч. 6.1 ст. 3 ФЗ-223);

— закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование (пп. «б» п. 3 ч. 6.1 ст. 3 ФЗ-223);

— закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта (пп. «в» п. 3 ч. 6.1 ст. 3 ФЗ-223);

— закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в ч. 2 ст. 1 ФЗ-223, то есть заказчиков, руководствующихся ФЗ-223, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами (пп. «г» п. 3 ч. 6.1 ст. 3 ФЗ-223).

При этом принцип недопустимости ограничения конкуренции (часть 1 статьи 3 ФЗ-223) согласуется с предусмотренным частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции запретом при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Данная правовая позиция отражена в том числе в п. 10 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018), в соответствии с которой включение в документацию о закупке требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствие специфики такого товара, его использования является ограничением конкуренции.

Стационарные рентгеновские аппараты как объект оспариваемой закупки имеют свои технические характеристики, которые могут быть определены конкретными величинами, вне зависимости от конкретного производителя. При этом указанный в закупочной документации рентгеновские аппарат ЭКСТРАВОЛЬТ-225/С1030 не обладает какими-либо исключительными характеристиками, на сегодняшний день на рынке представлено достаточное количество аппаратов разных производителей, способных удовлетворить заявленные в документации требования Заказчика к заявленному оборудованию.

Указание конкретного товарного знака или требований к закупаемому товару, свидетельствующие о его конкретном производителе, в отсутствие специфики такого товара, его использования приводят к созданию необоснованных препятствий для участников закупки, влекут сокращение их количества, что является признаком ограничения конкуренции.

Таким образом, указание в закупочной документации на поставку и монтаж оборудования, опубликованной на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) от 19.02.2019 за номером извещения: № 31907549083 оборудования торговой марки ЭКСТРАВОЛЬТ-225/С1030 без возможности поставки эквивалента является не законной и необоснованной.

С учетом вышесказанного, руководствуясь ч. 6.1 ст. 3 Федерального закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, ч. 1 ст. 17, ст. 18.1 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, ПРОШУ:

- признать недействительной документацию об аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку и монтаж оборудования, опубликованной на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) от 19.02.2019 за номером извещения: № 31907549083 в части указания в предмете закупки торговой марку: ЭКСТРАВОЛЬТ-225/С1030 без использования слов «или эквивалент»;

- выдать предписание Заказчику на устранение допущенных нарушений.

#### Приложения:

1. Копия доверенности представителя – 1 л.

Представитель Заявителя



Шведский О.Н.

## ДОВЕРЕННОСТЬ

Город Санкт-Петербург  
Двадцать пятое февраля две тысячи девятнадцатого года

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЦЕНТР ЦИФРА"** (ООО «Центр Цифра», ОГРН 1147746362389) в лице генерального директора Колодеева Александра Александровича, действующего на основании Устава, настоящей доверенностью уполномочивает:

**Индивидуального предпринимателя Шведского Олега Николаевича**, ОГРНИП: 312667808100020, ИНН: 661404014990, свидетельство 66 № 006540849 от 21.03.2012г.,

представлять интересы Доверителя во всех инстанциях Арбитражных судов, судов общей юрисдикции, мировых судах, государственных, муниципальных и иных учреждениях и организациях, ИФНС, ФАС и других, со всеми правами, какие предоставлены законом истцу, ответчику, третьему лицу и потерпевшему, с правом подписания и подачи искового, отзыва на исковое заявление и других заявлений, претензий, с правом признания иска, отказа полностью или частично от иска; правом прекращения дела миром, подписания и заключения мирового соглашения, предъявления встречного иска, уменьшения или увеличения размера исковых требований, изменения предмета и основания иска; правом обжалования решений, определений, постановлений и приговоров суда, подписи и подачи кассационных, надзорных, заявлений о пересмотре судебных актов по новым или вновь открывшимся обстоятельствам и иных жалоб, передачи дела в третейский суд;

представление интересов доверителя в деле о банкротстве (несостоятельности), в том числе с правом подавать и подписывать от имени доверителя заявления кредитора о признании должника несостоятельным (банкротом), участвовать в делах о несостоятельности (банкротстве) должников в суде, на собраниях кредиторов, в иных формах, предусмотренных законодательством о несостоятельности (банкротстве), защите прав и законных интересов Доверителя, голосовать по вопросам повестки дня собрания кредиторов, знакомиться с материалами к собранию кредиторов, подавать жалобы и иски на действия (бездействие) временных управляющих, иных должностных лиц по вопросам банкротства, должностных лиц должника; получать бюллетени для голосования, расписываться в них от имени Доверителя; представлять временным и/или конкурсным и/или внешним управляющим, лицам, проводящим собрания кредиторов, письменные заявки по вопросам повестки дня и выдвижения кандидатур в комитет кредиторов, подписывать их и иные документы; подписывать мировое соглашение в рамках дела о банкротстве, осуществлять иные полномочия, предусмотренные для кредитора (конкурсного кредитора), законодательством о несостоятельности (банкротстве), расписываться от имени Доверителя и выполнять все действия и формальности, связанные с данным поручением;

с правом на подписание административного искового заявления и возражений на административное исковое заявление, подачу их в суд; на заявление о применении мер предварительной защиты по административному иску; на подачу встречного административного искового заявления; на заключение соглашения о примирении сторон или соглашения сторон по фактическим обстоятельствам административного дела; на полный либо частичный отказ от административного иска или на признание административного иска; на изменение предмета или основания административного иска; на подписание заявления о пересмотре судебных актов по вновь открывшимся обстоятельствам; на обжалование судебного акта; предъявления исполнительного листа ко взысканию (в том числе в кредитные организации), правом участвовать в производстве по делу об административном правонарушении в качестве защитника, ознакомления с исполнительным производством, участвовать в исполнительном производстве, в том числе предъявлять и отзывать исполнительные документы, знакомиться с материалами исполнительного производства, делать из них выписки, снимать с них копии, представлять дополнительные материалы, заявлять ходатайства, участвовать в совершении исполнительных действий, высказывать свои доводы и соображения по всем вопросам, возникающим в ходе исполнительного производства, возражать против ходатайств, доводов и соображений других лиц, участвующих в исполнительном производстве, заявлять, отводы, обжаловать действия (бездействие) судебного пристава-исполнителя, истребования и ознакомления с документами, с правом получения в административных и иных органах необходимых документов;

для чего предоставлено право на подачу и получение документов, заявлений, ходатайств, жалоб, справок, а также совершать все прочие действия и формальности, связанные с настоящими поручениями предоставленные налоговым, административным, гражданским и арбитражным процессуальным законодательством без права получения денежных средств и присужденного имущества;

Доверенность выдана сроком на один год с правом передоверия.

Генеральный директор ООО «Центр Цифра»



А.А. Колодеев