

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**
г. Орел, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 21

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Новослободский карьер»**, ИНН 5720023593, ОГРН1185749000975,
юридический адрес: 302526, Орловская область, Орловский район, дер. Ивановское,
дом 162Д, пом. 20,
тел. 8(4862)252524, e-mail: orelinvest57@yandex.ru

**Организатор торгов (лицо, чьи действия обжалуются): Департамент надзорной
и контрольной деятельности
Орловской области,**
302021, Орловская область, г. Орёл, пл. Ленина, д. 1,
тел. 8(4862)408189, e-mail: pr_knd@adm.orel.ru

Орловское УФАС России
Рег. номер 2347/22
зарегистрирован 26.12.2022



**Оператор электронной площадки: Общество с ограниченной ответственностью
«Электронная торговая площадка ГПБ»**
117342, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, дом 40, повал, помещение I, ком. 25,
e-mail: info@etpgpb.ru

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ОРГАНИЗАТОРА ТОРГОВ НА ПОЛУЧЕНИЕ ПРАВА ПОЛЬЗОВАНИЯ НЕДРАМИ

09.11.2022 г. на сайте Электронной торговой площадки Группа Газпромбанка в сети Интернет (<https://etp.gpb.ru>) было размещено извещение о проведении аукциона на получение права пользования недрами на участке недр Корсаковском, расположенном в Корсаковском районе Орловской области, с целью геологического изучения, разведки и добычи известняков строительных, номер извещения 22000079550000000004.

Одновременно была размещена документация по процедуре:

- приказ 723 от 08.11.2022 г.;
- формы заявок;
- распоряжение Правительства Орловской области от 18.10.2022 г. № 791-р;
- приказ 727 от 09.11.2022 г.

Также соответствующее извещение было размещено на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о проведении торгов: torgi.gov.ru.

29.11.2022 г. ООО «Новослободский карьер», в пределах срока, установленного для приема заявок в аукционе, в электронной форме посредством электронной торговой площадки ГПБ в сети Интернет по адресу: <https://etp.gpb.ru> подало заявку на участие в аукционе на получение права пользования недрами на участке недр Корсаковском, расположенном в Корсаковском районе Орловской области, с целью геологического изучения, разведки и добычи известняков строительных, с приложением документов,

По результатам рассмотрения заявки Департаментом надзорной и контрольной деятельности Орловской области было принято решение об отказе заявителю в приеме заявки на участие в аукционе в связи с нарушением требований к заявке на участие в

аукционе в соответствии с подпунктом 1 статьи 14 Закона РФ «О недрах», протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре 22000079550000000004 от 16.12.2022 г. размещен на сайте ЭТП ГПБ <https://etp.gpb.ru> 19.12.2022 г.

Отказ в принятии заявки и прилагаемых к ней документов был обусловлен несоответствием установленным требованиям:

1. В нарушение подпункта «ж» пункта 37 Правил перечень квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, не содержит квалификацию каждого специалиста, а также не подтверждается штатным расписанием юридического лица, а именно ООО «ГеоМарк», в котором привлекаемый Кравец Ю.Б. значится в должности директора.
2. В перечне технических средств не приложены данные регистров бухгалтерского учета, отражающих информацию по основным средствам заявителя и (или) юридических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающую наличие технических средств.
3. В перечне технических средств отсутствуют заводские, инвентарные или регистрационные номера на буровую установку ГАЗ 66 УГБ-1ВС и дробильную установку ООО «Тюльские машины» (Роторно-дисковый измельчитель РДИ-2/60; конвейер ленточный В800, L 10.

ООО «Новослободский карьер» не согласно с доводами Организатора торгов, считает отказ в приеме заявки незаконным по следующим основаниям.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28 декабря 2021 г. N 2499 "О порядке проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения" определен порядок подачи заявок на участие в аукционе на право пользования недрами, в том числе пунктом 37 определен перечень электронных документов, прилагаемых к заявке.

В соответствии с пунктом «ж» приложением к заявке являются данные о том, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами:

перечень квалифицированных специалистов, являющихся сотрудниками заявителя, а также квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением штатных расписаний заявителя и (или) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающих наличие квалифицированных специалистов, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. В перечне квалифицированных специалистов указываются фамилия, имя, отчество (при наличии), должность, квалификация каждого специалиста, реквизиты трудового или гражданско-правового договора, заключенного со специалистом, и информация о том, является ли специалист сотрудником заявителя или сотрудником юридического

лица, индивидуального предпринимателя, привлекаемого для осуществления пользования участком недр;

перечень технических средств заявителя, а также технических средств юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением данных регистров бухгалтерского учета, отражающих информацию по основным средствам заявителя и (или) юридических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающую наличие технических средств, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. В перечне технических средств указываются наименования технических средств, их количество, заводские, инвентарные или регистрационные номера, реквизиты документов, подтверждающих нахождение таких технических средств во владении и пользовании заявителя и (или) юридического, физического лица, привлекаемого для осуществления пользования участком недр;

копии договоров с юридическими и физическими лицами, привлекаемыми для осуществления пользования участком недр, в том числе заключенные под отлагательным условием в соответствии со статьей 157 Гражданского кодекса Российской Федерации (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется проводить с привлечением юридических или физических лиц).

1. Приложением 15 к заявке ООО «Новослободский карьер» предоставило перечень квалифицированных специалистов, привлекаемых для осуществления пользования участком недр Корсаковский, расположенном в Корсаковском районе Орловской области, с указанием должности каждого специалиста, реквизитов квалификационных документов (дипломов, удостоверений), а также с приложением копий дипломов и удостоверений, подтверждающих квалификацию каждого специалиста, а именно:

- копия диплома ЖБ-П № 0087182 (приложение № 47 к заявке);
- копия диплома КВ №787467 (приложение № 22 к заявке)
- копия удостоверения о прохождении курсов повышения квалификации и переподготовки № 555 от 28.06.2001 г. (приложение 23 к заявке);
- копия диплом Г-1 №330763 (приложение №21 к заявке);
- копия Диплома ВСА №0523310 (приложение № 20 к заявке);
- копия водительского удостоверения 57 СК №030784 (приложение № 43 к заявке);
- копия водительского удостоверения 57 СВ №330656 (приложение № 45 к заявке).

ООО «Новослободский карьер» предоставило штатное расписание ООО «ГеоМарк» на 2022 год (приложение № 51 к заявке), согласно которого в штате организации указаны 2 должности: директор и горный инженер-маркшейдер.

Тот факт, что Кравец Ю.Б. работает в ООО «ГеоМарк» в должности директора, не свидетельствует об отсутствии у него соответствующей квалификации для руководства проведением геологического изучения и разведки в соответствии с заключенным между ООО «Новослободский карьер» и ООО «ГеоМарк» предварительным договором № 36/22 на проведение геологического изучения и разведки на участке известняков №36/22 от 18.05.2022 г. (приложение № 19 к заявке).

Квалификация Кравца Ю.Б. в качестве инженера-геолога и руководителя буровых работ подтверждается приложенными копией диплома КВ №787467 (приложение № 22 к заявке) и копией удостоверения о прохождении курсов повышения квалификации и переподготовки № 555 от 28.06.2001 г. (приложение № 23 к заявке).

2. ООО «Новослободский карьер» предоставило Перечень технических средств, привлекаемых для осуществления пользования участком недр Корсаковский, расположенном в Корсаковском районе Орловской области (приложение № 16 к заявке), в котором указаны наименование технических средств, количество, заводские, инвентарные, регистрационные номера (при их наличии), реквизиты договора привлекаемых технических средств и реквизиты документов, подтверждающих принадлежность технических средств лицам, с которыми заключены указанные договоры.

ООО «Новослободский карьер» предоставило договоры на привлекаемые технические средства:

- копию предварительного договора аренды спецтехники №21/11 от 21.11.2022 г. (приложение № 30 к заявке);
- копию предварительного договора аренды спецтехники №21/11/Б от 21.11.2022 г. (приложение № 33 к заявке);
- копию предварительного договора аренды специальной техники №21/11/П от 21.11.2022 г. (приложение № 27 к заявке);
- копию предварительного договора аренды транспортного средства №21/11/К от 21.11.2022 г. (приложение № 39 к заявке);
- копию предварительного договора аренды оборудования №21/11/Д от 21.11.2022 г. (приложение № 36 к заявке);
- копию договор на оказание услуг по проведению буровых работ №03/22 от 15.01.2022 (приложение № 24 к заявке).

В подтверждение наличия наличие технических средств, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр, и принадлежности указанных технических средств физическим и юридическим лицам, с которыми заключены договоры, ООО «Новослободский карьер» предоставило следующие копии документов:

- копию паспорта самоходной машины №713330 от 24.05.2011 г. (приложение № 32 к заявке), копию свидетельства о регистрации машины СМ №452226 от 18.11.2022 г. (приложение № 31 к заявке), подтверждающие принадлежность экскаватора DOOSAN 255LC-V Обществу с ограниченной ответственностью «ОрелГидроТех»;
- копию паспорта самоходной машины СА №338892 от 22.06.2015 г. (приложение № 35 к заявке), копию свидетельства о регистрации машины СМ №452227 от 18.11.2022 г. (приложение № 34 к заявке), подтверждающие принадлежность трактора с бульдозерным оборудованием Б10.1111-1Е Обществу с ограниченной ответственностью «ОрелГидроТех»;
- копию паспорта самоходной машины ТТ №138111 от 11.03.2014 г. (приложение № 29 к заявке), копию свидетельства о регистрации машины СМ №452225 от 18.11.2022 г. (приложение № 28 к заявке), подтверждающие принадлежность фронтального погрузчика LONKING CDM855F Обществу с ограниченной ответственностью «ОрелГидроТех»;

- копию паспорта транспортного средства 57 КС №168599 (приложение № 41 к заявке), копию свидетельства о регистрации транспортного средства №57 48 804063 от 19.05.2017 г. (приложение № 40 к заявке), подтверждающие принадлежность транспортного средства КАМАЗ 55111 ИП Еремину Александру Александровичу;

- копию Договора купли-продажи оборудования б/н от 15.06.2022 г. (приложение № 37 к заявке), копию акта приема-передачи оборудования б/н от 15.06.2022 г. (приложение № 38 к заявке), подтверждающие принадлежность Дробильной установки ООО «Тульские машины» (Роторно-дисковый измельчитель РДИ-2/620; Конвейер ленточный В800, L10; Шкаф управления и автоматики, кабели) Обществу с ограниченной ответственностью «ОрелГидроТех»

- копию паспорта транспортного средства 50 НВ № 139778 (приложение № 24 к заявке), копию свидетельства о государственной регистрации транспортного средства.57 ХК № 595580 (приложение № 25) к заявке, подтверждающие принадлежность буровой установки ГАЗ 66 УГБ-1ВС ИП Сафронову Василию Николаевичу.

Таким образом, с учетом приложенных к заявке документов Заявителем в полном объеме представлены документы и информация, подтверждающие наличие у ООО «Новослободский карьер» и привлекаемых им лиц технических средств, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр.

3. В перечне технических средств (приложение № 16 к заявке) заявителем не были указаны заводские, инвентарные или регистрационные номера на дробильную установку ООО «Тульские машины» (Роторно-дисковый измельчитель РДИ-2/60; конвейер ленточный В800, L 10), и буровую установку ГАЗ 66 УГБ-1ВС по причине того, что у указанных технических средств такие номера отсутствуют.

В этой связи в Перечне технических средств, привлекаемых для осуществления пользования участком недр Корсаковский, расположенном в Корсаковском районе Орловской области (приложение № 16 к заявке), в отношении указанных технических средств (№ 5, № 6) Заявителем правомерно сделана пометка «отсутствует».

Невозможность указания заводского, инвентарного либо регистрационного номера на указанные технические средства по причине их отсутствия не может быть квалифицирована в качестве нарушения установленных требований к прилагаемым к заявке документам.

Считаем необходимым обратить внимание Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области на то, что в Постановлении Правительства РФ от 28 декабря 2021 г. N 2499 "О порядке проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения", а также в документации по процедуре аукциона, размещенной на сайте ЭТП ГПБ (<https://etp.gpb.ru>), не предусмотрена форма предоставления информации, касающейся «Перечня квалифицированных специалистов, привлекаемых для осуществления пользования участком недр», а также «Перечня технических средств, привлекаемых для осуществления пользования участком недр». В связи с чем полагаем, что в целях соблюдения требований к оформлению заявки на участие в аукционе и прилагаемых к ней документов заявитель вправе предоставить соответствующую информацию в

любой форме, позволяющей четко установить необходимые сведения, в том числе путем предоставления скан-копий документов, подтверждающих квалификацию специалистов (дипломы, удостоверения), либо скан-копий регистрационных документов на специальную технику (паспорта самоходных машин, свидетельства о государственной регистрации машин), что и было сделано ООО «Новослободский карьер» при подаче заявки на участие в аукционе на получение права пользования недрами на участке недр Корсаковском, расположенном в Корсаковском районе Орловской области, с целью геологического изучения, разведки и добычи известняков строительных.

Согласно пункта 57 Постановления Правительства РФ от 28 декабря 2021 г. N 2499 отказ в приеме заявки осуществляется по основаниям, предусмотренным статьей 14 Закона Российской Федерации «О недрах».

В соответствии со ст. 14 Закона РФ «О недрах» отказ в приеме заявки на участие в аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения аукциона может последовать в следующих случаях:

1) заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям аукциона;

2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;

3) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами;

4) если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования;

5) заявитель не соответствует критериям, установленным условиями проведения аукциона, для предоставления права пользования участком недр;

6) наличие обстоятельства, предусмотренного частью второй статьи 14.1 настоящего Закона.

Таким образом, с учетом вышеизложенного, предусмотренные нормами ст. 14 Закона РФ «О недрах» основания отказа в приеме заявки на участие в аукционе у Департамента надзорной и контрольной деятельности Орловской области отсутствовали.

Заявка на участие в аукционе ООО «Новослободский карьер» подана в полном соответствии с установленными требованиями, в том числе к ее содержанию согласно объявленным условиям аукциона. Отказ Департамента надзорной и контрольной деятельности Орловской области в приеме заявки на участие в аукционе со ссылкой на нарушение установленных требований к заявке на участие в аукционе вынесен неправомерно и основан на формальных надуманных доводах.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

прошу:

1. Признать незаконным отказ Департамента надзорной и контрольной деятельности Орловской области ООО «Новослободский карьер» в приеме заявки на

участие в аукционе на получение права пользования недрами на участке недр Корсаковском, расположенном в Корсаковском районе Орловской области, с целью геологического изучения, разведки и добычи известняков строительных, с приложением документов, предусмотренных обязательным перечнем.

2. Обязать Департамент надзорной и контрольной деятельности Орловской области принять заявку ООО «Новослободский карьер» на участие в аукционе на получение права пользования недрами на участке недр Корсаковском, расположенном в Корсаковском районе Орловской области, с целью геологического изучения, разведки и добычи известняков строительных, с приложением документов, предусмотренным обязательным перечнем, и провести дальнейшую процедуру по правилам, предусмотренным статьей 13.1 Закона РФ от 21 февраля 1992 года N 2395-1 «О недрах».

«26» декабря 2022 г.

Директор ООО «Новослободский карьер» _____ /Еремин А.А./



Приложения:

1. Копия заявки с описью документов
2. Перечень квалифицированных специалистов, привлекаемых для осуществления пользования участком недр Корсаковский, расположенном в Корсаковском районе Орловской области
3. Копия протокола рассмотрения заявок на участие в процедуре 22000079550000000004 от 16.12.2022 г.
4. Приказ о назначении Еремина А.А. на должность директора ООО «Новослободский карьер».
5. Копия диплома ЖБ-П № 0087182 (приложение № 47 к заявке);
6. Копия диплома КВ №787467 (приложение № 22 к заявке)
7. Копия удостоверения о прохождении курсов повышения квалификации и переподготовки № 555 от 28.06.2001 г. (приложение 23 к заявке);
8. Копия диплом Г-1 №330763 (приложение №21 к заявке);
9. Копия Диплома ВСА №0523310 (приложение № 20 к заявке);
10. Копия водительского удостоверения 57 СК №030784 (приложение № 43 к заявке);
11. Копия водительского удостоверения 57 СВ №330656 (приложение № 45 к заявке).
12. Штатное расписание ООО «ГеоМарк» на 2022 год (приложение № 51 к заявке)
13. Предварительный договор № 36/22 на проведение геологического изучения и разведки на участке известняков №36/22 от 18.05.2022 г. (приложение № 19 к заявке)
14. Справка о кадровых ресурсах на 01.01.2022 г. ООО «ГеоМарк» привлекаемых для проведения работ по договору № 36/22 на проведение геологического изучения и разведки на участке известняков №36/22 от 18.05.2022 г. (приложение № 19 к заявке)
15. Перечень технических средств, привлекаемых для осуществления пользования участком недр Корсаковский, расположенном в Корсаковском районе Орловской области (приложение № 16 к заявке)
16. Копия предварительного договора аренды спецтехники №21/11 от 21.11.2022 г. (приложение № 30 к заявке);
17. Копия предварительного договора аренды спецтехники №21/11/Б от 21.11.2022 г. (приложение № 33 к заявке);

18. Копия предварительного договора аренды специальной техники №21/11/П от 21.11.2022 г. (приложение № 27 к заявке);
19. Копия предварительного договора аренды транспортного средства №21/11/К от 21.11.2022 г. (приложение № 39 к заявке).
20. Копия предварительного договора аренды оборудования №21/11/Д от 21.11.2022 г. (приложение № 36 к заявке).
21. Копия договор на оказание услуг по проведению буровых работ №03/22 от 15.01.2022 (приложение № 24 к заявке).
22. Копия паспорта самоходной машины №713330 от 24.05.2011 г. (приложение № 32 к заявке).
23. Копия свидетельства о регистрации машины СМ №452226 от 18.11.2022 г. (приложение № 31 к заявке).
24. Копия паспорта самоходной машины СА №338892 от 22.06.2015 г. (приложение № 35 к заявке).
25. Копия свидетельства о регистрации машины СМ №452227 от 18.11.2022 г. (приложение № 34 к заявке).
26. Копия паспорта самоходной машины ТТ №138111 от 11.03.2014 г. (приложение № 29 к заявке).
27. Копия свидетельства о регистрации машины СМ №452225 от 18.11.2022 г. (приложение № 28 к заявке).
28. Копия паспорта транспортного средства 57 КС №168599 (приложение № 41 к заявке).
29. Копия свидетельства о регистрации транспортного средства №57 48 804063 от 19.05.2017 г. (приложение № 40 к заявке),
30. Копия Договора купли-продажи оборудования б/н от 15.06.2022 г. (приложение № 37 к заявке).
31. Копия акта приема-передачи оборудования б/н от 15.06.2022 г. (приложение № 38 к заявке).
32. Копия паспорта транспортного средства 50 НВ № 139778 (приложение № 24 к заявке).
33. Копия свидетельства о государственной регистрации транспортного средства 57 ХК № 595580 (приложение № 25).