

5

**В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по городу Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.1

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью  
«РУСАЛЪЯНС»

Место нахождения: 115172, г. Москва 2-й Гончарный  
переулок, д. 3 стр. 1

Почтовый адрес: 115172, г. Москва 2-й Гончарный  
переулок, д. 3 стр. 1

Адрес электронной почты: [gusallians@gmail.com](mailto:gusallians@gmail.com)

Телефон: 8 (903) 579-09-93

**Заказчик:** Акционерное общество «Центральная  
пригородная пассажирская компания» (АО «Центральная  
ППК»)

Место нахождения: 107078, Москва, ул. Новорязанская,  
д.18, стр. 22

Почтовый адрес: 107078, Москва, ул. Новорязанская, д.18,  
стр. 22

Контактное лицо: Муравьева Анастасия Евгеньевна

Телефон: 8 (499) 266-02-65 (доб. 7167)

Адрес электронной почты: [amuraveva@central-ppk.ru](mailto:amuraveva@central-ppk.ru)

**Сведения об обжалуемой закупке:**

Запрос предложений в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по сопровождению, восстановлению специализированного программного обеспечения и по техническому обслуживанию и ремонту, в том числе с заменой комплектующих, турникетных комплексов, систем часофикации и валидаторов пассажира. Сайт на котором размещена документация: <http://zakupki.gov.ru> (№ извещения 3190762972); <https://223.rts-tender.ru> (№ извещения 688675)

Московское УФАС  
Рег. номер 16818/19  
зарегистрирован 29.03.2019



Исх. № 28-03/19

28.03.2019 года

**Жалоба**

12 марта 2019 года на сайте <http://zakupki.gov.ru> (далее – электронная площадка, ЕИС, сайт ЕИС) АО «Центральная ППК» (далее - Заказчик) было опубликовано извещение об осуществлении Запроса предложений в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по сопровождению, восстановлению специализированного программного обеспечения и по техническому обслуживанию и ремонту, в том числе с заменой комплектующих, турникетных комплексов, систем часофикации и валидаторов пассажира. Начальная (максимальная) цена договора с учетом НДС составляет 312737686 (триста двенадцать миллионов семьсот тридцать семь тысяч шестьсот восемьдесят шесть) рублей 04 копейки.

Извещением об осуществлении закупки установлено: дата начала приема заявок – 12 марта 2019 года, дата окончания приема заявок – 22 марта 2019 года, 10:30 часов московского времени. Рассмотрение заявок осуществляется 25 марта 2019 года.

Пунктом 13.5 Извещения и документации о закупке (далее - Документация) предусмотрено, что участник предоставляет Заказчику иные документы, в том числе в подтверждение возможности осуществления гарантийного ремонта оборудования, указанного в Техническом задании – письмо участника о том, что участник является производителем оборудования или письма/действующие договоры, выданные участнику производителем такого оборудования, подтверждающие право осуществления гарантийного ремонта.

Оценка заявок участников закупки производится путем присвоения количества баллов экспертной группой, на основании представленных в составе заявок документов. Итоговая оценка заявки определяется суммарным количеством баллов на основании критериев, установленных Заказчиком в пункте 14 Документации.

В соответствии с критериями оценки заявок, Заказчиком предусмотрено начисление дополнительных 15 (пятнадцати) баллов в случае предоставления участником не менее 3 (трех) писем/действующих договоров, выданных участнику производителем оборудования, указанного в Техническом задании, либо письма, о том, что участник сам является производителем.

Из содержания Документации усматривается, что Заказчиком неправомерно установлен критерий оценки, дающий конкурентное преимущество производителю оборудования при участии в закупке. Гарантийный ремонт, обслуживание оборудования, предусмотренного закупкой, может производить любой из участников, обладающий соответствующим опытом и квалифицированным персоналом. Отсутствие вышеуказанных документов не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам запроса предложений и не влияет на возможность надлежащего исполнения обязательств участником. Установление Заказчиком такого критерия налагает дополнительные ограничения, создает дискриминационные условия при оценке заявок и нарушает п. 8, ч. 1, статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции". Также, действия Заказчика, установившего указанные положения Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

Частью 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в Документации о закупке должны быть указаны формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке. Согласно пункту 17.3 Документации дата и время начала и окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке с 19:00 12.03.2019 года по 10:30 19.03.2019 года.

Из общедоступных данных, размещенных на сайте ЕИС, следует, что разъяснения относительно положений Документации были предоставлены Заказчиком только 21 марта 2019 года в 17:18 по московскому времени.

С учетом того, что срок окончания приема заявок – 22 марта 2019 года, в 10:30 часов московского времени, у участников отсутствовала возможность ознакомиться с предоставленными разъяснениями, проанализировать ответы Заказчика и отреагировать на них должным образом.

Как следует из Разъяснения № 1 Извещения и документации о закупке (далее - Разъяснение) в Документации содержится техническая ошибка в обозначении сокращенных наименований компаний-производителей оборудования. Тем не менее, на дату подачи настоящей жалобы Заказчик при обнаружении в связи с поступившими запросами ошибки не внёс соответствующие изменения в Документацию.

По мнению Заявителя, данное обстоятельство свидетельствует о нарушении п. 14, ч. 10, статьи 4 Закона о закупках. Указанные участниками ошибки в документации являются существенными, поскольку не позволяют должным образом соотнести участников закупки и производителей оборудования. Данное обстоятельство способно привести к неверной оценке заявок и неправильному начислению баллов по критерию № 4, установленному Заказчиком (пункт 14, таблица № 1 Документации).

25 марта 2019 года на электронной площадке был опубликован Протокол рассмотрения заявок на участие в запросе предложений № 31907629792-2.

Пунктом 23.7 (часть 4) Документации установлено, что протокол, составляемый в ходе рассмотрения заявок, должен содержать сведения о результатах оценки заявок на участие в закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (за исключением критерия «Цена договора»).

В соответствии с пунктом 34 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке (утверждено постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2012 г. N 908) Протоколы, составленные в ходе закупки, должны содержать сведения об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг, сроке исполнения контракта, а также иную информацию, предусмотренную Федеральным законом и положением о закупке, размещенном в единой информационной системе.

Пунктом 257 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Центральная ППК» (утверждено Советом директоров АО «Центральная ППК» Протокол № 21/18 от 28.12.2018 года) предусмотрено, что протокол, составленный в ходе осуществления конкурентной закупки должен содержать следующие сведения:

- 1) дата подписания протокола;
- 2) количество поданных на участие в закупке (этапе закупки) заявок, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;
- 3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:
  - а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;
  - б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка;
- 4) результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок):
- 5) причины, по которым конкурентная закупка признана несостоявшейся, в случае ее признания таковой;
- б) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена Положением.

**Исходя из вышеизложенного, Заказчиком нарушены требования к содержанию протокола рассмотрения заявок, предусмотренные Документацией и Положением о закупке.**

20 марта 2019 года Заявителем была подана жалоба на действия Заказчика (вх. № 14673/19). В соответствии с приложенными к жалобе документами, Заявитель направил копию жалобы в адрес Заказчика. Согласно Информации ФАС России от 10.04.2014 года «Требования к содержанию и срокам подачи жалобы о нарушении законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок» ФАС России в течение двух рабочих дней со дня поступления жалобы направляет заявителю, заказчику, оператору электронной площадки сообщение о времени и месте рассмотрения жалобы. Несмотря на наличие информации о поступившей жалобе, Заказчик произвел рассмотрение поступивших заявок, что подтверждается Протоколом № 31907629792-2 от 25 марта 2019 года.

**Имея информацию о поступлении жалобы в антимонопольный орган, Заказчик осуществил рассмотрение заявок, тем самым фактически отстранил Заявителя от участия в закупке. Кроме того, Заказчиком при проведении рассмотрения заявок не учитывалось то обстоятельство, что на основании решения антимонопольного органа Документация о закупке может быть изменена. В этой связи поведение Заказчика свидетельствует о его недобросовестности и наличии возможных целенаправленных действий, направленных на ограничение допуска Заявителя к закупке.**

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В связи с вышеизложенными обстоятельствами, считаем, что при проведении закупки были нарушены нормы антимонопольного законодательства, а также допущено нарушение прав и законных интересов участников конкурса.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**ПРОСИМ:**

1. Выдать предписание Заказчику об устранении нарушений;
2. Внести изменения в Документацию;
3. Отменить итоги рассмотрения заявок.

**Приложения:**

1. Извещение и документация о закупке по запросу предложений в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по сопровождению, восстановлению специализированного программного обеспечения и по техническому обслуживанию и ремонту, в том числе с заменой комплектующих, турникетных комплексов, систем часофикации и валидаторов пассажира (копия);
2. Скрин-шот с сайта ЕИС (копия);
3. Протокол вскрытия заявок на участие в запросе предложений № 31907629792-1 от 22.03.2019 года (копия);
4. Протокол рассмотрения заявок на участие в запросе предложений № 31907629792-2 от 25.03.2019 года (копия);
5. Разъяснение № 1 Извещения и документации о закупке по запросу предложений в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по сопровождению, восстановлению специализированного программного обеспечения и по техническому обслуживанию и ремонту, в том числе с заменой комплектующих, турникетных комплексов, систем часофикации и валидаторов пассажира (копия);
6. Выписка ЕГРЮЛ в отношении заявителя жалобы на 27.03.2019 года (копия);
7. Опись и почтовая квитанция о направлении копии жалобы Заказчику.

Генеральный директор ООО «РУСАЛЬЯНС»



Лузинский В.Т.