



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1979/2023

г. Екатеринбург

13.06.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

– заказчика в лице ОАО «Областное телевидение» – \*

– заявителя в лице ООО «1ЛЕД» – \*

рассмотрев жалобу ООО «1ЛЕД» (вх. № 12208-ЭП/23 от 05.06.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «Областное телевидение» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку светодиодного мобильного видеозащита с полным комплектом вспомогательного оборудования (извещение № 32312417329), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «1ЛЕД» (вх. № 12208-ЭП/23 от 05.06.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «Областное телевидение» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку светодиодного мобильного видеозащита с полным комплектом вспомогательного оборудования (извещение № 32312417329), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заявка ООО «1ЛЕД» неправомерно отклонена от участия в закупочной процедуре.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в

результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту – Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное Советом директоров ОАО «Обл. ТВ» (протокол № 128 от 26.09.2022 г.) и размещенное в единой информационной системе в редакции № 15 от 24.05.2023 г.

24.05.2023 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32312417329 и закупочная документация на поставку светодиодного мобильного видеозэкрана с полным комплектом вспомогательного оборудования.

Начальная (максимальная) цена договора 4 991 463.67 руб.

02.06.2023 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок, по итогам которой составлен протокол № 32312417329-01 от 02.06.2023 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 02.06.2023 г.

Согласно протоколу 32312417329-01 от 02.06.2023 г. заявка ООО «1ЛЕД» с регистрационным номером 1549 была отклонена от участия в закупочной процедуре в связи с несоответствием заявки по составу, содержанию и оформлению: в первой части заявки участника указаны сведения об участнике (производителе, продавце).

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым

товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В силу п. 3.3.1 раздела 3.3 «Аукционная документация» Положения о закупках, аукционная документация должна содержать сведения, предусмотренные п. 1.8.2 настоящего Положения.

В документации о закупке обязательно указываются (п. 1.8.2. раздела 1.8 «Документация о конкурентной закупке» Положения о закупках):

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, его функциональных характеристик (потребительских свойств), количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с п. 4.1 Информационной карты закупки, первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме с участием субъектов малого и среднего предпринимательства должна содержать предложение участника конкурентной закупки в отношении предмета такой закупки, в том числе следующую информацию:

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о закупке, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для поставки товара.

В случае содержания в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению. Заявка на участие в аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, образец (пробу) товара, закупка которого осуществляется.

Согласно информации, представленной сторонами на заседании Комиссии, участником закупки с регистрационным номером 1549 (ООО «1ЛЕД») в составе заявки предложены, в том числе, следующие документы:

- согласие на поставку товара, соответствующего требованиям закупочной документации;
- техническое предложение;
- паспорт технического изделия.

Представителями заказчика в ходе рассмотрения доводов жалобы озвучена позиция, в соответствии с которой паспорт технического изделия, представленный участником закупочной процедуры в составе заявки, содержал в себе указание на реквизиты продавца товара ООО «1ЛЕД» (наименование общества, адрес, номер телефона), что при условии становления заявителя потенциальным продавцом товара по результатам заключаемого в следствие закупочной процедуры договора свидетельствует о раскрытии в первой части заявки заявителя сведений об участнике аукциона в электронной форме в лице ООО «1ЛЕД».

Комиссия отмечает, что паспорт технического изделия на предлагаемое к поставке оборудование содержит в себе указание на продавца товара, то есть его производителя, которым в рассматриваемом случае выступает ООО «1ЛЕД». Отражение вышеуказанных сведений в документе не противоречит требованиям действующего законодательства. При этом, понятия «продавец» и «участник закупочной процедуры» не

являются тождественными, так как продавцом товара участник становится исключительно в момент заключения договора, а не в момент рассмотрения поданных на участие в закупке заявок.

На основании вышеуказанного, Комиссия приходит к выводу, что ООО «1ЛЕД» в составе первой части заявки не были раскрыты сведения об участнике закупочной процедуре (информация, содержащаяся в паспорте, относится к производителю товара (продавцу), ввиду чего решение о признании заявки с регистрационным номером 1549 несоответствующей требованиям закупочной документации по основанию, указанному в протоколе № 32312417329-01 от 02.06.2023 г. принято заказчиком в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «1ЛЕД» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «Областное телевидение» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ОАО «Областное телевидение», оператору электронной площадки выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностных лиц, принимавших решение о несоответствии заявки участника закупки требованиям закупочной документации № 32312417329, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-1979/2023

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

13.06.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

\*

на основании решения № 066/01/18.1-1979/2023 от 13.06.2023 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ОАО «Областное телевидение» **в срок до 15 июля 2023 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-1979/2023 от 13.06.2023 г., путем отзыва карточки договора, если такая была направлена, отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки (извещение № 32312417329), пересмотра поступивших на участие в закупке заявок и завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ОАО «Областное телевидение» **в срок до 25 июля 2023 года** предоставить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tobb@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*