

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «МИКСОПТТОРГ»

**в Управление Федеральной антимонопольной службы по г.
Москве**

Исх. № 10/10 от 10.10.2022г.

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
e-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель: общество с ограниченной ответственностью
«МИКСОПТТОРГ» (ООО «МИКСОПТТОРГ»)

Заказчик: открытое акционерное общество «Российские железные
дороги» (ОАО «РЖД»)

Ж А Л О Б А **на действия (бездействия) организатора торгов,** **действия конкурсной комиссии**

1. Заказчик (организатор торгов): открытое акционерное общество «Российские железные дороги».

1.1. Способ осуществления закупки: открытый конкурс в электронной форме.

1.2. Наименование закупки: открытый конкурс в электронной форме № 1168/ОКЭ-ДКСС/22 на право заключения договора поставки гидротехнического, теплотехнического, контрольно-измерительного и вспомогательного оборудования для технологических и коммунальных нужд.

1.3. Номер закупки: 1168/ОКЭ-ДКСС/22.

1.4. Начальная (максимальная) цена 96 865 694,03 руб. (с НДС).

2. Извещение о проведении закупки:

2.1. Сведения о порядке подачи заявок.

2.1.1. Дата начала подачи заявок 29.07.2022.

2.1.2. Дата и время окончания срока подачи заявок 16.08.2022 11:00 (МСК).

2.1.3. Место подачи заявок электронная площадка РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>).

2.1.4. Заявки на участие в конкурсе подаются в электронной форме на ЭТП.

2.2. Сведения о порядке работы комиссии.

2.2.1. Дата рассмотрения заявок 31.08.2022.

2.2.2. Порядок рассмотрения заявок установлен в части 3 документации о закупке.

2.2.3. Дата подведения итогов 01.09.2022.

2.3. Порядок выбора победителя закупки (участника закупки, с которым заключается договор) установлен в части 3 документации о закупке.

2.4. Регламентный срок заключения договора от 0 до 20 календарных дней

3. Участник закупки (заявитель): общество с ограниченной ответственностью «МИКСОПТТОРГ».

4. Обоснование подачи жалобы с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон N 223-ФЗ):

В соответствии с частями 10, 12 статьи 3 Закона N 223-ФЗ любой участник закупки вправе в случаях, предусмотренных этой частью, обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон N 135-ФЗ), с учетом особенностей, установленных ст. 3 Закона N 223-ФЗ, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Как указано в Письме Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации № ИА/57470/19 от 05.07.2019г., за исключением случаев, поименованных в письме, жалоба на действия (бездействия) заказчика, комиссии заказчика, юридического лица, подается в территориальный орган ФАС России по месту нахождения заказчика соответствующей закупки, являющейся предметом обжалования.

Согласно части 4 статьи 18.1 Закона N 135-ФЗ обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ, допускается не позднее 10 дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных Законом N 223-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона N 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

5. Предмет обжалования:

5.1. Действия Комиссии Заказчика, которая приняла незаконное и необоснованное решение об отказе в допуске к участию в конкурсе № 1168/ОКЭ-ДКСС/22, отклонила заявку общества с ограниченной ответственностью «МИКСОПТТОРГ» (Протокол рассмотрения вторых частей заявок № 32110675075-02 (Протокол № 1168/ОКЭ-ДКСС/22/1 рассмотрения и

оценки конкурсных заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме № 1168/ОКЭ-ДКСС/22 на право заключения договора поставки гидротехнического, теплотехнического, контрольноизмерительного и вспомогательного оборудования для технологических и коммунальных нужд).

6. Доводы жалобы с указанием норм Закона N 223-ФЗ:

Заказчиком объявлен открытый конкурс в электронной форме № 1168/ОКЭ-ДКСС/22 на право заключения договора поставки гидротехнического, теплотехнического, контрольно-измерительного и вспомогательного оборудования для технологических и коммунальных нужд. Извещение и конкурсная документация размещены на сайте www.rts-tender 29.07.2022.

30.09.2022 на ЭТЗП Заказчиком размещены Протокол рассмотрения и оценки заявок №1168/ОКЭ-ДКСС/22 (лот 1) от 19.09.2022 и Протокол подведения итогов конкурса №1168/ОКЭ-ДКСС/22 (лот 1) от 20.09.2022.

Таким образом, в силу положения части 4 статьи 18.1 Закона N 135-ФЗ обжалование действий (бездействия) организатора торгов, конкурсной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ, допускается не позднее 10 октября 2022 года.

Согласно пунктам 1.3., 1.3.1. Протокола рассмотрения и оценки заявок №1168/ОКЭ-ДКСС/22 от 19.09.2022 по итогам рассмотрения экспертной группой заявок участников, представленных для участия в конкурсе № 1168/ОКЭ-ДКСС/22 на соответствие участников квалификационным требованиям, соответствие заявок участников требованиям технического задания конкурсной документации, наличие и соответствие представленных в составе заявок документов квалификационным требованиям, требованиям технического задания конкурсной документации, установлено, что:

Заявки на участие в конкурсе № 1168/ОКЭ-ДКСС/22 отклоняются и в допуске к участию в конкурсе № 1168/ОКЭ-ДКСС/22 отказано следующим участникам:

- участнику № 2 на основании пункта 3.6.4.4 конкурсной документации в связи с несоответствием технического предложения требованиям конкурсной документации, а именно: в техническом предложении по позициям № 46.1, 54.1, 165.1, 166.1 участник указал марки, не предусмотренные техническим заданием, что не соответствует требованиям подраздела «Сведения о возможности предоставить эквивалентные товары. Параметры эквивалентности» раздела 2 технического задания приложения № 1.1 к конкурсной документации.

- участнику № 3 на основании пункта 3.6.4.1 конкурсной документации в связи с предоставлением в составе заявки информации, не соответствующей действительности, а именно: участником в техническом предложении указана недостоверная информация о производителе предлагаемого к поставке оборудования по следующей номенклатуре: пластинчатый теплообменник № 1, 2, 3; насосы: центробежный, питательный, консольный, химический; насос шестеренчатый; дымосос; водонагревательный котел; передвижная дизельная электростанция № 1; комплект теплотехнического оборудования; мазутная горелка; силовой масляный трансформатор; компрессор шестеренчатый двухконтурный; оборудование импортного производства марок STREAMLUX.

Всего отклонены 2 (две) заявки.

Согласно Сведениям об участнике конкурса № 1168/ОКЭ-ДКСС/22, договору простого товарищества от 12 августа 2022 года, на стороне участника выступали следующие юридические лица:

- 1) общество с ограниченной ответственностью «МИКСОПТТОРГ».
- 2) общество с ограниченной ответственностью «Скай Ай Ти».
- 3) общество с ограниченной ответственностью «ЭНЕРГОКОМПЛЕКТ».
- 4) общество с ограниченной ответственностью «Торговый дом «ЭнергоКИПавтоматика».

Заявки заявителя присвоен номер 3, таким образом основанием для отказа в участие в конкурсе послужило якобы недостоверна информация в техническом предложении о производителе предлагаемого к поставке оборудования по следующей номенклатуре: пластинчатый теплообменник № 1, 2, 3; насосы: центробежный, питательный, консольный, химический; насос шестеренчатый; дымосос; водонагревательный котел; передвижная дизельная электростанция № 1; комплект теплотехнического оборудования; мазутная горелка; силовой масляный трансформатор; компрессор шестеренчатый двухконтурный; оборудование импортного производства марок STREAMLUX.

Основания, по которым комиссия Заказчика отклонила заявку ООО «МИКСОПТТОРГ», не соответствуют действительности, у заявителя и товарищей, выступающих на стороне заявителя, присутствует в наличии необходимое оборудование, имеются действующие договоры и финансовые возможности для приобретения или аренды нужного оборудования.

Оборудование импортного производства марки STREAMLUX производится в России из иностранных комплектующих, например, <https://www.streamlux.ru>.

Постановлением Правительства № 506 от 29.03.2022 г. разрешен параллельный импорт, ввоз в страну востребованных оригинальных товаров иностранного производства без согласия правообладателей. Перечень товаров, разрешенных к такому импорту, утвержден Приказом Минпромторга России от 19.04.2022 N 1532 «Об утверждении перечня товаров (групп товаров), в отношении которых не применяются положения подпункта б статьи 1359 и статьи 1487 Гражданского кодекса Российской Федерации при условии введения указанных товаров (групп товаров) в оборот за пределами территории Российской Федерации правообладателями (патентообладателями), а также с их согласия» (Зарегистрировано в Минюсте России 06.05.2022 N 68421).

Согласно письму общества с ограниченной ответственностью «Торговый дом «ЭнергоКИПавтоматика» с Исх. № 56 от 07.10.2022 Общество готово произвести оборудование, указанное в техническом задании конкурсной документации открытого конкурса № 1168/ОКЭ-ДКСС/22 по факту заключения договора поставки гидротехнического, теплотехнического, контрольно-измерительного и вспомогательного оборудования для технологических и коммунальных нужд.

Согласно части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное

расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Как указано в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением Совета директоров ОАО «РЖД», в соответствии с подпунктом 2 пункта 32 которого, при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

По сведениям заявителя, Заказчик провел выездную проверку ООО «Торговый дом «ЭнергоКИПавтоматика» 26 августа 2022 г.

Закон № 223-ФЗ не допускает проведения заказчиками выездных проверок участников закупок.

На стороне участника выступали 4 юридических лица, ООО «МИКСОПТТОРГ», ООО «Скай Ай Ти», ООО «ЭНЕРГОКОМПЛЕКТ», ООО «Торговый дом «ЭнергоКИПавтоматика».

Проверка проведена только в отношении одного товарища. Остальные участники договора простого товарищества не уведомялись, не проверялись.

Заказчик не вправе запрашивать у участников конкурса информацию и документы, необходимые для подтверждения соответствия участника, товаров, работ, услуг, предлагаемых в соответствии с заявкой такого участника, или проверять достоверность сведений, информации и документов, содержащихся в заявках участников, например, путем выездных проверок.

Таковыми действиями Заказчик выходит за пределы своих компетенций, установленных законодательством РФ в области закупок, в том числе нарушает часть 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ, что подтверждается многочисленной правоприменительной практикой, **в том числе**

сформировавшийся по жалобам на действия открытого акционерного общества

«Российские железные дороги»:

Решение ФАС от 1 октября 2018 г. N 223-ФЗ-731/18; Решение ФАС от 31 января 2020 г. N 223-ФЗ-77/20
Решение ФАС от 24 января 2020 г. N 223-ФЗ-56/20

Учитывая изложенное,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «МИКСОПТТОРГ» на действия открытого акционерного общества «Российские железные дороги», при проведении открытого конкурса в электронной форме № 1168/ОКЭ-ДКСС/22 на право заключения договора поставки гидротехнического, теплотехнического, контрольно-измерительного и вспомогательного оборудования для технологических и коммунальных нужд – **обоснованной.**

2. Выдать открытому акционерному обществу «Российские железные дороги» обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, в соответствии с принятым решением, отменить Протокол рассмотрения и оценки заявок №1168/ОКЭ-ДКСС/22 (лот 1) от 19.09.2022 и Протокол подведения итогов конкурса №1168/ОКЭ-ДКСС/22 (лот 1) от 20.09.2022, допустить общество с ограниченной ответственностью «МИКСОПТТОРГ» к участию в конкурсе.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений.

Генеральный директор _____

Приложения:

- 1) Решение о назначении генерального директора Заявителя;
- 2) Выписка из ЕГРЮЛ по Заявителю;
- 3) Письмо общества с ограниченной ответственностью «Торговый дом «ЭнергоКИПавтоматика» с Исх. № 56 от 07.10.2022;
- 4) Договор простого товарищества от 12 августа 2022 года.