



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-39-54, 53-39-54
e-mail: to33@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу № 033/01/17-884/2021**

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 16 декабря 2021 года.

Решение в полном объеме изготовлено 27 декабря 2021 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

«...». – председателя комиссии – руководителя управления;

«...». – члена комиссии – начальника отдела антимонопольного контроля торгов и органов власти;

«...». – члена комиссии – ведущего специалиста - эксперта отдела антимонопольного контроля торгов и органов власти;

рассмотрев дело № 033/01/17-884/2021 по признакам нарушения Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Владимирской области «Областной клинический онкологический диспансер» (ОГРН: 1033302003833, ИНН: 3329009147, адрес места нахождения: 600020, Владимирская область, город Владимир, улица Каманина, д. 21) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

в присутствии:

от заявителей – Управление Федерального Казначейства по Владимирской области в заседании принимали участие представители «...», «...» на основании доверенности от 06.10.2021 № «...», срок действия до 30.12.2021;

представитель Департамента имущественных и земельных отношений Владимирской области «...» на основании доверенности от 20.05.2021 № «...», срок действия до 31.12.2021;

от ответчика - представитель ГБУЗВО «ОКОД» по доверенности «...», доверенность от 31.12.2020 № «...», срок действия до 31.12.2021

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области (далее – Владимирское УФАС России) поступили материалы Управления Федерального казначейства по Владимирской области (вх. № «...» от «...») (далее - УФК по Владимирской области) (ОГРН 1033301807780, ИНН 3327101933), согласно которым информация, размещенная ГБУЗВО «ОКОД» по целому ряду заключенных контрактов

содержит недостоверные данные о дате начала исполнения контракта, где дата исполнения контракта, указанная в календарном плане не соответствует срокам исполнения контракта, указанном в графике поставки товара, то есть дата начала поставки товара ранее даты заключения контракта.

Владимирское УФАС России приказом от 21.09.2021 № «...» возбудило дело по признакам нарушения ГБУЗВО «ОКОД» ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». В качестве заявителя к участию в деле привлечено УФК по Владимирской области, в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах – уполномоченный орган департамент имущественных и земельных отношений Владимирской области (ОГРН 1023303357472, ИНН 3329013633) (далее - ДИЗО).

Проанализировав представленные документы, пояснения сторон по делу № 033/01/17-884/2021, фактические обстоятельства, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

22.12.2020 в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение с реестровым номером 0128200000120007971 и документация о проведении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения для нужд ГБУЗВО «ОКОД».

В составе аукционной документации размещен проект договора с приложением в виде технического задания и календарного плана, в котором указано, что первая поставка должна быть осуществлена до 15.01.2021, вторая поставка – до 10.02.2021, третья – до 10.03.2021, четвертая – до 05.04.2021.

На основании протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0128200000120007971 от 21.01.2021 было подано четыре заявки с идентификационными номерами: 1, 2, 3, 4. Рассмотрев заявки в порядке, установленном статьей 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия приняла решение, участникам под номером 1, 3 отказать в допуске к аукциону в связи с несоответствием требованиям указанного закона.

Аукцион состоялся 22.01.2021.

Протоколом проведения итогов электронного аукциона от 27.01.2021 победителем признано ООО «ПМ-Фарма», с которым 17.02.2021 заключен контракт, а поставку ООО «ПМ-Фарма» осуществило в соответствии с предоставленными накладными 13.04.2021.

Из представленных данных УФК по Владимирской области, в личный кабинет органа контроля на основании ч. 5 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) от Заказчика – ГБУЗВО «ОКОД» поступила информация и документы, для включения их в реестр контрактов.

Данная информация по целому ряду заключенных контрактов содержала недостоверные сведения о дате начала исполнения контракта, что указывало на признаки нарушения антимонопольного законодательства и послужило основанием для направления информации в антимонопольный орган.

ГБУЗВО «ОКОД» с вменяемым нарушением ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции не согласилось, представило письменные пояснения в заседании комиссии (приобщены к материалам дела). Полагает, что заказчиком при проведении закупки и последующем заключении контракта нарушения действующего законодательства не допускались, каких-либо дополнительных требований влекущих за собой ограничения

количества участников не установлено. Несоответствие сроков поставки товара и даты начала исполнения контракта связано с длительным сроком размещения документации о закупке уполномоченным органом (ДИЗО).

ГБУЗВО «ОКОД» в своих пояснениях отмечает следующее, что согласно статье 26 Закона о контрактной системе при централизации закупки на уполномоченные органы возлагаются полномочия по определению поставщиков в соответствии с распоряжением администрации Владимирской области от 01.03.2018 № 133-р.

В соответствии с данным распоряжением и пунктом 1.1 Порядка уполномоченным органом определен департамент имущественных и земельных отношений Владимирской области.

В пункте 2.1.11 указано, что в компетенции ДИЗО отнесены:

- определение даты и времени подачи и окончания подачи заявок, рассмотрения заявок, место, время, дата проведения электронного аукциона.

Таким образом, заказчик совместно с уполномоченным органом разрабатывает и утверждает документацию в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

ГБУЗВО «ОКОД» в дополнении к пояснениям приложило в формате файла Excel движение денежных средств по л/с «...» с 01.01.2021 по 01.05.2021.

Представлен перечень контрактов на лекарственные препараты, которые были заключены в 1 квартале 2021 года, в том числе, которые рассматриваются в данном деле.

ДИЗО в ходе рассмотрения дела пояснил, что ГБУЗВО «ОКОД» осуществляет закупку данного вида лекарственных препаратов для собственных нужд ежегодно, что говорит о систематическом, повторяющемся из года в год нарушении в указании в сроках поставки товаров.

Со слов представителя уполномоченного органа Департамента земельных и имущественных отношений Владимирской области, стало известно, что в адрес ГБУЗВО «ОКОД» неоднократно поступали рекомендации и предупреждения о некорректной формулировке сроков поставки лекарственных препаратов для нужд ГБУЗВО «ОКОД», что приводит к ограничению или устранению конкуренции путем установления невыполнимых условий заключения контракта.

Согласно подпункту 3 пункта 1 статьи 1 Закона о контрактной системе, указанный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в части, касающейся заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования.

По пункту 7 статьи 3 Закона о контрактной системе заказчик - государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с частями 1 и 2.1 статьи 15 Закона бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки.

Таким образом, при заключении договоров на осуществление поставки лекарственных препаратов для нужд ГБУЗВО «ОКОД» выступало в качестве заказчика и должно руководствоваться Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии со статьей 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма

заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В статье 8 Закона о контрактной системе закреплен принцип обеспечения конкуренции, заключающийся в следующем: контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе установлено, что конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Понятие конкуренции закреплено в п. 8 ст. 4 Закона о защите конкуренции и определено как соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В силу части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 указанного Федерального закона. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе (пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе).

Заказчик должен найти разумный и объективно доказываемый баланс между обоснованностью формирования предмета закупки и требованиями антимонопольного законодательства, для обеспечения потенциальным претендентам гарантий по реализации их права на участие в торгах, эффективность использования бюджетных средств и развитие добросовестной конкуренции, а также соблюдения требования ст. 17 Закона 135-ФЗ, запрещающей совершение действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, в том числе путем включения в состав лотов технологически и функционально не связанных между собой товаров, работ, услуг.

Действуя разумно и добросовестно в целях обеспечения равных прав и соблюдения законных интересов всех потенциальных участников, Заказчик должен способствовать формированию наибольшего по количеству состава участников торгов.

Однако в рассматриваемой закупке заказчик, установив невыполнимые условия контракта (срок поставки лекарственных препаратов раньше срока заключения контракта), фактически предусмотрел такие условия, которые не позволяют впоследствии

исполнить обязательства по контракту без пени и штрафов, что не может не влиять на принятие решения об участии в аукционе потенциальными участниками, что создает условия для наступления последствий в виде ограничения конкуренции.

В ходе рассмотрения дела составлен краткий отчет по результатам состояния конкуренции при проведении аукциона с реестровым номером 0128200000120007971.

В соответствии с пунктом 10.10 Приказа ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» по делам, возбужденным по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции включает:

а) определение временного интервала исследования;

б) определение предмета торгов (по делам, возбужденным по признакам нарушения пункта 2 части 1, части 5 (если координация приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах) статьи 11, статьи 17 Закона о защите конкуренции).

Временной интервал настоящего исследования определен с 22.12.2020 (дата размещения извещения о проведении электронного аукциона № 0128200000120007971) – по 17.02.2021 г. (дата подписания контракта по электронному аукциону № 0128200000120007971).

Предметом аукциона № 0128200000120007971 являются лекарственные препараты для медицинского применения.

На участие в закупке подано четыре заявки (2 допущены, 2 не допущены).

В аукционе ценовые предложения делали два участника: ООО «ПМ-ФАРМА» и ООО «СОЛЕКС».

Таким образом, рассматриваемый рынок является конкурентным.

Согласно ч. 1 ст. 48.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией Владимирского УФАС России в заседании 06.12.2021 по рассмотрению дела №033/01/17-972/2021 принято заключение об обстоятельствах дела.

ГБУЗВО «ОКОД» и участники рассматриваемого дела не представили возражений, в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела (исх. №«...»-кТП от «...»).

Решение по делу вынесено при полном и своевременном исследовании всех фактических обстоятельств дела в пределах допустимой степени усмотрения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 17, статьей 23, частями 1-4 статьи 41, статьями 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области

РЕШИЛА:

1. Признать Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Владимирской области «Областной клинический онкологический диспансер» (ОГРН: 1033302003833, ИНН: 3329009147, адрес места нахождения: 600020, Владимирская область, город Владимир, улица Каманина, д. 21) нарушившим часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Нарушение выразилось в установлении в документации электронного аукциона №0128200000120007971 на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения для нужд ГБУЗВО «ОКОД» условий о дате поставки товара ранее даты

заключения контракта, что создало условия для наступления последствий в виде ограничения конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии «...»

Члены комиссии «...»

«...»