

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**

Адрес: 199004, г. Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А
Телефон/факс: +7(812) 313-04-30, +7(812) 313-04-15
E-mail: to78@fas.gov.ru

Государственный заказчик: Государственное унитарное предприятие
«Водоканал Санкт-Петербурга»

Место нахождения и почтовый адрес: 191015, г. Санкт-Петербург, ул.
Кавалергардская, д.42

Ответственное лицо за размещение:

Голованов Сергей Александрович

Адрес электронной почты: Golovanov_SA@vodokanal.spb.ru

Номер контактного телефона: (812) 326-52-73 (Доб. 76-413)

Стружкин Андрей Анатольевич

Адрес электронной почты: Struzhkin_AA@vodokanal.spb.ru

Номер контактного телефона(812) 372-58-23

Максименко Валерия Александровна

Адрес электронной почты: Maksimenko_VA@vodokanal.spb.ru

Номер контактного телефона: (812) 372-58-30

Заявитель: ООО «ПК «Ремикс» 196650, г. Санкт-Петербург, г. Колпино, ул.
Финляндская, д. 31 А, пом.3-Н

ИНН 7817062448

E-mail: tender@re-mix.ru

Тел. +7 (812) 244-40-07

+7 (812) 775-10-85

Управляющий – индивидуальный предприниматель: Озеров Сергей
Владимирович

Контактное лицо: Степанов Андрей Михайлович

Тел. +7(911)242-10-88

25.06.2019

ЖАЛОБА

1. **Заказчик:** Государственное унитарное предприятие «Водоканал Санкт-Петербурга»
2. **Наименование объекта закупки и способа определения поставщика:** «Поставка песка-заполнителя, гравийного заполнителя» для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»
3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** <http://zakupki.gov.ru/>
4. **Закупка: № 31907926609**
5. **Начальная максимальная цена контракта: 6 020 070 руб. (шесть миллионов двести семьдесят тысяч рублей) 40 коп.**
6. **Ссылка на закупку:** <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31907926609>
7. **Обжалуемые действия (бездействия) заказчика (аукционной комиссии):** не соблюдение принципа равноправия, справедливости и установление ненадлежащих требований к предмету закупки.

8. Доводы жалобы:

29.05.2019 13:35 (МСК) Заказчиком было размещено извещение о проведении Аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки песка-заполнителя, гравийного заполнителя. ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», были заявлены следующие требования:

Форма "Требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам), техническим, качественным характеристикам, а также эксплуатационным характеристикам предмета закупки»

N п/п	Наименование товара	N характеристики	Наименование характеристики товара	Требования к значениям характеристик товара, предлагаемого к поставке, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям				Единица измерения	Количество	
				Минимальное значение и/или максимальное значение характеристики	Характеристики, для которых указаны варианты значений	Характеристики, которые определяются диапазоном значений				Характеристики, значения которых не могут изменяться
						Нижняя граница диапазона	Верхняя граница диапазона			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.	Песок-заполнитель фракции 0,5-2,0 мм	1	Метод добычи	х	х	х	х	Рассев без дробления	т	1200
		2	Назначение	х	х	х	х	Обработка воды в хозяйственно-питьевом водоснабжении		
		3	Фракция, мм	х	х	0,5	2,0	х		
		4	Физико-химические, гигиенические и радиологические показатели свойств материала	х	х	х	х	В соответствии с требованиями ГОСТ Р 51641-2000		
		5	Упаковка	х	х	х	х	Мягкий контейнер		
		6	Масса контейнера, кг	Не более 1000	х	х	х	х		
2.	Гравий-заполнитель фракции 20,0-40,0 мм	1	Метод добычи	х	х	х	х	Рассев без дробления	т	80
		2	Назначение	х	х	х	х	Обработка воды в хозяйственно-питьевом водоснабжении		
		3	Фракция, мм	х	х	20,0	40,0	х		
		4	Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы, % по массе	х	х	х	х	В соответствии с требованиями ГОСТ 8267-93		
		5	Упаковка	х	х	х	х	Мягкий контейнер		
		6	Масса контейнера, кг	Не более 1000	х	х	х	х		

Согласно п.1 ч.10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования безопасности, качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятые в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используется установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В требованиях был указан нормативный документ, не регламентирующий характеристики запрашиваемого товара, в связи с этим был сделан запрос на разъяснение данного момента:

Раздел 2. Описание предмета закупки

7. Требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам), техническим, качественным, эксплуатационным характеристикам предмета закупки

1. Требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам), техническим, качественным, эксплуатационным характеристикам предмета закупки содержатся в приложение № 2 к техническому заданию (форма «Требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам), техническим, качественным характеристикам, а также эксплуатационным характеристикам предмета закупки»).

2. Технические характеристики поставляемой продукции должны соответствовать характеристикам, указанным в Приложении №2, а также:

- ГОСТ Р 51641-2000 (Материалы фильтрующие зернистые);
- ГОСТ 8267-93 (Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ).

Если обратится к ГОСТ 8267-93 то:

1 Область применения

Настоящий стандарт распространяется на щебень и гравий из горных пород со средней плотностью зерен от 2,0 до 3,0 г/см³, применяемые в качестве заполнителей для тяжелого бетона, а также для дорожных и других видов строительных работ.

Стандарт не распространяется на щебень и гравий для балластного слоя железнодорожного пути и декоративный щебень.

У заказчика указана область применения: Обработка воды в хозяйственно питьевом водоснабжении, что недопустимо при использовании ГОСТ 8267-93.

Данная область применения регламентируется ГОСТ Р 51641-2000 (Материалы фильтрующие зернистые)

В котором:

1 Область применения

Настоящий стандарт распространяется на фильтрующие зернистые материалы (далее -

материалы), предназначенные для обработки воды в хозяйственно-питьевом водоснабжении, и устанавливает общие технические условия их производства, поставки и применения.

Стандарт не распространяется на синтетические фильтрующие материалы (поропласты).

Требования настоящего стандарта подлежат применению всеми субъектами хозяйственной деятельности на территории Российской Федерации независимо от формы собственности и подчинения.

Прошу Заказчика изменить Техническое задание на основании нормативных документов, которые он использует или изменить нормативный документ, который соответствует сфере применения товара, а также показатели, которые будут характеризовать Товар.

С последующим ответом на данный запрос:

ОТВЕТ: По данному запросу будут внесены изменения в аукционную документацию.

После внесения изменений в аукционную документацию, был направлен следующий запрос на разъяснение:

В пункте Наименование Товара указано: Песок-заполнитель, данное наименование зарегистрировано под ТУ 5711-002-03987739-97 "Песок-заполнитель водопроводных фильтровальных сооружений" с измен. №№ 1, 2, 3 Фирма-разработчик: ЗАО "Погранское объединение карьеров" 187780 Ленинградская обл., г. Подпорожье, Промывные, дом 7 Российская Федерация

В пункте Наименование Товара указано: Гравий-заполнитель, данное наименование зарегистрировано под ТУ 5711-002-03987739-97 "Песок-заполнитель водопроводных фильтровальных сооружений" с измен. №№ 1, 2, 3 Фирма-разработчик: ЗАО "Погранское объединение карьеров" 187780 Ленинградская обл., г. Подпорожье, Промывные, дом 7 Российская Федерация

Прошу внести изменения в документацию

ОТВЕТ: Для справки:

Настоящая закупка осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона №223 от 18.07.2011 года.

Кроме того информируем, что в техническом задании Заказчика указаны наименования товарных позиций:

- Песок-заполнитель и Гравий-заполнитель, которые раскрывают функциональную принадлежность данных материалов и не относятся к товарным маркам.

Данные наименования товарных позиций включены в годовой План закупок предприятия, размещенный в Единой Информационной Системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru), и не могут быть изменены при проведении настоящей закупки.

Правовое обоснование

Так, согласно ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ (ред. от 28.11.2018 года) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее – Закон 223) целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений

Обращаем внимание, что Заказчик в документации о закупке использует наименование товарных позиций, указанных в технических условиях конкретного производителя, а именно ЗАО "Погранское объединение карьеров".

Учитывая это, согласно пункта 10 ст. 4 Закона 223 Заказчик должен указать в документации о конкурентной закупке требования (требования к качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) принятые в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.

Таким требованием является ГОСТ Р 51641-2000, Заказчик же, в качестве наименования предмета закупки указывает наименования, указанные в ТУ 5711-002-03987739-97 "Песок-заполнитель водопроводных фильтровальных сооружений" с измен. №№ 1, 2, 3 Фирма-разработчик: ЗАО "Погранское объединение карьеров" 187780 Ленинградская обл., г. Подпорожье, Промывные, дом 7 Российская Федерация

В ГОСТе же наименование данного товара указано как «*фильтрующие зернистые материалы*».

В нарушении требований ГОСТа Заказчик указал другое наименование товарных позиций, что противоречит положениям пункта 10 указанной ранее статьи.

Если Заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством РФ о стандартизации требования к товару в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара – указанная информация отсутствует.

Согласно пункта 10 статьи 3 Закона 223 любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Считаем, что Заказчик, указав наименование товарных позиций в соответствии с техническими условиями конкретного производителя (ЗАО «Погранское объединение карьеров»), выразил предпочтения в поставке товара, произведенного конкретным производителем. Считаем, что Заказчик, указав данные наименования товарных позиций нарушил принцип равноправия и установил необоснованные ограничения конкуренции по отношению к участнику закупки.

Учитывая изложенное и руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ (ред. от 28.11.2018 года), статьи 18.1 ФЗ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ (ред. от 29.07.2018 г.) «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

1. Приостановить процедуру размещения государственного заказа до рассмотрения жалобы, по существу.
2. Признать жалобу обоснованной.
3. Обязать Заказчика внести изменения в документацию в части наименования товарных позиций, согласно установленных требований ГОСТ Р 51641-2000.

Приложение №1 – Решение об учреждении общества.

Приложение №2 - Решение №2 от 25.01.2017 об избрании Управляющего.

Управляющий-индивидуальный предприниматель

С.В. Озеров