

ООО "СОКАР РУС"  
Россия 121151, г. Москва,  
ул. Можайский Вал, д. 8, этаж 9  
ОГРН 1137746401847  
ИНН 7707803527  
КПП 773001001  
Tel: +7(499) 502-8888  
e-mail: [goszakupki@socar.com.ru](mailto:goszakupki@socar.com.ru)

**Центральный аппарат ФАС России**

Адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3  
E-mail: [delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru)

**Заявитель: ООО "СОКАР РУС"**

адрес: Россия 121151, г. Москва, ул. Можайский Вал, д. 8, этаж 9  
ИНН 7707803527  
e-mail: [goszakupki@socar.com.ru](mailto:goszakupki@socar.com.ru)  
тел: +7(499) 502-8888

**Заказчик (организатор торгов): ОАО «РЖД»**

адрес: Россия, 105064, г. Москва, ул. Земляной вал, д. 9.  
адрес электронной почты: [utz\\_info@rzd.ru](mailto:utz_info@rzd.ru)  
ИНН 7708503727  
тел: +7 (499) 262-32-74.

Исх. № 957 от 22.09.2021г.

**Номер закупки: 557/ОКЭ-ЦДЗС/21**  
**НМЦК: 1 346 868 000,00 рублей**

**Жалоба**

на действия (бездействие) заказчика,  
комиссии по осуществлению закупок

ОАО «РЖД» объявлен открытый конкурс лот № 557/ОКЭ-ЦДЗС/21 на право заключения договора поставки дизельного топлива

21.09.2021г., согласно опубликованного в ЕСИ Протокола от 20.09.2021 №557/ОКЭ-ЦДЗС/21/1 рассмотрения и оценки конкурсных заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме № 557/ОКЭ-ЦДЗС/21 на право заключения договора поставки дизельного топлива (далее – Протокол), к установленному конкурсной документацией сроку окончания подачи заявок поступили заявки:

Порядковый номер заявки участника	1	2	3
Дата и время подачи	15.09.2021 10:31	15.09.2021 11:15	15.09.2021 11:29
Всего поступило 3 (три) заявки участников			

Согласно п.1.3.1. Протокола Заявка на участие в конкурсе № 557/ОКЭ-ЦДЗС/21 отклоняется и в допуске к участию в конкурсе отказано следующему участнику:

Участнику № 1 на основании пунктов 3.6.4.1, 3.6.5 конкурсной документации в связи с представлением документа, предусмотренного пунктом 3.13.8.5 конкурсной документации, содержащего информацию несоответствующую действительности, а именно: участником в колонке «Наличие жалоб, претензий, исковых заявлений со стороны контрагента в связи с ненадлежащим исполнением участником обязательств по договору» формы сведений об опыте поставки товаров указана недостоверная информация по договору поставки дизельного топлива от 30.10.2020 № 2981/ЗКТЭ-ЦДЗС/20/1/1, заключенному с ОАО «РЖД».

Всего отклонено: 1 (одна) заявка.

Согласно п.1.3.2. Протокола допускаются к участию в конкурсе № 557/ОКЭ-ЦДЗС/21 следующие участники, соответствующие обязательным требованиям документации, заявки которых соответствуют требованиям технического задания документации, представившие надлежащим образом оформленные документы, предусмотренные документацией: Участник № 2, Участник № 3.

Согласно п.1.4. Протокола Участникам, допущенным к участию в конкурсе № 557/ОКЭЦДЗС/21, предоставляется возможность участия в переторжке.

**Изучив имеющиеся материалы, ООО «Сокар Рус» (далее – Участник), считает, что комиссия организатора торгов (ОАО «РЖД»), приняв решение об отклонении заявки участника № 1, допустило нарушение действующих нормативно - правовых актов по следующим признакам и основаниям.**

Согласно п. 3.6.4.1 конкурсной документации

- Участник конкурса не допускается к участию в конкурсе в случаях, установленных конкурсной документацией, в том числе следующих случаях: непредставление определенных конкурсной документацией документов и/или предоставления информации об участнике конкурса или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, несоответствующей действительности;

Согласно п. 3.6.5. конкурсной документации:

- В случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником в составе заявки, заказчик обязан отстранить такого участника конкурса на любом этапе проведения конкурса.

Согласно п. 3.13.8.5. конкурсной документации

- В закрытой части конкурсной заявки должны быть представлены: Дополнительные документы, на основании которых проводится оценка (если приложением № 1.4 конкурсной документации предусмотрено представление указанных документов);

Согласно Приложения № 1.4 к конкурсной документации, устанавливаются «Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок», а именно:

- При сопоставлении заявок и определении победителя открытого конкурса оцениваются:

Цена договора;

Опыт участника;

Право поставки, подтвержденное производителем.

Установлена значимость каждого из критериев.

Оценка заявок осуществляется на основании технического предложения, документов, представленных в подтверждение требованиям технического задания, а также следующих документов, представляемых участником дополнительно при наличии:

По критерию «Опыт участника» предоставляются:

- документ, подготовленный в соответствии с Formой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации о наличии требуемого опыта;

Критерий оценки «сведений об опыте поставки товаров» конкурсной документацией не установлен. Устанавливается только наличие или отсутствие, запрашиваемых сведений.

Приложением 1.3., к конкурсной документации, установлены Formы документов, предоставляемых в составе заявки участника:

Formа заявки участника

Formа технического предложения участника

Formа сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров

Так как порядок подачи и состав заявки на участие в закупке не урегулирован Законом N 223-ФЗ, Участник, руководствуясь Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее – Положение), ст. 6 Гражданского кодекса РФ и в соответствии с ч.4 п.1. ст. 50 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (44-ФЗ), исходит из того, что в Конкурсной документации, наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должны содержаться требования к составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкция по ее заполнению.

В конкурсной документации, Приложение 1.3., часть документов, действительно содержит инструкцию по заполнению формы (Formа заявки участника, Formа технического предложения участника, Техническое предложение), однако для заполнения Formы «сведений об опыте поставки товаров», такой инструкции не обнаружено.

Неустановление заказчиком надлежащей инструкции по заполнению заявки может привести к возникновению у участников закупок ошибок технического характера при заполнении и формировании своих заявок, что в свою очередь может привести к признанию таких заявок не соответствующими установленным заказчиком требованиям.\*



*\*Разъяснения Федеральной антимонопольной службы от 12 декабря 2016 г. "Об установлении требований к инструкции по заполнению заявки".*

В Положении и в конкурсной документации определение терминов «претензия», «жалоба» нет.

Таким образом, Участник, заполняя Форму сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, предусмотренную Приложением 1.3 конкурсной документации, исходил из буквального толкования её содержания, т.е. использовал актуальные сведения, касающиеся договоров/контрактов, заключённых на поставку аналогичного товара (дизельное топливо арктическое) между Участником и ОАО «РЖД».

При оформлении заявки, Участником учитывалось то обстоятельство, что в правоприменительной практике единого подхода для определения понятия «претензия», также не существует. Этот термин используется в гражданском обороте достаточно произвольно. Претензиями нередко называют всевозможные требования, утверждения, заявления, сообщения, письма (вплоть до текущей переписки контрагентов по сделке) и другие устные и письменные формы взаимодействия между участниками гражданского оборота.

Вместе с тем совокупное толкование норм права, использующих понятие "претензия" (например, ст. 797 ГК РФ, ст. 124 Воздушного кодекса РФ, ст. 120 Федерального закона от 10.01.2003 N 18-ФЗ "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации"), позволяет прийти к выводу о том, что под претензией в наиболее общем виде следует понимать досудебное обращение управомоченного лица к обязанному с требованием о совершении предписанного законом или договором действия (воздержании от действия).

Таким образом, при оформлении заявки, Участником учитывались только актуальные/действующие жалобы, претензии, а также иски/заявления со стороны, спор по которым не завершён, т.е. стороны не достигли какого-либо решения/соглашения, или решение суда, по которым, не принято или не вступило в законную силу.

**Так, как по договору поставки дизельного топлива от 30.10.2020 № 2981/ЗКТЭ-ЦДЗС/20/1/1, заключенному между ООО «Сокар Рус» и ОАО «РЖД», на момент подачи заявки, действующих, жалоб и претензий нет, а в арбитражном суде иски/заявления по данному договору, не рассматриваются, то и в соответствующей графе Формы, участником сведения не вносились.**

**На основании изложенного ООО «Сокар Рус» считает, что ОАО «РЖД», признав заявку участника № 1 не соответствующей требованиям конкурсной документации, допустило техническую ошибку (нарушение).**

Руководствуясь п. 1 ч. 1 ст. 18.1, ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ», ч. 1 ст. 2, п. 10 ст. 3 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст. 53, ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", ч. 1 ст. 2, п. 10 ст. 3 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" ООО «Сокар Рус»

**просит:**

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Приостановить процедуру рассмотрения заявок.
3. Отменить Протокол от 20.09.2021 №557/ОКЭ-ЦДЗС/21/1 рассмотрения и оценки конкурсных заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме № 557/ОКЭ-ЦДЗС/21 на право заключения договора поставки дизельного топлива, составленный в ходе рассмотрения заявок.
4. Обязать Заказчика допустить ООО «Сокар Рус» к участию в торгах (закупка № 557/ОКЭ-ЦДЗС/21).
5. Продолжить процедуру выбора поставщика по закупке № 557/ОКЭ-ЦДЗС/21.

Приложение:

- Протокол от 20.09.2021 №557/ОКЭ-ЦДЗС/21/1 рассмотрения и оценки конкурсных заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме № 557/ОКЭ-ЦДЗС/21 на право заключения договора поставки дизельного топлива.
- Документ, подтверждающий полномочия подписанта (Доверенность № 27/03 от 14.10.2020).

С уважением,  
Заместитель Генерального директора



Марков Д. Ю.