

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«Инновационно – промышленное объединение «Ю-ПИТЕР»

196650, г. Санкт-Петербург, г. Колпино ул. Финляндская д.35 лит. «А» тел/факс: (812) 401-62-00
ИНН/КПП 7816416461/781701001, ОКПО 80512932, ОГРН 1077847436480

№ 324 от «22» апреля 2020 г.

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу
Владимирову В.В.

Торги размещены в сети Интернет 15.04.2020 года
на сайте по адресу в сети «Интернет»:
zakupki.gov.ru
Номер закупки: **32009080904**

Заказчик: САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
ГОРОДСКОГО ЭЛЕКТРИЧЕСКОГО ТРАНСПОРТА
ИНН 7830001927
Юридический адрес :
196105, Санкт-Петербург, ул.Сызранская, д. 15

Участник: ООО «ИПО «Ю-ПИТЕР»
Адрес местонахождения Заявителя:
196650, Санкт-Петербург, г.Колпино ул.Финляндская
д.35 лит.А
ИНН 7816416461
Почтовый адрес Заявителя:
196650, Санкт-Петербург, г.Колпино ул.Финляндская
д.35 лит.А
Номер контактного телефона: 401-62-00
Адрес электронной почты: uk@glsk.ru
Контактное лицо: Кабанов Андрей Валентинович

ЖАЛОБА

(электронный аукцион СПб ГУП «Горэлектротранс», номер закупки: № 32009080904).

15.04.2020 на сайте zakupki.gov.ru, размещено извещение о проведении Аукциона в электронной форме на поставку дверных пневмоцилиндров и запасных частей к ним.

Номер закупки - **32009080904**.

Заказчиком является САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ ГОРОДСКОГО ЭЛЕКТРИЧЕСКОГО ТРАНСПОРТА, ИНН 7830001927 (далее - Заказчик).
Закупка осуществляется в соответствии с ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ (далее - Закон о закупках).

Полагаем, что аукционная документация противоречит действующему законодательству, ограничивает конкуренцию и нарушает права потенциальных участников закупки, в том числе ООО «ИПО «Ю-ПИТЕР».

В соответствии с п.1 ст.1 Закона о закупках, целями регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд

заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений. В соответствии со ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с п.10 ст.4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

- 2) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

- 3) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

- 4) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правша расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) входе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

- 5) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

- 6) порядок формирования цены договора (цены лота) с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;

- 7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

- 8) требования к участникам такой закупки;

- 9) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии;

- 10) формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке;

- 11) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

- 12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

- 13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

- 14) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона;

- 15) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п.6.1. ст. 3 Закона о закупках, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами: 1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Согласно пп.2 п.1 ст.17 Федерального закона «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Полагаем, что аукционная документация не содержит точного описания предмета поставки, в связи с чем, потенциальные участники лишены возможности подать обоснованную заявку на участие в аукционе, а именно:

➤ невозможно идентифицировать ни одно описание функциональной, технической и качественной характеристик ни одного объекта закупки, указанных в Приложении 1, с номенклатурным номером товара указанного в Приложении 2;

➤ требования пп. 2 п. 3.1 раздела 3 части I и пп. 2 п. 24 раздела 10 части II конкурсной документации находятся в противоречии с положениями Приложения 1 в части Инструкции по заполнению первой части заявки - первая часть заявки может быть оформлена в произвольной форме;

➤ в Приложении 1 конкурсной документации дается описание функциональных, технических и качественных характеристик не самих объектов закупки, указанных в Приложении 2, а их составных (комплектующих) изделий объектов закупки.

Пример:

Предполагаемый номенклатурный номер по Прил. 2	Наименование товара по Прил. 1	Функциональные характеристики объекта закупки	Технические и качественные характеристики объекта закупки: Свойства, характеристики, температурные показатели	Технические и качественные характеристики объекта закупки: Изготовление, состав
1504120	Вентиль пневматический	<p>УКАЗАНО - требуется функциональная характеристика распределителя электропневматического: должен быть предназначен для запитки пневмоцилиндров двустороннего</p> <p>ДОЛЖНО БЫТЬ - регулировка расхода сжатого воздуха в диапазоне 5 -10 атм - рабочая среда – сжатый воздух; - давление рабочей среды – 10 атм</p>	<p>УКАЗАНО - рабочая температура распределителя электропневматического: должна быть $\geq 0^{\circ}\text{C}$ – $< 61^{\circ}\text{C}$; - возможность установки распределителя электропневматического: должен иметь возможность установки в любом положении; - разъема соленоида: должен быть</p> <p>ДОЛЖНО БЫТЬ – - рабочая среда – сжатый воздух; - давление рабочей среды – не более 10 атм; - диапазон температур окружающей среды от</p>	<p>УКАЗАНО –</p> <p>1. конструкция распределителя электропневматического: должен быть золотникового типа.</p> <p>2. уплотнительное кольцо на поверхности конической резьбы фитинга углового: требуется</p> <p>3. наличие светодиода разъема соленоида: требуется отсутствие</p>

			-40°С до +55°С - вариант исполнения крепежа должен обеспечивать установку в любом положении; - наличие разъема PG для подключения эл. питания	ДОЛЖНО БЫТЬ – предотвращает утечку рабочей среды УКАЗАНО - материал золотника распределителя электропневматического: должен быть нержавеющая сталь ДОЛЖНО БЫТЬ - конструкция и материалы должны обеспечивать функционирование вентиля пневматического в условиях эксплуатации в течении 15 лет
--	--	--	---	--

Аналогичные замечания относятся к порядковым номерам с 1 по 10, 21 и 22, указанных в таблице Приложения 2 к Техническому заданию конкурсной документации.

В соответствии с п.1 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", для целей информационного обеспечения закупки в документации о закупке должны содержаться достаточные сведения в том числе об объекте закупки, позволяющие потенциальному участнику сформировать свое предложение.

В нарушение данного принципа, в конкурсной документации отсутствует сведения, достаточные для участия в закупочной процедуре и исполнения заключенного по итогам конкурса договора поставки, в том числе осуществлять приемку-передачу поставляемого товара и проверять указанный товар на соответствие требуемым техническим характеристикам.

Следовательно, потенциальные участники закупки фактически лишены возможности исполнить заключенный по итогам конкурса договор.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 17, 18.1, 23 Федерального закона «О защите конкуренции», ст.3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Обязать ГУП «ГЭТ» внести изменения в конкурсную документацию по закупке № 32009080904, устраняющие вышеописанные нарушения.

ПРИЛОЖЕНИЕ

1. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «ИПО «Ю-ПИТЕР» (23 листа);
2. Решение о назначении генерального директора ООО «ИПО «ПИТЕР» (1 лист);
3. Решение о продлении полномочий генерального директора ООО «ИПО «Ю-ПИТЕР» (1 лист).

Генеральный директор



А.В.Кабанов