



ООО «ТЮМЕНСКИЕ АЭРОЗОЛИ»

625053, г. Тюмень, станция Войновка, промзона ТЭЦ-2

ИНН 7203144392 КПП 720301001

ТЕЛ./ФАКС + (3452) 26-28-96; 543-011; 543-010;

e-mail: ta72-mr@mail.ru,

сайт: www.aerosol72.ru



Исх. № 37 «22» марта 2019 г.

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Самарской области**

Адрес: 443086, г. Самара ул. Ершовского 3а

Телефон/факс 8-(846)-200-15-36

E-mail: to63@fas.gov.ru

от Заявителя:

**Общество с ограниченной ответственностью «Тюменские
аэрозоли»**

625053, г. Тюмень, станция Войновка, промзона ТЭЦ-2

Тел/факс: +7 (3452) 543-010

E-mail: 72aerosoli@mail.ru

Заказчик:

ОАО «ТЕВИС»

Юридический адрес: Самарская обл., г. Тольятти, ул. Тольятти,
ул. Коммунальная, 29

Адрес электронной почты: O.Pojlova@tevis.ru

тел. 8(8482) 67-58-17

Жалоба

на действия организатора запроса ОАО «ТЕВИС» при проведении Запрос котировок №1109-2019-00210 Поставка: Крем, паста для рук и средство репеллентное.

1. Наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, фамилии, имени, отчества членов конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, действия (бездействия) которых обжалуются:

ОАО «ТЕВИС»

Юридический адрес: Самарская обл., г. Тольятти, ул. Тольятти, ул. Коммунальная, 29

Адрес электронной почты: O.Pojlova@tevis.ru

тел. 8(8482) 67-58-17

2. Наименование, сведения о месте нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица), участника размещения заказа, подавшего жалобу, почтовый адрес, адрес электронной почты, номера контактного телефона, факса:

Общество с ограниченной ответственностью «Тюменские аэрозоли»

625053, г. Тюмень, станция Войновка, промзона ТЭЦ-2

Тел/факс: +7 (3452) 543-010

E-mail: 72aerosoli@mail.ru

контактное лицо: Классен Ольга Михайловна, тел. 89829214564

3. Указание на размещаемый заказ:

Запрос предложений в электронной форме с официальной публикацией объявления на сайте <http://etprf.ru> опубликован Запрос котировок №1109-2019-00210 Поставка: Крем, паста для рук и средство репеллентное.

4. Указание на обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, соответствующие доводы:

28.02.2019г. размещен запрос котировок №1109-2019-00210 Поставка: Крем, паста для рук и средство репеллентное.

В документации запроса котировок указаны технические характеристики требуемого к поставке товара, а именно:

№ п/п	Наименование продукции	Ед. изм.	Кол-во	Характеристики
1	Крем для рук регенерирующий восстанавливающий	шт	7100	ГОСТ 12.4.068-79, ГОСТ 31460-2012, ТР ТС 019/2011 Крем регенерирующий восстанавливающий для ухода за кожей рук и лица, не оказывающий гидрофильного, гидрофобного или комбинированного действия. Восстанавливает кожу после негативного воздействия широкого спектра вредных производственных факторов: работы с органическими растворителями, техническими маслами, смазками, сажей, лаками и красками, смолами, нефтью и нефтепродуктами, графитом, различными видами производственной пыли (в том числе угольной, стекольной и другими), мазутом, стекловолокном, смазочно-охлаждающими жидкостями (далее СОЖ) на масляной основе и другими водонерастворимыми материалами и веществами. Снижает уровень раздражения кожи. Увлажняет и подпитывает кожный покров. Стимулирует естественную защитную функцию кожи Благодаря использованию только качественных компонентов не вызывает аллергических реакций даже у чувствительной кожи Имеет приятный запах, при нанесении не оставляет жирных следов или ощущения липкости. Не содержит силиконов, красителей, парабенов. Туба 100 мл. Срок годности должен составлять не менее 12 месяцев с даты изготовления.
2	Паста для рук очищающая для удаления устойчивых загрязнений	шт	2158	ГОСТ 12.4.068-79, ГОСТ 31696-2012, ТР ТС 019/2011 Средство для очистки и защиты кожи при выполнении работы с водными растворами, водой (предусмотренные технологией), СОЖ на водной основе, дезинфицирующими средствами, растворами цемента, извести, кислот, щелочей, солей, щелочемасляными эмульсиями и другими водорастворимыми материалами и веществами; работы, выполняемые в резиновых перчатках или перчатках из полимерных материалов (без натуральной подкладки), закрытой спецобуви. Не содержит красителей, растворителей, парабенов. Водородный показатель продукта должен быть

				<p>приближен к нейтральному значению рН кожи и составлять 5,0-7,0. Туба 200 мл. Срок годности должен составлять не менее 12 месяцев с даты изготовления.</p>
3	Паста для рук очищающая для удаления особо устойчивых загрязнений	шт	1584	<p>ГОСТ 12.4.068-79, ГОСТ 31696-2012, ТР ТС 019/2011 Средство для очистки и защиты кожи при выполнении работы с переменным воздействием водорастворимых и водонерастворимых материалов и веществ, СОЖ на водной основе, дезинфицирующими средствами, растворами цемента, извести, кислот, щелочей, солей, щелочемасляными эмульсиями и другими водорастворимыми материалами и веществами. Абразивные вещества, содержащиеся в пастах, не должны приводить к травмированию кожи, возникновению аллергических реакций и грибковых заболеваний. Очищает, не стягивает и не сушит кожу, устраняет неприятный запах, загрязнения. Не содержит красителей, растворителей, парабенов. Туба 200 мл. Срок годности должен составлять не менее 12 месяцев с даты изготовления.</p>
4	Средство репеллентное	шт	63	<p>ТР ТС 019/2011 Средство для защиты кожи при выполнении наружных работ (сезонно, при температуре выше 0 градусов Цельсия) в период активности кровососущих и жалящих насекомых и паукообразных, должен обеспечивать длительную (более 4 часов) и эффективную защиту от укусов кровососущих насекомых (комаров, moskitov, блох, слепней, мошек и других) и клещей. Спрей может применяться, как для нанесения на кожу, так и на одежду. Средство должно быть безопасно для человека при использовании по назначению и в соответствии с инструкцией по применению. Пластиковый флакон с распылителем 100 мл (спрей). Срок годности должен составлять не менее 12 месяцев с даты изготовления.</p>

ООО «Тюменские аэрозоли» 05.03.2019г. направило запрос по №1109-2019-00210: «Возможна ли поставка по отдельным позициям и сообщить какой % наполнения жидким составом и газом-пропеллентом от объема баллонов предусмотрен в требованиях Запроса»

Ответ заказчика от 06.03.2019г.:

«В ответ на запрос разъяснений ООО «Тюменские аэрозоли» от 05.03.2019г по Запросу котировок № 1109-2019-00210 Поставка: Крем, паста для рук и средство репеллентное сообщаем: в Техническом задании п.4 указано средство репеллентное (спрей) в виде жидкости в пластиковых флаконах (100 мл) с колпачком-распылителем. На данную продукцию не указан ГОСТ, так как участники закупки имеют возможность предложить репеллентное средство, изготовленное как по ГОСТ, так и по ТУ, тем самым не ограничивая конкурентную среду.

Приобретение репеллентных средств в виде аэрозолей и кремов техническим заданием ОАО «ТЕВИС» не предусмотрено.

Требования к вышеперечисленной продукции указаны в гл.4.14 (ТР ТС 019/2011) «Средства индивидуальной защиты дерматологические должны соответствовать требованиям». Документы для подтверждения соответствия перечислены в гл.5 (ТР ТС 019/2011) «Подтверждение соответствия» (п.5.4, п.5.10.4).

На основании вышеперечисленного, уведомляем Вас, что закупочная документация изменению не подлежит, закупка будет проводиться по всем указанным ранее номенклатурным позициям.»

Действия Заказчика противоречит законодательству о конкуренции, в этом случае ограничение происходит, когда в состав лота включаются товары, работы или услуги, технологически и функционально не связанные с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение или оказание которых являются предметом закупки.

Заказчик неправомерно объединил в один лот Средство репеллентное, Крем для рук регенерирующий восстанавливающий, Паста для рук очищающая для удаления устойчивых загрязнений, Паста для рук очищающая для удаления особо устойчивых загрязнений, поскольку указанные товары не взаимодействуют в процессе их использования, не используются совместно, с общей целью и как единый комплекс. Кроме того, по Общественному классификатору продукции по видам экономической деятельности: Крема относятся к средствам парфюмерным и косметическим (вещества химические и продукты химические), тогда как Репелленты относятся к препаратам для уничтожения эктопаразитов (включая чесоточного клеща), инсектициды и репелленты (средства лекарственные и материалы, применяемые в медицинских целях).

Неправомерное объединение технологически не связанных товаров приводит к тому, что подать заявку могут только посредники, а для производителей репеллентов участие в конкурсе закрыто.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Основными критериями для определения технологической и функциональной взаимосвязи являются единая сфера применения товаров, их целевое назначение, сходная специфика и методы работы. Постановление 9 ААС от 22 апреля 2013 г. по делу № А40-151759/12-21-1465.

Согласно документации запроса требования к вышеперечисленной продукции указаны в гл.4.14 (ТР ТС 019/2011) «Средства индивидуальной защиты дерматологические должны соответствовать требованиям» (что подтверждается ответом на запрос от 06.03.2019г.). Однако ТР ТС 019/2011 - О безопасности средств индивидуальной защиты. Настоящий технический регламент Таможенного союза разработан с целью установления на единой таможенной территории Таможенного союза единых обязательных для применения и исполнения требований к средствам индивидуальной защиты, обеспечения свободного перемещения средств индивидуальной защиты, выпускаемых в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза. ТР ТС предназначен только для мазей и кремов. Следовательно предлагаемая нами продукция не может и не должна соответствовать, не относящимся к ней перечисленными Стандартам.

Требования ГОСТ 32481-2013, ГОСТ 32478-2013 предусматривают наполнение аэрозольных баллонов на 70% жидким составом с действующим веществом и 30% газ-пропеллент,

выталкивающий эту жидкость наружу. Отсутствие в характеристиках данных о процентном соотношении газа и жидкого состава в изделии допускает наполнение в любом процентном соотношении, что приводит к нарушению принципов честной конкуренции. **Жидкий состав - это самая дорогая составляющая в цене продукции.**

Поскольку, процент концентрации и наполнения баллончиков Заказчиком не учитывался, что создало неравные конкурентные условия, а это прямое нарушение требований ГОСТ 32481-2013, ГОСТ 32478-2013 и Части 3 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно Приложению №4 к информационной карте:

СВЕДЕНИЯ О НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЕ КАЖДОЙ ЕДИНИЦЫ ПРОДУКЦИИ, ЯВЛЯЮЩЕЙСЯ ПРЕДМЕТОМ ДОГОВОРА

№ п/п	Наименование каждой единицы продукции	Единица измерения	Начальная (максимальная) цена каждой единицы продукции, руб. с НДС
1.	Крем для рук регенерирующий восстанавливающий (100 мл)	шт	21,19
2.	Паста для рук очищающая для удаления устойчивых загрязнений (200 мл)	шт	44,28
3.	Паста для рук очищающая для удаления особо устойчивых загрязнений (200 мл)	шт	57,84
4.	Средство репеллентное (100 мл)	шт	56,64
Начальная (максимальная) цена договора, ИТОГО:			341 192,12

Согласно протоколу № 1109-2019-00210/24т от 18.03.2019г. процент снижения цены победителем (участника под номером 412454) составил 36% от заявленной начальной (максимальной) цены лота, т.е. это обстоятельство доказывает наш довод о том, что нарушение норм гостандартов и антимонопольного законодательства, создало условия для резкого снижения себестоимости продукции и привело к демпингу цен.

Таким образом, государство установило обязательные требования в своих государственных стандартах (ГОСТах: ГОСТ 32481-2013, ГОСТ 32478-2013, ГОСТ 8.579-2002) к наполнению упаковки, а также к жидкому составу и пропелленту, т.к. это прямо влияет на себестоимость продукции и стандартизирует принципы соблюдения качества продукции и принципы ее конкуренции на рынке. Поэтому за несоблюдение ГОСТов государством установлена административная ответственность по ст. 19.19 КоАП РФ: "Нарушение обязательных требований государственных стандартов, правил обязательной сертификации, нарушение требований нормативных документов по обеспечению единства измерений."

Часть 1 статьи 14 Закона "О защите конкуренции" запрещает недобросовестную конкуренцию - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Таким образом, действия Заказчика запроса противоречат Федеральному закону от 18.07.2011 года № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Часть 3 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и возможно содержат признаки **правонарушения** по ст. 19.19 КоАП РФ.

На основании изложенного прошу:
проверить законность проведения запрос котировок №1109-2019-00210 Поставка: Крем, паста для рук и средство репеллентное.
проверить законность объединения лотов данных товаров.
проверить на наличие состава правонарушений.

5. Документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы (приложение):
Вся документация находится в общедоступном виде на сайте <http://etprf.ru>.

Приложение:

1. Копия запроса от 05.03.2019г.
2. Копия письма-ответа ООО «Тэвис» на запрос от 06.03.2019г.

**Генеральный директор
ООО «Тюменские аэрозоли»**



Ю.Д. Холодилин