

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/31-136/2020**

05 марта 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 05.03.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....
на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Горское» на положения документации об электронном аукционе на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на оказание услуг по ремонту медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Суздальская районная больница"(№ закупки 0128200000120000242) в присутствии:

.....
Заявитель, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие его законного представителя.

04.03.2020 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 05.03.2020 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/31-136/2020 Комиссия Владимирского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Горское» (далее – заявитель, общество) на положения документации об электронном аукционе на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на оказание услуг по ремонту медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для нужд государственного

бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Суздальская районная больница"(№ закупки 0128200000120000242).

Заявитель в своей жалобе изложил следующее.

1. По мнению общества, заказчиком неправомерно установлено требование о наличии у участника закупки лицензии на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности).

Участники закупки, обладающие лицензией на осуществление деятельности по производству и техническому обслуживанию медицинской техники, используемой исключительно в медицинской деятельности не обязаны получать лицензию на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих).

Более того, в перечень оборудования, которое подлежит ремонту входит в основном оборудование, не имеющее источники ионизирующего излучения (из 46 позиций, установленных перечнем только 3 имеют источники ионизирующего излучения: позиция 26. Рентген аппарат Angle, позиция 27. Маммограф Маммо-4МТ и позиция 46. Флюорограф «Проскан 7000»).

2. Согласно пункту 48 Информационной карты электронного аукциона участник закупки в составе второй части заявки должен предоставить копию лицензии на производство и техническое обслуживание (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники. Аналогичное требование установлено в Техническом задании.

Вместе с тем, согласно пункту 3 Положения «О лицензировании деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 03.06.2013 № 469, состав деятельности по производству и техническому обслуживанию медицинской техники входят работы (услуги) по следующему перечню:

- а) монтаж и наладка медицинской техники;
- б) контроль технического состояния медицинской техники;
- в) периодическое и текущее техническое обслуживание медицинской техники;
- г) ремонт медицинской техники.

Из требований аукционной документации не ясно, какой перечень работ должна содержать лицензия участника закупки.

Заявитель полагает, что требование о предоставлении в составе второй части заявки действующей лицензии на техническое обслуживание медицинской техники без указания конкретных работ из вышеуказанного перечня противоречит действующему законодательству.

В силу изложенного, общество просит провести внеплановую проверку закупки и выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

Представители заказчика с доводами жалобы заявителя не согласились и отметили следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 09.01.1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения», п. 39 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и постановления Правительства РФ от 02.04.2012 года № 278 «О лицензировании деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих)» при осуществлении технического обслуживания и ремонта рентгеновского оборудования обязательно наличие лицензии в области использования источников ионизирующего излучения.

Как следует из вышеизложенных нормативных актов, ГБУЗ ВО «Суздальская РБ» (как медицинскому учреждению) для использования в медицинской деятельности источников ионизирующего излучения лицензия не требуется. В отношении же организаций, осуществляющих техническое обслуживание и ремонт рентгеновского оборудования, наличие лицензии в области использования источников ионизирующего излучения является обязательным.

Из изложенного следует, что заказчиком правомерно установлено требование к участникам закупки о предоставлении копии лицензии в области использования источников ионизирующего излучения.

В отношении второго довода по жалобе, представители заказчика отметили, что согласно п. 3 Положения «О лицензировании деятельности по производству и техническому обслуживанию медицинской техники» утвержденного Постановлением Правительства РФ от 03.06.2013 № 469, состав деятельности по производству и техническому обслуживанию медицинской техники входят работы (услуги) по следующему перечню:

- а) монтаж и наладка медицинской техники;
- б) контроль технического состояния медицинской техники;
- в) периодическое и текущее техническое обслуживание медицинской техники;
- г) ремонт медицинской техники.

Данные виды работ отражены в техническом задании.

На основании изложенного, представители заказчика просят отказать ООО «Горское» в удовлетворении жалобы.

Представитель уполномоченного органа полагает, что заказчик правомерно установил требование к участникам закупки в части предоставления в составе заявки на участие в аукционе - копии лицензии на деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности).

Относительно второго довода жалобы представитель уполномоченного органа сообщает следующее.

Предметом закупки является оказание услуги по ремонту медицинского оборудования для нужд ГБУЗ ВО «Суздальская районная больница», поэтому заказчику необходимы работы (услуги), входящие в состав деятельности по производству и техническому обслуживанию медицинской техники, по ремонту медицинской техники.

Представитель департамента считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона со стороны уполномоченного органа Владимирской области не допущено.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

12.02.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120000242 и документация об электронном аукционе на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на оказание услуг по ремонту медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Суздальская районная больница".

17.02.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены изменения извещения о проведении электронного аукциона № 0128200000120000242 и аукционной документации.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 163 800,00 рублей.

По окончании срока подачи заявок до 28.02.2020 09:00:00 было подано 4 заявки от участников, с порядковыми номерами: 2,3,4,5.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию, в том числе: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

На основании части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В силу пункта 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в сфере закупок в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, в том числе: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

На основании пункта 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию, в том числе: документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Согласно пункту 48 Информационной карты электронного аукциона установлено требование о предоставлении в составе заявки на участие в аукционе в электронной форме копии лицензии на:

- производство и техническое обслуживание (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники;
- деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности).

Предметом электронного аукциона является - оказание услуги по ремонту медицинского оборудования.

В соответствии с Приложением № 1 к информационной карте документации об электронном аукционе установлен перечень оборудования, подлежащего ремонту.

Также согласно указанному Приложению № 1 к информационной карте заказчиком установлено, что «Ремонт должен представлять собой комплекс работ по восстановлению работоспособности медицинского оборудования путем замены или восстановления отдельных деталей или сменных комплектующих частей с послеремонтным контролем технического состояния изделия согласно эксплуатационной документации».

В силу пункта 17 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники подлежит лицензированию.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2013 № 469 утверждено Положение о лицензировании деятельности по производству и техническому обслуживанию (за

исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники (далее - Положение о лицензировании), предусматривающее в его пункте 3, что в состав деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники входят работы (услуги) по перечню согласно приложению.

В перечень выполняемых работ, оказываемых услуг в составе деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники, предусмотренный приложением к Положению о лицензировании, включены: в части производства медицинской техники - производство медицинской техники; изготовление по индивидуальным заказам пациентов медицинской техники, к которой предъявляются специальные требования по назначению медицинских работников и которая предназначена исключительно для личного использования конкретным пациентом, а в части технического обслуживания (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) - монтаж и наладка медицинской техники; контроль технического состояния медицинской техники; периодическое и текущее техническое обслуживание медицинской техники; ремонт медицинской техники.

С учетом вышеуказанных нормативных положений и исходя из существа объекта закупки, определенного в аукционной документации, Комиссия Владимирского УФАС России установила, что установленное в вышеназванной документации заказчиком требование о наличии у участника закупки лицензии на техническое обслуживание медицинской техники является законным.

Также является правильным вывод судов и том, что заказчик законно установил в аукционной документации требование о наличии у участника закупки лицензии на осуществление деятельности в области источников ионизирующего излучения.

Статьей 10 Федерального закона от 09.01.1996 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» предусмотрено, что научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в области обращения с источниками ионизирующего излучения, проектирование, сооружение источников ионизирующего излучения, конструирование и изготовление для них технологического оборудования, средств радиационной защиты, а также работы в области добычи, производства, транспортирования, хранения, использования, обслуживания, утилизации и захоронения источников ионизирующего излучения осуществляются только на основании специальных разрешений (лицензий), выданных органами, уполномоченными на ведение лицензирования (пункт 1). Лицензирование деятельности в области обращения с источниками ионизирующего излучения осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (пункт 2).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2012 № 278 утверждено Положение о лицензировании деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности), предусматривающее, что лицензируемая деятельность включает выполнение работ и оказание услуг согласно приложению, к числу которых, в частности, упомянутым приложением отнесены: проектирование источников ионизирующего излучения (генерирующих); конструирование источников ионизирующего излучения (генерирующих); производство источников ионизирующего излучения (генерирующих); размещение источников ионизирующего излучения (генерирующих); эксплуатация источников ионизирующего излучения (генерирующих); техническое обслуживание источников ионизирующего излучения (генерирующих); хранение источников ионизирующего излучения (генерирующих); утилизация источников ионизирующего излучения (генерирующих); проектирование средств радиационной защиты источников ионизирующего излучения (генерирующих); конструирование средств

радиационной защиты источников ионизирующего излучения (генерирующих); изготовление средств радиационной защиты источников ионизирующего излучения (генерирующих); эксплуатация средств радиационной защиты источников ионизирующего излучения (генерирующих).

Аукционной документацией в рассматриваемом случае предусмотрено следующее: ремонт рентгеновского аппарата, ремонт маммографа, ремонта флюорографа, использующие источники ионизирующего излучения. В этой связи, поскольку действия, касающиеся технического обслуживания источника ионизирующего излучения в составе медицинской техники не связаны с использованием этого источника медицинским учреждением в процессе медицинской деятельности, организация, совершающая их, обязана иметь специальную лицензию в области обращения с источниками ионизирующего излучения.

Комиссия Владимирского УФАС России установила факт отсутствия ограничения количества участников рассматриваемой закупки, принимая во внимание обстоятельство, что в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0128200000120000242 четыре заявки признаны соответствующими требованиям документации и были допущены к участию в электронном аукционе.

На основании части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенных положений Закона следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Контрольным органом в сфере закупок было установлено, что заявитель жалобы на заседание комиссии не явился, каких-либо доказательств, свидетельствующих о нарушении заказчиком положений Закона о контрактной системе в сфере закупок, о создании одним участникам закупки преимуществ перед другими, заявитель жалобы не представил.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Горское» на положения документации об электронном аукционе на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на оказание услуг по ремонту медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Суздальская районная больница"(№ закупки 0128200000120000242) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.