

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «Белый квадрат»

Исх. № _____
от «04» марта 2022 года

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по
г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр.1
E-mail: to77fas.gjv.ru

Заявитель:
ООО «Белый квадрат»

Заказчик:
ПАО «Россети Московский регион»
г. Москва, Мясницкий проезд, д.3, стр.2.

конкурсных предложений ПАО «Россети Московский регион»
Место нахождения: г. Москва, Мясницкий проезд, д.3, стр.2.
Контактный телефон: _____

Адрес электронной почты:
телефон: _____

Оператор электронной площадки:
АО "Единая электронная торговая
площадка"
<https://msp.roseltorg.ru>

Московское УФАС
Рег. номер 17060/22
зарегистрирован 05.03.2022



Реестровый номер извещения: №
32211153772.

Способ размещения закупки: «Конкурс в электронной форме».

Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Наименование закупки: «Оказание услуг по содержанию и уборке помещений в 2022-2023 г. для нужд Западных электрических сетей – филиала ПАО «Россети Московский Регион».

Начальная (максимальная) цена договора: 66 148 455 (шестьдесят шесть миллионов сто сорок восемь тысяч четыреста пятьдесят пять) руб. 44 коп. с НДС-20%

ЖАЛОБА

на действия Заказчика закупки 32211153772
ПАО «Россети Московский регион»

21.02.2022 извещение о проведении закупки размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), а также на Электронной торговой площадке «Единая электронная торговая площадка» <https://msp.roseltorg.ru> (далее по тексту – ЭТП).

Согласно конкурсной документации о проведении закупки установлены сроки её проведения.

Дата начала подачи заявок – с момента размещения Документации о закупке в ЕИС и на ЭТП на 21.02.2022г.

Дата окончания срока подачи заявок – 11 часов 00 минут по московскому времени 09.03.2022 через соответствующий функционал ЭТП.

Вскрытие заявок, поступивших на участие в закупке, состоится в **11:00** по московскому времени 09.03.2022 посредством функционала электронной торговой площадки ЭТП «Единая электронная торговая площадка» (п.20 Извещения о проведении конкурсной процедуры).

Дата окончания рассмотрения и оценки первых частей заявок: не позднее 21:00 по московскому времени **23.03.2022г.**

Дата окончания рассмотрения и оценки вторых частей заявок, ценовых предложений: не позднее 21:00 по московскому времени **08.04.2022г.**

Условиями конкурса предусмотрена переторжка. В соответствии с условиями конкурсной документации участвовать в закупке могут только субъекты МСП.

По итогам ознакомления с положениями и требованиями конкурсной документации Заказчика полагаем, что требования отдельных документов Заказчика не соответствуют требованиям Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в части нарушения порядка подготовки и осуществления закупки, правовых норм Налогового

кодекса РФ, Гражданского кодекса РФ, а также условиям «Единого стандарта закупки (Положения о закупке) ПАО «Россети».

Согласно п.1.2.4 Документации о закупке во всем, что не урегулировано Извещением о закупке и настоящей Документацией, стороны руководствуются законодательством о закупках отдельными видами юридических лиц, Гражданским кодексом Российской Федерации, Положением о закупке Заказчика.

В силу п.4 ст.421 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами.

Статья 422 ГК РФ предписывает заключение договора, который должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

Пункт 2 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее по тексту – 223-ФЗ) предполагает равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с п.2. ст.2 223-ФЗ Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке.

На основании п.4.1.2. Единого стандарта закупки (далее – Положение о закупке) Заказчик обязан соблюдать требования действующего законодательства и настоящего Стандарта, а также возможность подписать, при необходимости, с лицом, выбранным в качестве победителя закрытой закупки либо единственным участником такой закупки, с которым планируется подписать договор, соглашение о неразглашении информации, касающейся условий, процедуры заключения, исполнения договора.

Соответственно, Заказчик в своём положении предусматривает возможность принятия обязательных мер по сохранности коммерческой и налоговой информации победителя закупки.

Тем не менее, условия Приложения №7 к проекту Договора Заказчика накладывают необоснованные ограничения конкуренции к участникам закупки, в части возложения на них необоснованных требований.

В частности, п.1.2.2. Приложения №7 обязательным условием Заказчика является согласие на признание сведений, составляющих налоговую тайну, общедоступными, в соответствии с п.п. 1 п. 1 ст. 102 НК РФ по форме, утвержденной Приказом ФНС России от 15.11.2016 № ММВ-7-17/615@, сроком действия с начала календарного года, в котором заключен Договор, бессрочно, в отношении сведений (кейс GRUZ) (далее – Согласие).

В соответствии с п.п.1 п.1 ст.102 НК РФ налоговую тайну составляют любые полученные налоговым органом, органами внутренних дел, следственными органами, органом государственного внебюджетного фонда и таможенным органом сведения о налогоплательщике, плательщике страховых взносов, за исключением в том числе ставших таковыми с согласия их обладателя - налогоплательщика (плательщика страховых взносов).

Общедоступными эти сведения, согласно положениями указанной статьи НК РФ, могут быть, в том числе, стать таковыми с согласия их обладателя - налогоплательщика (плательщика страховых взносов).

Таким образом, норма этой статьи НК РФ предполагает исключительную добровольность участника закупки на предоставление таких налоговых сведений кому-бы то ни было. Более того, п.1.2.10 этого Приложения к Договору устанавливает выполнение Исполнителем гарантий, изложенных в п. 1.2.5.-1.2.7. Соглашения, которое производится путем взаимодействия Заказчика и Исполнителя при выполнении Договора с использованием Информационном ресурса Фасилити-операторов, расположенного по адресу: <https://фм.радо.рус> (далее – Информационный ресурс). В этом же пункте Заказчиком установлены обязательные требования по оформлению согласия на предоставление налоговых сведений и направлению сведений об Исполнителе и Подрядчике/Соисполнителе

по Договору и на условиях, указанных в Пользовательском соглашении на сайте fm.rado.rus.

Это требование Заказчика считаем незаконным и необоснованным, существенно нарушающим права участников закупки и предоставляющим неограниченные возможности владения и незаконного распоряжения в своих интересах налоговой и коммерческой тайной сторонним лицам.

А заключение договора (Договора-оферты) на условиях конфиденциальности предоставляемых сведений налоговой и коммерческой тайны с неуполномоченной на то государством Ассоциацией добросовестных участников рынка АПК считаем прямой дискриминацией и необоснованными ограничениями конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пунктом 1.4.1. Документации о закупке, Организатор закупки обеспечивает разумную конфиденциальность относительно всех полученных от Участников закупки сведений, в том числе содержащихся в заявках на участие в закупке. *Предоставление этой информации третьим лицам возможно только в случаях, прямо предусмотренных законодательством Российской Федерации или настоящей Документацией о закупке.*

Наряду с этим, отдельные условия Приложения №7 (п.п. 1.2.10; 2.1.2; 2.2.3 и 2.2.4) неправомерно налагают на участников закупки дополнительные обязательства, вступают в явное противоречие с условиями конкурсной документации и пунктами Договора, дублируют отдельные пункты Договора, а в отдельных случаях явно противоречат им.

Отдельного внимания заслуживают дискриминационные, грубо ущемляющие права участников закупки требования п.п. 4 и 5 Приложения №7 в части обязательности исполнения победителем закупки требований этого Приложения «вне зависимости от действительности, исполнимости, заключенности Договора». А Стороны рассматривают условия настоящего Соглашения в качестве самостоятельного, автономного соглашения, не зависящего от основного обязательства по Договору. **В случае признания Договора недействительным, незаключенным, истечения срока его действия, условия настоящего Соглашения сохраняют юридическую силу. Ни одна из Сторон не имеет права оспаривать данные положения по причинам, связанным, зависящим или вытекающим из Договора.**

На изложенные выше незаконные требования нами был направлен запрос разъяснений Заказчику, на которые им были размещены формальные ответы. В частности, ответ на запрос Заказчику о причине дополнительных требований в Приложении №7 к проекту Договора, размещён ответ, не разъясняющий необходимость дополнительных требований к участникам закупки и противоречия в пунктах Договора и приложения к нему.

В соответствии с п.10 ст.3 ФЗ-223 от 17.07.2011, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст.18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 3, ст. 6 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", п. п. 1.4.1; 10.2-10.4 Положения о закупках ПАО «Россети», -

просим:

1. Приостановить торгово-закупочную процедуру по определению подрядчика на «Оказание услуг по содержанию и уборке помещений в 2022-2023 г. для нужд Западных электрических сетей – филиала ПАО «Россети Московский Регион» (Реестровый номер извещения: 32211153772).

2. Провести проверку действий (бездействий) ПАО «Россети Московский регион», выразившихся в нарушении ФЗ-223 от 17.07.2011 в части порядка подготовки

осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке.

3. Выдать предписание ПАО «Россети Московский регион» о внесении изменений в закупочную документацию с учетом замечаний, изложенных в настоящей жалобе.

4. При наличии вынесенного Заказчиком протокола вскрытия заявок – отменить его.

Приложение (на ____ листах):

1. Доверенность № БК/8-03-2022 от 04.03.2022г.
2. Извещение о проведении конкурса в электронной форме
3. Проект договора
4. Приложение №7 к проекту Договора

С уважением,

Представитель по доверенности



М.О. Шабозов