

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**Р Е Ш Е Н И Е**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/67-44/2021**

02 февраля 2021 года

г. Владимир

*Резолютивная часть решения оглашена 02.02.2021*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО СП «ХИРАТРЕЙД» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку расходных материалов "стоматология медикаменты"(код ОКПД2 20.59.41.000; 21.20.10.111) для нужд ГБУЗ ВО "АРБ" на 2021 год (№ закупки 0128200000120007389) в присутствии:

представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области:

представителя заказчика - ГБУЗ ВО «АРБ»:

представителя заявителя - ООО СП «ХИРАТРЕЙД»:

01.02.2021 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 02.02.2021 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-44/2021 Комиссия Владимирского УФАС России

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО СП «ХИРАТРЕЙД» (далее – заявитель, общество) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку расходных материалов "стоматология медикаменты"(код ОКПД2 20.59.41.000; 21.20.10.111) для нужд ГБУЗ ВО "АРБ" на 2021 год (№ закупки 0128200000120007389).

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе 0128200000120007389 от 22.01.2021 г. заявка заявителя была отклонена на основании п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение №1 к информационной карте, п. 13.2 Инструкции участникам закупок

документации об электронном аукционе, п. 2 ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 32 не указаны конкретные показатели товара (рН водной вытяжки); по позиции 34 не указаны конкретные показатели товара (время образования микрошероховатости)), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

Представитель заявителя считает решение аукционной комиссии неправомерным, нарушающим права и законные интересы ООО СП «ХИРАТРЕЙД» по следующим основаниям.

1. Документация не содержит конкретных положений о порядке отражения и указания диапазонных значений характеристик товара, необходимости их уточнения либо указания в том виде, в котором они отображены.

2. Участником предоставлено описание предлагаемого товара с указанием диапазонных значений в точном соответствии с тем, как это описание дает производитель в инструкции к товару.

В связи с вышеизложенным, представитель общества просит признать протокол рассмотрения первых частей заявок от 22 января 2021 г. о недопуске заявки № 4 ООО СП «ХИРАТРЕЙД», несоответствующим требованиям законодательства и отменить результаты рассмотрения заявок, провести внеплановую проверку.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 22 января 2021 года № 0128200000120007389 участнику с порядковым номером № 4 отказано в допуске на основании п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение №1 к информационной карте, п. 13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п. 2 ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 32 не указаны конкретные показатели товара (рН водной вытяжки); по позиции 34 не указаны конкретные показатели товара (время образования микрошероховатости)), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

В Приложении №1 к информационной карте заказчиком указано:

№ п/п	Код по КТРУ или код (ы) по классификатору ОКПД2 (ОК 034-2014)	Наименование товара	Значения показателей товара
			Технические, качественные характеристики (функциональные характеристики, упаковка) товара
32	21.20.10.111	Стоматологический материал	Губка представляет собой сухой пористый материал с основанием в форме круга или квадрата мягкоэластичной консистенции белого цвета, температура сваривания в воде не менее 45,0°С*; рН водной вытяжки 5,0-7,5; сорбционная активность не более 10 минут*; массовая доля влаги не более — 18,0%* в материале содержится: гидроксилapatит, хлоргексидин, формальдегит. Губка гемостатическая стоматологическая Предназначена для оптимизации репаративного остеогенеза редуцирования атрофии челюстей после удаления зубов, кист, доброкачественных опухолей, секвестров, а также увеличения объема кости (контурной остеопластики) с целью устранения ее деформации и подготовки рта к протезированию. Используется также при внутрикостной имплантации опор для зубных протезов и хирургическом лечении пародонтита, пародонтоза..№1

34	21.20.10.111	Стоматологический материал	В состав геля для травления эмали входит 37% фосфорная кислота, гелеобразователь и краситель. <i>При нанесении геля на эмаль через 30-40 сек. на поверхности эмали образуется микрошероховатость, которая увеличивает силу сцепления твердых тканей зуба с пломбировочным материалом.</i> Гель обладает высокой тиксотропностью, не течет на десну и легко, без остатка смывается водой. объем не менее 5 мл*.
----	--------------	----------------------------	---

\* Участник закупки указывает конкретный показатель без слов не более/не менее

В заявке участника с порядковым номером №4 указано следующее:

№ п/п	Значения показателей, предлагаемые участником закупки (Участник закупки указывает конкретные показатели характеристик товара) Наименование товара (Указание на товарный знак (при наличии), наименование согласно регистрационного удостоверения, Наименование страны происхождения товара.	Показатели качества, технических, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара
32	Губка стоматологическая Стимул- Осс производитель: ОАО "Лужский завод "Белкозин", Российская Федерация	Губка представляет собой сухой пористый материал с основанием в форме квадрата мягкоэластичной консистенции белого цвета, температура сваривания в воде 45,0°С*; <i>pH водной вытяжки 5.0-7.5</i> ; сорбционная активность 10 минут*; массовая доля влаги — 18,0%* в материале содержится: гидроксилалатит, хлоргексидин, формальдегит. Губка гемостатическая стоматологическая Предназначена для оптимизации репаративного остеогенеза редупреждения атрофии челюстей после удаления зубов, кист, доброкачественных опухолей, секвестров, а также увеличения объема кости (контурной остеопластики) с целью устранения ее деформации и подготовки рта к протезированию. Используется также при внутрикостной имплантации опор для
34	Гель для травления эмали производитель АО "ОЭЗ" ВладМиВа", страна происхождения: Российская Федерация	В состав геля для травления эмали входит 37% фосфорная кислота, гелеобразователь и краситель. <i>При нанесении геля на эмаль через 30-40 сек. на поверхности эмали образуется микрошероховатость, которая увеличивает силу сцепления твердых тканей зуба с пломбировочным материалом.</i>

Заказчиком установлено значение показателей по позициям № 32 и № 34 («рН водной вытяжки 5,0-7,5») и «При нанесении геля на эмаль через 30-40 сек. на поверхности эмали образуется микрошероховатость») в виде диапазона.

Формирование аукционной документации, в том числе описания объекта закупки, осуществляется заказчиком самостоятельно, а положения инструкции по заполнению первой части заявки не содержат правила указания такого рода показателей.

Заявитель по позициям № 32 и № 34 технического задания заказчика оставил без изменения установленные заказчиками величины, не указав тем самым конкретное значение показателя в рамках допустимого диапазона.

В связи с этим, аукционная комиссия правомерно отказала заявителю жалобы в допуске к участию в электронном аукционе.

Исходя из изложенного, представитель уполномоченного органа считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000120007389 со стороны аукционной комиссии не допущено.

Представитель заказчика по доводам жалобы отметил следующее.

Показатель рН является постоянной характеристикой в связи с чем, предлагаемый к поставке товар никак не может иметь значение в диапазоне, как указал участник закупки в заявке.

Микрошероховатость может образовываться всегда за разное время, характеристика не является постоянной.

Таким образом, представитель заказчика просил в удовлетворении жалобы отказать.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

08.12.2021 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120007389 и документация об электронном аукционе на закупку расходных материалов "стоматология медикаменты"(код ОКПД2 20.59.41.000; 21.20.10.111) для нужд ГБУЗ ВО "АРБ" на 2021 год.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет: 130 456,56 рублей.

По окончании срока подачи заявок до 21.01.2021 09:00:00 было подано 3 заявки от участников, с порядковыми номерами: 4, 5, 6.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе 0128200000120007389 от 22.01.2021 г. заявителю (участник № 4) отказано в допуске к участию в электронном аукционе по следующему основанию: п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение №1 к информационной карте, п. 13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п. 2 ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 32 не указаны конкретные показатели товара (рН водной вытяжки); по позиции 34 не указаны конкретные показатели товара (время образования микрошероховатости)), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Согласно части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе**, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены заказчиком в пунктах 13.2, 16.4 документации об электронном аукционе.

На основании пунктов 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги; *требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению*. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункту 15.2 Требования к описанию объекта закупки аукционной документации, *при описании цифровых показателей указываются значения в соответствии с инструкцией заказчика, указанной в приложении к документации (при наличии)*.

Заказчиком в Приложении № 1 к информационной карте установлено символ «\*», который обозначает, что участник закупки указывает конкретный показатель без слов не более/не менее.

Проанализировав первую часть заявки заявителя и требования, установленные заказчиком в аукционной документации в совокупности с инструкцией по заполнению заявки, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

По позиции 32 Приложения №1 к информационной карте заказчиком установлено следующее требование к наименованию товара: «Стоматологический материал» с требования к техническим, качественным характеристикам товара: «...рН водной вытяжки 5,0–7,5...».

В заявке участника ООО СП «ХИРАТРЕЙД» по требованию к техническим, качественным характеристикам товара (позиция 32) указано следующее: «...рН водной вытяжки 5,0–7,5...».

По пункту 34 Приложения №1 к информационной карте заказчиком установлено следующее требование к наименованию товара: «Стоматологический материал» с требования к техническим, качественным характеристикам товара: «...При нанесении геля на эмаль через 30-40 сек. на поверхности эмали образуется микрошероховатость, которая увеличивает силу сцепления твердых тканей зуба с пломбировочным материалом...».

В заявке участника № 4 по требованию к техническим, качественным характеристикам товара (позиция 32) указано следующее: «...При нанесении геля на эмаль через 30-40 сек. на поверхности эмали образуется микрошероховатость, которая увеличивает силу сцепления твердых тканей зуба с пломбировочным материалом...».

Таким образом, участником ООО СП «ХИРАТРЕЙД» указаны показатели товара не в соответствии с требованиями документации об электронном аукционе.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

На основании пунктов 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона **и инструкция по ее заполнению**. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки ***должно носить объективный характер***. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Проанализировав представленные сторонами документы и сведения, а также инструкцию по заполнению заявки, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу, что показатели по позициям 32 и 34 Приложения №1 к информационной карте «**pH водной вытяжки 5,0–7,5**», «**При нанесении геля на эмаль через 30-40 сек. на поверхности эмали образуется микрошероховатость**, которая увеличивает силу сцепления твердых тканей зуба с пломбировочным материалом» в рассматриваемом случае не могут выражаться конкретными значениями, а являются диапазонными.

Однако установленная заказчиком инструкция, не предусматривает указание диапазонных значений показателя, что носит необъективный характер, вводит в заблуждение аукционную комиссию, участников закупки, не позволяя однозначно определить требования заказчика.

Указанное нарушение послужило основанием к отклонению двух участников закупки.

Таким образом, следует вывод о том, что аукционная документация разработана с нарушениями требований частей 1,2 статьи 33, пунктов 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Указанные действия заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать ООО СП «ХИРАТРЕЙД» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку расходных материалов "стоматология медикаменты"(код ОКПД2 20.59.41.000; 21.20.10.111) для нужд ГБУЗ ВО "АРБ" на 2021 год (№ закупки 0128200000120007389) необоснованной.

2. Признать заказчика – ГБУЗ ВО "АРБ" нарушившим требования частей 1,2 статьи 33, пунктов 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*

Председатель Комиссии

Члены Комиссии