

Общество с ограниченной ответственностью «СЛУЖБА УПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТАМИ»

Юридический адрес: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 29, стр. 33, этаж 2, комната 7
Тел: +7 (499) 444-03-60
ИНН7731399697 КПП 773101001
ОГРН 1187746247920
Эл.адрес: iai@tsup.su
Почтовый адрес: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 29, стр. 33, этаж 2, комната 7
Место нахождения адрес: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 29, стр. 33, этаж 2, комната 7

Исх. № 69
от: «12» июля 2019г.

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москва

E-mail: to77@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на действия аукционной комиссии заказчика (реестровый номер электронного аукциона: №31908006785) – 223-ФЗ

1. Заказчик:

Наименование: ГБУ «Жилищник района Северный».
Место нахождения: г. Москва, 9-я Северная линия д.1 к.1
Почтовый адрес: 127204, г. Москва, 9-я Северная линия д.1 к.1

Номер контактного телефона: 8 (495) 984-39-08 *322
Адрес электронной почты: zakupki-sever@mail.ru
Контактное лицо: Тузов Дмитрий Андреевич.

2. Участник размещения заказа (заявитель):

Общество с ограниченной ответственностью «СЛУЖБА УПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТАМИ»

Адрес юридический: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 29, стр. 33, этаж 2, комната 7
Почтовый адрес: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 29, стр. 33, этаж 2, комната 7
Место нахождения адрес: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 29, стр. 33, этаж 2, комната 7
ИНН 7731399697
КПП 773101001
E-mail: iai@tsup.su
Телефон: +7 (499) 444-03-60
Факс – отсутствует.

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: <http://zakupki.gov.ru>

4. Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: АО «Единая Электронная Торговая Площадка»

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://com.roseltorg.ru>

5. Номер извещения: **31908006785**

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 19.06.2019

Дата окончания подачи заявок: 05.07.2019 в 08:00

6. Наименование объекта закупки:

Поставка инструментов и материалов для проведения работ по эксплуатации МКД ГБУ "Жилищник района Северный" в 2019 году.

7. Обжалуемые действия Заказчика: неправомерный отказ в допуске к участию в Аукционе.

Согласно Протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 11.07.2019 нашей заявке с номером 178087 (ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «СЛУЖБА УПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТАМИ», ИНН 7731399697) отказано в допуске со следующим обоснованием: п.6 «диаметр продольного стержня сетки» для типа 4 указан «бмм», при этом указано, что сетки изготовлены из стали класса В500С. Согласно ГОСТ 23279-2012 п.5.4 Легкие сетки следует изготавливать из арматурной стали класса В500С диаметром 4-5 мм. Предложение не соответствует ГОСТ 23279-2012.

Отказать в допуске на участие в электронном аукционе на основании пункта 31.5. Положения о закупке регламентирующего 223-ФЗ.

В аукционной документации (Форма 2) указаны следующие требования к материалам:

В п.6 «Сетка арматурная» Заказчиком установлены требования к поставляемому товару:

- параметр «Тип сетки» содержит требуемый показатель «1, 2, 4»;
- параметр «В качестве рабочей арматуры сетки» содержит требуемый показатель «в тяжелых сетках стержневая арматурная сталь класса А500С или А600С или А400 (А-III)»;
- параметр «В качестве распределительной арматуры сетки» содержит требуемый показатель «в тяжелых сетках типа 1 арматурная сталь классов А400 (А-III) или А500С или В500С или А600С»;
- параметр «Легкие сетки» содержит требуемый показатель «из арматурной стали класса В500С или стержневой арматурной стали класса А400 (А-III)»;

- параметр «Диаметр поперечного стержня сетки для каждого типа сетки» содержит требуемый показатель « ≥ 3 »;
- параметр «Диаметр продольного стержня сетки» содержит требуемый показатель « ≥ 3 ».

Таким образом, по мнению Заказчика, представленные Участником для товара п. 6 «Сетка арматурная» в показателе «Диаметр продольного стержня сетки» значения «6мм – для сетки тапа 4» не соответствуют требованиям ГОСТ 23279-2012, при том, что сетки изготовлены из стали класса В500С, а согласно ГОСТ 23279-2012 п.5.4 Легкие сетки следует изготавливать из арматурной стали класса В500С диаметром 4-5 мм.

Доводы жалобы:

Считаем, что комиссия Заказчика незаконно и необоснованно отклонила заявку. С указанной Заказчиком причиной отказа в допуске не согласны по следующему основанию.

Целями регулирования Закона №223-ФЗ, в соответствии с частью 1 статьи 1, являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 (заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Часть 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ устанавливает принципы, которыми должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Из буквального толкования приведенных выше норм Закона №223-ФЗ следует, что закупки товаров и услуг проводятся для своевременного и полного удовлетворения потребностей и нужд заказчиков, основываясь на принципах развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупок, предотвращения нецелевого, неэффективного расходования денежных средств, недопущения коррупции и других злоупотреблений.

Следовательно, действия заказчиков при организации и проведении конкурентной закупки не должны приводить к ограничению конкуренции, необоснованному отказу в допуске хозяйствующих субъектов к участию в закупке, коррупционным и иным злоупотреблениям. Данные правила касаются и вопроса

формирования аукционной документации, в том числе, разработки формы для предоставления сведений о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иных сведений о товаре, представление которых предусмотрено документацией об аукционе в электронной форме (далее – Форма 2) с инструкцией по её заполнению (далее – Инструкция).

Форма 2 должна составляться таким образом, чтобы при проведении закупки в целом реализовывались цели, обозначенные в ст. 1 Закона №223-ФЗ, обеспечивались насущные потребности Заказчика в товарах и услугах, необходимых для текущей деятельности и при этом не нарушались принципы, установленные в ст. 3 Закона №223-ФЗ.

Инструкция же своим предназначением имеет прояснение положений требований Документации Заказчика применительно к заполнению заявки, то есть инструкция имеет цель облегчать формирование заявки и представление предложений в ответ на требование Заказчика.

В соответствии с Инструкцией сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об аукционе в электронной форме» (далее - Сведения о товаре) должны содержать значения параметров товара в соответствии с которыми заказчик осуществляет приемку товара при выполнении работ, оказании услуг. Все предлагаемые материалы должны соответствовать нормативным документам (идёт перечисление различных ГОСТ), в том числе, *ГОСТ 23279-2012. Сетки арматурные сварные для железобетонных конструкций и изделий. Общие технические условия.*

Нами при заполнении Формы 2 в п. 6 «Сетка арматурная» по параметру «Диаметр поперечного стержня сетки для каждого типа сетки» для сетки типа 4 предложено значение «4мм», по параметру «Диаметр продольного стержня сетки» для сетки типа 4 предложено значение «6мм».

Оценивая конструкцию Формы 2 с Инструкцией по заполнению заявки в рассматриваемом случае, следует признать, что основной целью её формирования являлось максимальное усложнение порядка заполнения заявки с увеличением количества возможностей для их отклонения.

В данном случае требования в Форме 2 были изложены Заказчиком таким образом, что ввели участника Закупки в заблуждение, потому что характеристика, предложенная нами в п.6 по параметру «Диаметр продольного стержня сетки» (6мм – для сетки типа 4), является улучшенной, полностью отвечает требованию Заказчика по данному параметру (≥ 3), а также соответствует ГОСТ 23279-2012 (п. 3.2.2 - к лёгким относят сетки с продольными и поперечными стержнями диаметром от 3 до 10 мм включительно), однако не удовлетворила потребности Заказчика.

Более того, обращаем внимание, что Участник фактически при заполнении Формы 2 обязан исключительно предоставить конкретные значения по установленным Заказчиком параметрам, при этом сами параметры были хитроумным образом сформированы, провоцируя Участника на ошибку, учитывая

тот факт, что при заполнении значений разных показателей необходимо иметь ввиду зависимость значений одних параметров от выбранных Участником значений (из указанных Заказчиком) других параметров данного товара.

Данные выводы подтверждаются, например, тем, что в п. 6 Заказчик по параметру «Легкие сетки» указал требуемые значения через союз «или» - "*из арматурной стали класса B500C или стержневой арматурной стали класса A400 (A-III)*". Данная формулировка означает, что Заказчику подойдет как значение "*из арматурной стали класса B500C*", так и значение "*из стержневой арматурной стали класса A400 (A-III)*". Однако, если обратить внимание на п. 5.4 ГОСТ 23279-2012 (на который ссылается Заказчик при отказе в допуске), то мы увидим, что согласно первому абзацу легкие сетки, в целом, могут изготавливаться из нескольких видов и марок материалов (*арматурной стали класса B500C, арматурной проволоки класса Bp-I и стержневой арматурной стали классов A400(A-III), A500C, B500C и A240(A-I)*), но при этом, согласно второму абзацу в качестве распределительной арматуры допускается применять лишь *арматурную сталь класса B500C и арматурную проволоку класса B-I*.

Из указанного следует, что, выбрав, допустим, по параметру «Легкие сетки» значение "*из стержневой арматурной стали класса A400 (A-III)*" (что в соответствии с Инструкцией является допустимым значением), участник Закупки автоматически нарушит требования нормативных документов (ГОСТ23279-2012), поскольку Заказчик не предусмотрел по рассматриваемому товару для сеток типа 4 (лёгких) разделение параметров материала для рабочей и распределительной арматуры сетки (как это сделал для тяжелых сеток), а между тем, согласно второму абзацу п. 5.4 ГОСТ 23279-2012, в качестве распределительной арматуры лёгких сеток допускается применять лишь арматурную сталь класса B500C и арматурную проволоку класса B-I.

Таким образом, лёгкие сетки, могут изготавливаться как из одного вида/марки материала, так и из нескольких, с учетом, естественно, требований второго абзаца п. 5.4 ГОСТ 23279-2012. А этого Заказчик при формировании аукционной документации не стал учитывать в Форме 2.

Версия о попытках ввести участников Закупки в заблуждение подтверждается ещё и тем, что в пунктах 13-18 Формы 2 Заказчик установил требуемые значения показателей «Степень защиты» в виде ">IP20" (либо ">IP30"), при том, что в наименованиях товаров указал возможные к поставке модели таких товаров - выключатели автоматические «IEK» различных модификаций либо их эквиваленты. Согласно Инструкции, участник Закупки должен предложить значения данной характеристики выше указанной. Но в технических характеристиках производителя «IEK», допустимых к поставке моделей товаров, степень защиты указана именно "IP20" (либо "IP30"), что говорит о недопустимых со стороны Заказчика действиях, направленных на дезориентацию участников Закупки относительно требуемых к поставке товаров и намеренному введению их в заблуждение, с целью отклонить заявки «ненужных» участников Закупки.

Вследствие изложенного, при указанных обстоятельствах Заказчик имел возможность по надуманным основаниям отклонить добросовестных участников, что и произошло в нашем случае, учитывая, что предложенные нами значения параметров полностью соответствуют и требованиям Инструкции, и требованиям нормативных документов.

Таким образом считаем основание отказа в допуске к участию в Закупке, указанное Заказчиком, неправомерным и подлежащим отмене.

На основании вышеизложенного,

ПРОСИМ:

В целях соблюдения законодательства о закупках товаров, повышения прозрачности закупок, экономии денежных средств, предотвращения коррупционных составляющих и прочих последствий, вызываемых недобросовестными действиями Заказчиков, просим:

- 1) Признать данную жалобу обоснованной;
- 2) Провести комплексную внеплановую проверку;
- 3) Обязать Заказчика пересмотреть нашу заявку без учета незаконных требований.

**Генеральный директор
ООО «СЛУЖБА УПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТАМИ»**

Цедрик Дмитрий Евгеньевич