



Акционерное общество «СБК-ЦЕНТР»
(АО «СБК-ЦЕНТР»)
603057, Нижегородская обл., г. Нижний
Новгород, ул. Бекетова, д. 13, литера Л, эт.2,
неж.пом.12
телефон (831) 262-19-40,
e-mail: market@sbkc.ru
ОГРН 1185275040510,
ИНН/КПП 5260456524/526201001

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Костромской области**
адрес: 156000, г. Кострома,
пер. Кадыевский, д. 4
адрес электронной почты:
to44@fas.gov.ru

04.04.2023 № 225
на № _____ от _____

Заявитель:

Акционерное общество «СБК-ЦЕНТР»
место нахождения и почтовый адрес: 603057, Нижегородская область,
город Нижний Новгород, улица Бекетова, дом 13, литера Л, эт. 2, неж. пом. 12
адрес электронной почты: market@sbkc.ru
номера контактных телефонов: +79519015605

Заказчик (организатор торгов):

Муниципальное унитарное предприятие города Костромы «Городские сети»
место нахождения и почтовый адрес: 156004, Костромская область,
город Кострома, улица Береговая, дом 45, литер А
ответственное лицо: начальник отдела энергосбыта Сочнев П.В.
номер контактного телефона: +7 (4942) 49-38-00
адрес электронной почты: energo@gorsetkos.ru

Оператор электронной площадки:

Общество с ограниченной ответственностью «РТС-ТЕНДЕР»
место нахождения и почтовый адрес: 121151, город Москва, набережная Тараса
Шевченко, дом 23А, этаж 25, помещение № 1.
номер контактного телефона: +7 915 989-00-63, +7 (495) 419-17-25 (доб. 28711)
адрес электронной почты: ko@rts-tender.ru, n.shagova@rts-tender.ru

Сведения о закупке

реестровый номер извещения: 32312236348
способ осуществления Закупки: конкурс в электронной форме, участниками
которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
наименование Закупки: оказание комплекса услуг по формированию и ведению базы
данных собственников и нанимателей по договорам сонайма жилых помещений в
многоквартирных домах и жилых домов, начислению платы за коммунальные услуги
Отопление, Горячее водоснабжение (в т.ч. Подогрев для ГВС, Теплоноситель (ХВС) для
ГВС) и пени за их несвоевременную (неполную) оплату, ежемесячному формированию,
печати и доставке потребителям сконвертованных платежных документов,
организации приема и консультирования потребителей, обеспечению информационного
обмена с Принципалом и иными организациями (органами) по поручениям Принципала,
размещению информации в Государственной информационной системе «ЖКХ»
дата размещения извещения: 29.03.2023
срок предоставления заявок: с 29.03.2023 по 06.04.2023
дата и время окончания подачи заявок: 06.04.2023 в 09:00.
начальная (максимальная) цена договора: 27 113 398 (Двадцать семь миллионов сто

*тринадцать тысяч триста девяносто восемь) рублей 33 коп.,
в том числе НДС 20% рублей.*

адрес сайта, на котором размещена информация о Закупке:
электронная площадка РТС-тендер – <http://www.rts-tender.ru>
официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок –
<http://zakupki.gov.ru>

ЖАЛОБА

на действия заказчика (организатора торгов) МУП г. Костромы «Городские сети»

29.03.2023 года на сайте <https://zakupki.gov.ru> размещено Извещение о проведении конкурса от 29.03.2023г. № 32312236348 и конкурсная документация о проведении конкурса в электронной форме (далее – Документация о Конкурсе), участником которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказания комплекса услуг по формированию и ведению базы данных собственников и нанимателей по договорам соцнайма жилых помещений в многоквартирных домах и жилых домов, начислению платы за коммунальные услуги Отопление, Горячее водоснабжение (в т.ч. Подогрев для ГВС, Теплоноситель (ХВС) для ГВС) и пени за их несвоевременную (неполную) оплату, ежемесячному формированию, печати и доставке потребителям сконвертованных платежных документов, организации приема и консультирования потребителей, обеспечению информационного обмена с Принципалом и иными организациями (органами) по поручениям Принципала, размещению информации в Государственной информационной системе «ЖКХ» (далее – Договор).

Пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащихся в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба на положения Документации о Конкурсе может быть подана любым участником, до даты заключения Договора.

АО «СБК-ЦЕНТР», ознакомившись с положениями Документации о Конкурсе, находит её не соответствующей требованиям действующего законодательства, составленной с нарушением статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о Закупках) и нарушающей права и законные интересы участника закупки по следующим основаниям:

1. Исходя из пункта 3 части 10 статьи 4 Закона о Закупках, требования конкурсной документации должны соответствовать предмету закупки, т.е. набору услуг, которые Агент оказывает, а Принципал (Заказчик) оплачивает.

Согласно подпункту «б» пункта 15 Документации о Конкурсе участник должен иметь статус «платёжного агента» (*«участник конкурса должен быть поставлен на учет уполномоченным органом в порядке, установленном Федеральным законом от 03.06.2009г. № 103-ФЗ «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами», Постановлением Правительства РФ от 27.01.2014г. № 58 «Об утверждении Положения о постановке на учет в Федеральной службе по финансовому мониторингу организаций, осуществляющих операции с*

денежными средствами или иным имуществом, и индивидуальных предпринимателей, в сфере деятельности которых отсутствуют надзорные органы»»).

В предмете Договора, изложенном в пункте 3 Документации о Конкурсе, отсутствует обязательство (поручение) по приёму участником (Агентом) платежей физических лиц и их дальнейшему перечислению Заказчику. В проекте Договора (раздел 5 Документации о Конкурсе) также отсутствует данное обязательство. При этом, предусмотренное пунктом 2.2.6 раздела 4 Документации о Конкурсе обязательство об организации приёма платежей на расчётный счёт участника (Агента) не свидетельствует о ведении непосредственно участником деятельности по приёму платежей, как платёжного агента, которому запрещено использовать расчётные счета в своей деятельности. Платежные агенты могут использовать исключительно специальные счета для приёма и дальнейшего перевода денежных средств (№ 40821).

Таким образом, в нарушение пункта 4 части 10 статьи 3 Закона о Закупках, Заказчик предъявляет к участникам Закупки требование, не предусмотренное предметом Закупки, изложенным в подпункте «б» пункта 15 Документации о Конкурсе. Указанное требование Заказчика о наличии статуса платёжного агента является излишним для исполнения Договора и искусственно ограничивает количество потенциальных участников.

При этом в Документации о Конкурсе содержатся разрозненные условия, касающиеся обязательств по приёму/организации приёма платежей и сроков их исполнения, в отдельных случаях противоречащие друг другу (например, абз. 7 п. 2.1 и п. 2.3 раздела 4 Документации о Конкурсе).

2. Конституцией Российской Федерации закреплена свобода предпринимательской деятельности и гарантировано единство экономического пространства на территории всей Российской Федерации. Согласно статье 74 Конституции, на территории Российской Федерации не допускается установление таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств. Ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей.

Согласно части 5 статьи 3 Закона о Закупках участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Исходя из пункта 3 раздела 2 Документации о Конкурсе, местом оказания Агентом должен быть город Кострома Костромской области.

Действующее законодательство о закупках, а также часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), предполагают необходимость обеспечения участия в торгах и иных способах закупок в том числе, лиц, территориально удалённых от места их проведения.

Территориальное ограничение по возможному расположению потенциальных участников закупки, их обособленных подразделений (филиалов) в пределах границ определённого региона России без предоставления возможности на участие в процедуре закупки потенциальным участникам, располагающимся в иной территориальной зоне, но имеющим возможность своевременно и качественно исполнить обязательства по договору по итогам закупки признаются дискриминационными и необоснованно ограничивающими конкуренцию, что является прямым нарушением требований пункта 2 части 1 статьи 3

Закона о Закупках, выразившимся в несоблюдении принципа отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенное при организации и проведении закупки.

Подобные требования приводят к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а, следовательно, являются нарушением части 1 статьи 17 Закона о защите Конкуренции.

3. В пункте 3.1.2.1 приложения № 1 к разделу 2 Документации о Конкурсе опыт участника ограничивается:

- стоимостью всех исполненных контрактов, аналогичных Договору («не менее 5% от начальной цены договора, указанной в приложении 2 раздела 2 Конкурсная документация»);

- видом жилищно-коммунальных услуг, рассчитываемых участником (агентом).

Опыт оказания биллинговых услуг (ведение базы данных лицевого счета, начисление платы за жилищно-коммунальные услуги и пеней на задолженность, изготовление и доставка платёжных документов, информационное взаимодействие со сборщиками платежей, предоставление отчётов и пр.) не может быть поставлен в зависимость от размера полученного вознаграждения, поскольку опыт приобретается в процессе выполнения работ. Соответственно, качество оказанных услуг можно оценивать отсутствием замечаний заказчиков к выполненным работам.

При этом необходимо учитывать то, что участник Конкурса может иметь долгосрочные контракты с другими компаниями, и в момент подачи заявки на участие в Конкурсе контракты могут находиться в процессе исполнения. Следовательно, является необоснованным критерий о наличии исполненных участником контрактов.

Ведение биллинга по коммунальным услугам холодного водоснабжения, обращения с твёрдыми коммунальными отходами также сопоставимо с начислением платы за горячее водоснабжение и отопление, поскольку разница заключается лишь в формулах расчёта платы за услугу, установленных «Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (утв. Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354) (далее – Правила). Таким образом, ограничение круга участников Конкурса видом начисляемых жилищно-коммунальных услуг является необоснованным.

4. Необходимо обратить внимание также на следующее:

4.1. В пунктах 2.2.9.1 – 2.2.9.5 и 2.2.12 «Технического задания» (приложение № 1 к проекту Договора) предусмотрены обязательства Агента по предоставлению Принципалу (Заказчику) / размещению в ГИС ЖКХ большого объёма информации (например: адрес; ФИО собственника/нанимателя; наименование управляющей организации; количество МКД с центральным отоплением не оборудованных общедомовыми приборами учета тепловой энергии, с указанием начисленных объёмов; тип, номер и серия счётчика; Информация о показаниях коллективных (общедомовых) приборов учета, индивидуального, общего (квартирного) и комнатного прибора учёта, учитываемых в расчётном периоде; и т.д.).

Вместе с тем, ни Документацией о Конкурсе, ни проектом Договора, нет раздела, определяющего однозначно порядок, срок и формат получения Агентом от Принципала (либо иного лица) при заключении Договора и в последующем информации для исполнения указанных обязательств.

Имеющиеся в пунктах:

- 2.2.4 «Технического задания» (приложение № 1 к проекту Договора) поручение о заключении с МКУ г. Костромы «Центр регистрации граждан» договора на информационное обслуживание для получения информации о регистрации или снятии с регистрационного учёта, смене собственников или нанимателей жилых помещений;

- 2.2.12 «Технического задания» (приложение № 1 к проекту Договора) поручение об актуализации базы данных на основании сведений из ГИС ЖКХ (включая сведения о потребителях, проведённой поверке приборов учёта, показаниях приборов учёта), -

де-юре не обеспечивают Агента в полном объеме информацией, необходимой для исполнения Договора.

При этом:

– поручение Принципала (Заказчика) не гарантирует согласие МКУ г. Костромы «Центр регистрации граждан» на заключение договора на информационное обслуживание с Агентом в целом, либо на допустимых и необходимых для Агента условиях;

– ГИС ЖКХ до настоящего времени, к сожалению, не является гарантированным источником полноценной и актуальной информации, в том числе в связи с неудовлетворительной дисциплиной поставщиков информации для ГИС ЖКХ по её размещению.

Следовательно, условия (факторы) для надлежащего исполнения Договора имеет только тот участник, который в настоящий момент уже оказывает Принципалу (Заказчику) услуги или имеет данные для оказания услуг, указанные в Документации о Конкурсе и проекте Договора.

Таким образом, отсутствие в проекте Договора положений, чётко регламентирующих получение всей необходимой для исполнения Договора информации, является изначально предоставлением Заказчиком преимуществ определённым лицам.

4.2. Исходя из ч. 7.5 ст. 155 ЖК РФ, пп. «б» п. 69 Правил, плата за коммунальные услуги вносится собственниками и нанимателями помещений на расчётный счёт ресурсоснабжающей организации (исполнителю коммунальной услуги), указанный в платёжном документе.

Таким образом, предлагаемая Заказчиком организация приёма денежных средств, поступивших от потребителей за коммунальные услуги, на расчётный счёт Агента не соответствует действующему законодательству.

4.3. В приложении № 2 раздела 2 Документации о Конкурсе в расчёте начальной (максимальной) цены Договора при указании планируемого объема денежных средств к поступлению сперва указан период с 01.05.2023 по 30.06.2024, а в скобках период оканчивается 31.05.2024). Расчёт суммы агентского вознаграждения аналогичным образом содержит разные даты окончания периода (30.06.2024 и 31.05.2024), за который приводится калькуляция расчёта.

На основании вышеизложенного, АО «СБК-ЦЕНТР» просит:

1. Приостановить Закупку до рассмотрения жалобы по существу.
2. Отменить закупочную процедуру.
3. Обязать МУП г. Костромы «Городские сети» привести Документацию о Конкурсе в соответствии с действующим законодательством.

Перечень прикладываемых копий документов:

1. Приказ № 1 от 20.07.2018 о назначении на должность на одной странице.
2. Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц № ЮЭ9965-23-47728186 от 04.04.2023 по АО «СБК-ЦЕНТР» на девяти страницах.
3. Извещения о проведении конкурса на четырёх страницах.
4. Документации о конкурсе в электронной форме на шестидесяти семи страницах.
5. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП г. Костромы «Городские сети» на шестидесяти одной странице.

При направлении экземпляра настоящей жалобы почтовой связью, копии прикладываемых к жалобе документов передаются на непerezаписываемом оптическом диске № МАР633VK19212630.

Генеральный директор
АО «СБК-ЦЕНТР»

П.Ю. Морозов