

Руководителю ФАС России

И.Ю. Артемьеву

125993, Д-242, ГСП-3, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11
delo@fas.gov.ru

Руководителю Московского УФАС

Е.А. Соловьевой

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100; 077-105)
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заказчик:	Наименование: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)» Адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая- Кудринская, дом 9 ИНН 7703013574 КПП 770301001 ОКПО 02066581 Контактный E-mail: dvkonstantinov@msal.ru Контактное лицо: Константинов Дмитрий Валерьевич тел.8 (499)244-8888(579)
-----------	---

Используемый способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя):

Открытый конкурс по 223-ФЗ, вместо 44-ФЗ, т.к. планируется потратить субсидии полученные из бюджета

Наименование объекта закупки:

Капитальный ремонт зданий с благоустройством прилегающего земельного участка по адресу: г. Москва, набережная Шитова, д.72, корпуса 1-4, строение 11.

Официальный сайт, на котором размещена закупочная документация: www.zakupki.gov.ru

ЖАЛОБА

на закупку которая должна проводиться по №44-ФЗ

на положения документации о проведении открытого конкурса (в конвертах) на право заключения договора на капитальный ремонт зданий с благоустройством прилегающего земельного участка по адресу: г. Москва, набережная Шитова, д.72, корпуса 1-4, строение 11 по начальной (максимальной) цене контракта 591 213 460,00 рублей (извещение № [32009435660](https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32009435660) от 26 августа 2020 года, см:

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32009435660>)

24 августа 2020 года заказчик закупки - Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный

юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)», - разместило на сайте www.zakupki.gov.ru в ЕИС извещение № [32009435660](#) и документацию о проведении открытого конкурса (в конвертах) на право заключения договора на капитальный ремонт зданий с благоустройством прилегающего земельного участка по адресу: г. Москва, набережная Шитова, д.72, корпуса 1-4, строение 11 по начальной (максимальной) цене контракта 591 213 460,00 (извещение № [32009435660](#) от 26 августа 2020 года).

Поскольку денежные средства (или часть денежных средств) на которые планируется проведение данной закупки получены из бюджета в форме субсидии от учредителя ВУЗа на проведение работ по капитальному ремонту учебных корпусов ВУЗа, то на заказчика, которому предоставлена данная субсидия, при осуществлении закупки за счет указанных субсидий, распространяются положения Закона № 44-ФЗ, регулирующие отношения, указанные в пунктах 2 и 3 части 1 статьи 1 Закона № 44-ФЗ. При этом в отношении таких юридических лиц при осуществлении ими этих закупок применяются положения Закона № 44-ФЗ, регулирующие мониторинг закупок, аудит в сфере закупок, а также контроль в сфере закупок, предусмотренный частью 3 статьи 99 Закона № 44-ФЗ.

Согласно разъяснений Минэкономразвития РФ в письме от от 6 июня 2016 г. № Д28и-1484 "О разъяснении положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ": **В случае проведения закупки за счет бюджетных и иных средств одновременно (смешанное финансирование), бюджетным учреждениям необходимо при осуществлении закупочной деятельности руководствоваться положениями Закона N 44-ФЗ.**

ГАРАНТ.РУ: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71348716/#ixzz6XeE1sEze>

Аналогичные разъяснения были и раньше:

Письмо Министерства экономического развития РФ от 4 марта 2016 г. N Д28и-545 "О рассмотрении обращения";

Письмо Министерства экономического развития РФ от 31 октября 2014 г. N Д28и-2261 "О рассмотрении обращения";

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона N 44-ФЗ бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями указанного Федерального закона, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 указанной статьи.

Вместе с тем в соответствии с частью 2 статьи 15 Закона N 44-ФЗ при наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 Закона N 223-ФЗ и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году с соблюдением требований указанных Федерального закона и правового акта закупки: 1) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной

системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

2) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

3) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

Так, у бюджетных учреждений существует возможность воспользоваться правом осуществления закупок в соответствии с положениями Закона N 223-ФЗ только в случаях, установленных частью 2 статьи 15 Закона N 44-ФЗ.

Таким образом, во всех остальных случаях, в том числе проведения закупки за счет бюджетных и иных средств одновременно (смешанное финансирование), бюджетным учреждениям необходимо при осуществлении закупочной деятельности руководствоваться положениями Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, юридические лица, в т.ч. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)» при осуществлении закупок в соответствии с частью 1 статьи 15 Закона N 44-ФЗ за счет предоставленных им субсидий обязаны осуществлять закупки в соответствии с Законом № 44-ФЗ, в том числе в части применения нормативных правовых актов, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 14 Закона № 44-ФЗ, устанавливающих запреты, ограничения и условия допуска (ценовые преимущества).

Учитывая вышеизложенное, Заказчику необходимо отменить данную закупку и провести ее в порядке №44-ФЗ путем конкурса в электронной форме или аукциона.

В соответствии со ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» прошу антимонопольный орган, до рассмотрения жалобы заявителя, направить заказчику и его специализированной организации уведомления, предусмотренные частью 11 статьи 18.1 указанного закона, о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу. В уведомлении прошу указать, что в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 статьи 18.1 закона о защите конкуренции, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор,

заклученный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

При вынесении решения по жалобе заявителя, доводы которого антимонопольным органом признаны обоснованными, комиссия на основании части 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» разрешает вопрос о возможности выдачи предписания.

На основании изложенного и руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом ФАС России,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу участника закупок зарегистрированного в Едином реестре участников закупок под номером №19256472 от 08 октября 2019 года и аккредитованного на электронной площадке, - обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение нарушения части 1 статьи 15, статьи 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать Заказчику, Уполномоченному органу, Оператору электронной площадки **предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе, в т.ч. об аннулировании закупки (извещение № 32009435660 от 26 августа 2020 года), с указанием на то, что в соответствии с частью 23 статьи 99 Закона о контрактной системе контракт не может быть заключен до даты исполнения предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.**

4. Передать соответствующему должностному лицу антимонопольного органа материалы по настоящему делу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Копия жалобы отправлена заказчику, уполномоченному органу закупки по электронной почте.

Приложение: документация по закупке и извещение размещены на странице закупки по адресу: <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32009435660>

С уважением,

10 сентября 2020 года