

исх. № 16-10/ФАС
от 16.10.2023

ЖАЛОБА
на действия заказчика
реестровый номер закупки: 32312808414

ОПЕРАТОР ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ: Электронная площадка АО «ЭТС»
(Фабрикант) www.fabrikant.ru

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ:

Способ определения поставщика: Открытый аукцион в электронной форме

Наименование объекта закупки: Право заключения договора на оказание услуг по расширению функциональных возможностей системы унифицированных коммуникаций Protei.US – функционала многоточечной видеоконференцсвязи.

Начальная (максимальная) цена контракта: 25 600 000 (Двадцать пять миллионов шестьсот тысяч) рублей 00 копеек, включая НДС 20%.

Доводы и обоснование Жалобы:

В документации о закупке от 28.09.2023 г. в качестве наименования закупки указано «Право заключения договора на оказание услуг по расширению функциональных возможностей системы унифицированных коммуникаций Protei.US – функционала многоточечной видеоконференцсвязи».

В табличной части Технического задания (Столбец 3, строки 16, 17, 21, 22) – Приложения № 3 к документации о закупке содержится наименование конкретного товарного знака Protei.US для поставки серверного и терминального оборудования видеоконференцсвязи:

№ п/п	Наименование товара	Функциональные, технические, качественные и эксплуатационные
-------	---------------------	--

		характеристики оборудования
1	Программно-аппаратный сервер видеоконференцсвязи (далее – Сервер ВКС)	<p>Аппаратная архитектура Сервера ВКС представляет из себя отказоустойчивую платформу в составе: кассета с кросс-платой для установки в 19” стойку – 1 шт.;</p> <p>плата управления и коммутации IP-пакетов – 4 шт.;</p> <p>плата микширования видеопотоков (MCU) – 2 шт.;</p> <p>плата подключения электропитания – 2 шт.;</p> <p>пульт управления – 1 шт.</p> <p>Конструктивно сервер ВКС должен быть выполнен в виде специализированной кассеты, предназначенной для установки в телекоммуникационную стойку 19”</p> <p>Программное обеспечение Сервера ВКС должно быть российского производства, включенное в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных</p> <p>В сервере ВКС должен быть предусмотрен зарезервированный вход электропитания</p> <p>В сервере должна быть предусмотрена система активного охлаждения, вентиляционные отверстия должны быть расположены на задней панели конструкции</p> <p>В сервере ВКС должна быть предусмотрена возможность горячего резервирования плат управления и коммутации, модулей подключения электропитания</p> <p>Плата подключения электропитания должна обеспечивать электропитание сервера ВКС от внешнего источника электропитания переменного тока напряжением 220В 50Гц</p> <p>В сервере ВКС должна быть предусмотрена возможность масштабирования (увеличения функционала) путем установки дополнительных функциональных плат (при необходимости)</p> <p>Плата управления и коммутации должна осуществлять управление сервером ВКС и обеспечивать взаимодействие с сетевым оборудованием</p> <p>Плата управления и коммутации должна обеспечивать передачу пакетов между другими платами кассеты</p>

		<p>Плата микширования видеопотоков (MCU) должна работать под управлением ПО платы управления и коммутации</p>
		<p>Плата микширования видеопотоков (MCU) должна получать видеопотоки от абонентов, обеспечивать их декодирование, формирование раскладок и передачу новых видеопотоков в сторону абонентов через плату управления и коммутации</p>
		<p>Сервер ВКС должен обеспечивать возможность взаимодействия с автоматической телефонной станцией (АТС) по протоколу SIP с целью предоставления услуг конференцсвязи абонентам данной АТС в режиме видео связи, или в режиме аудиосвязи, в зависимости от технических возможностей терминального оборудования АТС</p>
		<p>Сервер ВКС должен обеспечивать подключение к сеансам видео-конференцсвязи как аппаратных, так и программных клиентов (терминалов) ВКС. Сервер ВКС должен обеспечивать объединение в конференцию одновременно не менее 10 активных участников с качеством не хуже 1080p30, вне зависимости от типа подключения</p>
		<p>Сервер ВКС должен обеспечивать получение аудио- и видеопотоков их микширование, кодирование и передачу на терминалы участников конференции</p>
		<p>Сервер ВКС должен обеспечивать возможность подключения абонентов Системы унифицированных коммуникаций Protei.UC Корпоративный мессенджер Юникон-чат, имеющейся у Заказчика</p>
		<p>При подключении через Protei.UC Сервер ВКС должен обеспечивать возможность авторизации пользователей в системе</p>
		<p>При подключении через WebRTC Сервер ВКС должен обеспечивать возможность просматривать список активных конференций и подключаться к ним</p>
		<p>При подключении абонентов Сервер ВКС должен обеспечивать возможность ввода PIN-кода для доступа к конференции</p>
		<p>При подключении через WebRTC Сервер</p>

	ВКС должен обеспечивать возможность указания собственного имени как латиницей, так и кириллицей
	При подключении через Protei.UC Сервер ВКС должен обеспечивать возможность абоненту самостоятельно переключаться между типами раскладки: «автоматическая» и «докладчик крупным планом»
	При подключении через Protei.UC Сервер ВКС должен обеспечивать возможность абоненту самостоятельно включать/выключать собственные микрофон и камеру

Указание в документации о закупке наименования производителя «Protei.UC» существенно снижает количество возможных участников и создает препятствие для участия в закупке других производителей и правообладателей серверного и терминального оборудования видеоконференцсвязи, например TrueConf.

Таким образом, документация о закупке содержит необоснованное требование к поставляемой системе видеоконференцсвязи в виде указания конкретного производителя. ООО «ТДЮС» считает, что такое требование нарушает принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, создает преимущественные условия участнику торгов, устраняет конкуренцию, необоснованно ограничивает количество участников закупки.

В Обосновании начальной (максимальной) цены договора – Приложении № 4 к документации о закупке в абз. 1 содержится указание на наименование производителя и о получении только одного ценового предложения на поставку оборудования для оказания услуг по расширению функциональных возможностей системы унифицированных коммуникаций Protei.UC – функционала многоточечной видеоконференцсвязи, что свидетельствует об ограничении количества возможных участников закупки.

В проекте договора - Приложении № 5 к документации о закупке, а именно в п. 2.1 Раздела 2, п. 6.1.2 Раздела 6 так же содержится наименование производителя Protei.UC.

Так же, в этом же Приложении, в наименовании Технического задания к проекту договора, а именно: в п. 1.1., 1.3, разделе 3, 7 имеется указание на наименование производителя Protei.UC.

В Приложении № 1 к проекту договора в табличной части, а именно: Раздел «Функциональные параметры» столбец 2, строки 10, 11 содержат наименование производителя Protei.UC.

1. Данные для настройки Сервера ВКС

№	Параметр	Значение
Сетевые параметры		
1.	Сетевые параметры (IP адрес, маска, шлюз, параметры IP маршрутизации)	нужно 6 IP адресов
2.	Логическая схема терминирования сетей и маршрутизации	

	между сетями	
3.	IP-адрес DNS сервера (при наличии)	
4.	IP-адрес или FQDN NTP сервера (при наличии)	
5.	Часовой пояс	
Функциональные параметры		
6.	IP-адрес и права доступа к СХД для хранения файлов записи	
7.	Параметры SIP-trunk для интеграции с действующим у заказчика мультисервисным коммутатором доступа (АТС) Системы унифицированных коммуникаций Protei.UC Заказчика	
8.	IP-адрес и права доступа к серверам, на которых установлена Система унифицированных коммуникаций Protei.UC Заказчика	

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

2) *равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.*

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

3) *создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.*

В соответствии с п.п. 2,3 ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

2) *в описание предмета закупки **не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;*

3) *в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "или эквивалент".*

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" положение о закупке

является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 6.3.1.15.2 Положения о закупке товаров, работ услуг АКЦИОНЕРНОГО ОБЩЕСТВА «КАВКАЗ.РФ», далее – Положение о закупке, в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Пункт 6.3.1.15.3 Положения о закупке содержит следующие сведения:

«В случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

- несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

- закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

- закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами;»

Однако документация о закупке возможность поставки эквивалентного товара не содержит.

В п. 2 примечания к Приложению № 3 к документации к закупке имеется пояснение, обосновывающее указание конкретного товарного знака:

«Указание на товарный знак (словесное обозначение) обусловлено несовместимостью товаров, на которые размещаются другие товарные знаки, и необходимостью обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком (пункт 3 часть 6.1 статья 3 Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

Закупка товара с указанным товарным знаком осуществляется в целях обеспечения работы ранее приобретенных и находящихся в эксплуатации товаров, увеличения их количества. Также, закупка таких товаров не повлечет для заказчика дополнительные организационные и финансовые затраты, переоснащение под товары на которых размещаются другие товарные знаки, не нарушит единообразие (идентичность,

однородность) и эстетичность (гармоничность) ранее приобретенных и находящихся в эксплуатации товаров».

Однако в документации о закупке нет сведений об имеющемся оборудовании у Заказчика. Сделать вывод о совместимости/несовместимости альтернативного Товара с уже имеющимся оборудованием Заказчика не представляется возможным.

В случае указания как именно функционирует ПО Protei.US, (протоколы и иные технические характеристики), существует возможность, что иной производитель сможет реализовать свое оборудование, однако, отсутствие технических деталей совмещаемого ПО и оборудования не предоставляет возможность оценить иным производителям возможность интеграции альтернативного оборудования с имеющимся ПО или оборудованием Заказчика.

Таким образом, при осуществлении закупки Заказчиком нарушены положения пунктов **6.3.1.15.2 - 6.3.1.15.3** Положения о закупке товаров, работ услуг АКЦИОНЕРНОГО ОБЩЕСТВА «КАВКАЗ.РФ», п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" *любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:*

- 1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.*

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", ООО «ТДЮС»

ПРОСИТ:

1. Приостановить определение поставщика до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Признать настоящую жалобу обоснованной.
3. Провести внеплановую проверку.

Приложение:

- 1. Копия документа, подтверждающая полномочия подписанта настоящей жалобы.*

**Генеральный директор
ООО «ТДЮС»**

_____/К.В. Зиновьев/