



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Нижегородской области**

пл. Горького, 6
г. Нижний Новгород, 603000
тел. (831) 430-03-55, факс (831) 434-14-70
e-mail: to52@fas.gov.ru

ООО «Нептун»

**Комитет по охране, использованию и
воспроизводству объектов животного
мира Нижегородской области**

№ _____
На № _____ от _____

Решение

**РЕШЕНИЕ
№052/01/18.1-2483/2020**

02 декабря 2020 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области в составе:

- <...> - заместителя председателя комиссии,
- <...> - члена комиссии,
- <...> - члена комиссии,
- <...> - члена комиссии,

при участии посредством видеоконференцсвязи:

- <...> - представителя ООО «Нептун» (доверенность),
- <...> - представителя комитета по охране, использованию и воспроизводству объектов животного мира Нижегородской области (доверенность),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Нептун» (далее также — ООО «Нептун», заявитель) на действия организатора торгов Комитета по охране, использованию и воспроизводству объектов животного мира Нижегородской области (далее также — Комитет ГОСОХОТНАДЗОРА Нижегородской области, организатор торгов) при проведении конкурса на право заключения договора пользования рыбопромысловым участком Лот № 2 и № 6, размещенном на сайте <https://torgi.gov.ru/>, номер извещения 230920/21349656/01,



Идентификатор

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «Нептун» на действия организатора торгов при проведении конкурса на право заключения договора пользования рыбопромысловым участком Лот № 2 и № 6, размещенном на сайте <https://torgi.gov.ru/>, номер извещения 230920/21349656/01.

При обращении в антимонопольный орган заявитель сообщил о недобросовестных действиях заказчика.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области приняло к рассмотрению жалобу ООО «Нептун» в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и назначило её рассмотрение на 01.12.2020 (уведомление о рассмотрении жалобы от 26.11.2020 № ОШ/19394/20).

01.12.2020 в заседании Комиссии Нижегородского УФАС России объявлен перерыв, заседание назначено на 02.12.2020.

В свою очередь, Комитет ГОСОХОТНАДЗОРА Нижегородской области представил истребованные антимонопольным органом материалы, отражающие обстоятельства проведения рассматриваемого конкурса на право заключения договора пользования рыбопромысловым участком Лот № 2 и № 6, размещенном на сайте <https://torgi.gov.ru/>, номер извещения 230920/21349656/01, а также возражения на жалобу ООО «Нептун». В соответствии с Письмом ФАС России №ИА/27895/20 от 03.04.2020 в период, установленный Указами Президента РФ № 206 от 25.03.2020 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней», № 239 от 02.04.2020 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) территориальные органы ФАС России обеспечивают реализацию прав на участие в рассмотрении жалоб (обращений), в том числе в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции исключительно в дистанционном режиме, без очного участия представителей субъектов контроля и заявителя. Нижегородским УФАС России проведена видеоконференция по рассмотрению жалобы ООО «Нептун» на действия Комитета ГОСОХОТНАДЗОРА Нижегородской области.

Изучив доводы жалобы, заслушав представителей сторон, исследовав имеющиеся в деле материалы, Комиссия приходит к следующему.

Согласно общим правилам пунктов 1 и 2 статьи 11 Гражданского кодекса Российской Федерации защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом.

Законом, предоставляющим заинтересованным лицам право на обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора

электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, является Закон о защите конкуренции, в частности положения статьи 18.1 данного Закона, вступившая в силу 6 января 2012 года.

По правилам части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Данная норма определяет круг лиц, уполномоченных направлять жалобы в антимонопольный орган.

Правом на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии обладают:

- лица, подавшие заявки на участие в торгах;
- иные лица, права или законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «Нептун» обладает правом на обжалование действий заказчика.

Заявитель жалобы считает, что заказчиком нарушена процедура проведения конкурса на право заключения договора пользования рыбопромысловым участком Лот № 2 и № 6.

Комиссия по делу №052/01/18.1-2483/2020, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

1) 23.09.2020 заказчиком на сайте <https://torgi.gov.ru/> размещено извещение о проведении конкурса на право заключения договора пользования рыбопромысловым участком Лот № 2 и № 6, размещенном на сайте <https://torgi.gov.ru/>, номер извещения

230920/21349656/01.

Начальная цена по лоту №2 – 126 565 руб.

Размер задатка по лоту №2 - 63 282,5 руб.

Начальная цена по лоту №6 - 79 702 руб.

Размер задатка по лоту №6 - 39 851 руб.

2) Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии по рассмотрению на участие в конкурсе на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства в Нижегородской области от 12.11.2020 №2 ООО «Нептун *«отказано в допуске к участию в конкурсе по лотам №2 и №6 на основании подпункта «в», пункта 15 Правил и подпунктов 7.1.3 конкурсной документации».*

В силу части 5 статьи 33.3 Федерального закона от 20.12.2004 N 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (далее – Закон о рыболовстве) извещение о проведении конкурса размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт в сети "Интернет"). До определения Правительством Российской Федерации официального сайта в сети "Интернет" извещение о проведении конкурса размещается на официальном сайте организатора конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и публикуется им в периодическом печатном издании, определяемом соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Информация о проведении конкурса должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

На основании части 4 статьи 33.3 Закона о рыболовстве порядок подготовки и заключения договора пользования рыболовным участком, форма примерного договора пользования рыболовным участком, порядок организации и проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2008 г. N 264 утверждены «Правила организации и проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства» (далее - Правила).

Пунктом 17 Правил установлено, что в извещении должны быть указаны, в том числе, сведения о размере задатка (в процентах), срок и порядок его внесения заявителями и его возврата им, срок перечисления в соответствующий бюджет задатка победителя конкурса и реквизиты счета, который открыт Федеральному агентству по рыболовству или органу государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации для учета средств, находящихся во временном распоряжении, и на котором учитываются задатки заявителей. Размер вносимого заявителем задатка определяется организатором конкурса и не может составлять менее 50 процентов размера платы за предоставление в пользование рыболовного участка, содержащейся в предложении заявителя о размере такой платы. В случае

подачи заявителем заявки в соответствии с требованиями конкурсной документации соглашение о задатке между организатором конкурса и заявителем считается совершенным в письменной форме.

Согласно пункту 28 Правил к заявке прилагаются, в том числе, документы, подтверждающие внесение заявителем задатка.

В силу части 5 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации частники торгов вносят задаток в размере, в сроки и в порядке, которые указаны в извещении о проведении торгов. Если торги не состоялись, задаток подлежит возврату. Задаток возвращается также лицам, которые участвовали в торгах, но не выиграла их.

В силу пункта 15 Правил основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются:

а) непредставление заявителем предусмотренных пунктами 27 и 28 названных Правил документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений;

б) несоответствие заявителя требованиям, установленным пунктом 12 названных Правил;

в) несоответствие заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, установленным пунктами 27 - 29 названных Правил.

Установлено, что ООО «Нептун» к заявкам, поданным для участия в рассматриваемом конкурсе по лотам №2 и №6, приложены документы, свидетельствующие о внесении названным обществом, задатка в размере, указанном в извещении.

На основании изложенного, Комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу, что отклонение заявок ООО «Нептун» поданных для участия в рассматриваемом конкурсе по лотам №2 и №6, по основаниям, указанным в протоколе №2 от 12.11.2020 противоречит требованиям действующего законодательства и нарушает требования пункта 15 Правил.

Следовательно, жалоба заявителя признается обоснованной.

Учитывая обстоятельства рассматриваемого дела, а также существо допущенного нарушения, Комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи Комитету ГОСОХОТНАДЗОРА Нижегородской области предписания, направленного на устранение допущенных нарушений.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьёй 23 Федерального закона «О защите конкуренции»,

решила:

1. Жалобу ООО «Нептун» на действия Комитета ГОСОХОТНАДЗОРА Нижегородской области при проведении конкурса на право заключения договора пользования рыбопромысловым участком Лот № 2 и № 6, размещенном на сайте <https://torgi.gov.ru/>, номер извещения 230920/21349656/01 признать обоснованной.

2. Признать организатора торгов нарушившим требования пункта 15 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства.

3. Выдать Комитету ГОСОХОТНАДЗОРА Нижегородской области обязательное для исполнения предписание.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

<...>