



Общество с ограниченной ответственностью
«Энерго-Инж»

ОГРН 1107746589015 ИНН 7715821061 КПП 772001001
111524, г. Москва, ул. Электродная, дом 2, стр. 12-13-14, этаж 3, пом. IV, ком 16, оф.77
р/сч 40702810600120002711 в ДО «Таганское отделение» ПАО «МИнБанк»
БИК 044525600 к/сч 30101810300000000600
тел. 8 (495) 628-06-60 info@energo-ing.pro
http://energo-ing.pro/

Исх.№ 97 от 04.06.2021 г.

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России).

Место нахождения:

295000, Республика Крым, город Симферополь, улица
Александра Невского, 1.

Тел.: +7 (499) 755-23-23

Эл. почта: to82@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью "Энерго-Инж"

ОГРН 1107746589015, ИНН 7715821061

Место нахождения:

111524, город Москва, Электродная улица, дом 2 строение 12-13-14, э/пом/к/оф 3/IV/16/77.

Тел./факс: 8 (495) 628-06-60

Эл. почта: info@energo-ing.pro.

Лицо, действия которого Акционерное общество "Крымэнерго"

Место нахождения:

обжалуются: 295034, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, 74/6

Тел.: +7 (3652) 59-11-86

Эл. почта: ao.krymenergo@mail.ru.

Закупка: Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Комплекс мероприятий по обеспечению безопасности эксплуатации объектов АО «Крымэнерго»» (реестровый номер в ЕИС 32110271537).

Жалоба на действия Заказчика (Организатора) при проведении закупки в форме запроса предложений в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32110271537

1. Фактические обстоятельства

12.05.2021 г. Заказчик опубликовал в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, извещение №32110271537 о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора Комплекс мероприятий по

АНТИМОНОПОЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ
И ГОРОДУ СЕВАСТОПОЛЮ
12 30
04.06.21

обеспечению безопасности эксплуатации объектов АО «Крымэнерго» реестровый номер в ЕИС №32110271537 (далее Закупка).

20.05.2021 г. в 18:39 (по московскому времени) Обществом с ограниченной ответственностью «Энерго-Инж» была подана заявка на участия в запросе предложений (далее Заявка).

24.05.2021 г. Опубликован протокол рассмотрения первых частей заявок №ОЗ/К/13 от 24.05.2021 г.

27.05.2021 г. Опубликован протокол рассмотрения вторых частей заявок №ОЗ/К/14 от 26.05.2021 г.

28.05.2021 г. был опубликован протокол подведения итогов №ОЗ/К/16 от 27.05.2021г.

Руководствуясь положениями Гражданского кодекса Российской Федерации (далее ГК РФ), Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее ФЗ-223) и Федеральным законом № 135-ФЗ "О защите конкуренции на рынке" (далее ФЗ-135) Общество с ограниченной ответственностью «Энерго-Инж» (далее — Заявитель и/или Участник), в лице Генерального директора Нелюбина Сергея Вениаминовича, действующей на основании Устава, просит Крымское УФАС России рассмотреть жалобу на действия Заказчика (Закупочной комиссии Заказчика) при проведении закупки и порядка заключения договоров по результатам закупки.

Согласно п.14 ч.4 ФЗ-223 протокол, составленный по итогам конкурентной закупки должен обязательно содержать информацию о ценовых предложениях участников закупки. Данная информация не содержится в протоколе подведения итогов. **Таким образом, Закупочная комиссия Акционерного общества "Крымэнерго" (далее Комиссия) нарушила требования п.14 ч.4 ФЗ-223.**

Согласно протоколов №ОЗ/К/13, №ОЗ/К/14, №ОЗ/К/16 заявка Участника признана соответствующей требованиям документации. Согласно п. 6.1 протокола №ОЗ/К/16 Комиссией принято единогласное решение, что Закупка признана несостоявшейся, при этом согласно п.6.2 данного протокола принято решение о проведении повторного запроса предложений в электронной форме на основании пунктов 5.5.12.3, 7.2.3.8.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Крымэнерго».

В соответствии с частью 1 статьи 2 223-ФЗ о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, названным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 указанной нормы правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1 ст. 8 ГК РФ гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц.

В случае выражения (реализации) волеизъявления на возникновение гражданских прав и обязанностей в рамках правоотношений, урегулированных нормами ГК РФ, выбранная форма реализации должна соответствовать всем предусмотренным законом требованиям к содержанию этих правоотношений.

Следовательно, лицо, реализуя свои субъективные права в урегулированных законом правоотношениях, должно соблюдать все предусмотренные законом требования к их реализации. При этом волеизъявление на реализацию прав в конкретном правоотношении должно регулироваться соответствующими нормами права, предусмотренными для данного правоотношения.

В п.4.1 Положении о закупке товаров, работ, услуг АО «Крымэнерго» (далее Положение) указан перечень применяемых способов закупок, в т.ч. согласно п.4.4 запрос предложений. Если согласно п.4.5.1 или п.4.7.2 указано, что иные виды закупок не являются торгами в соответствии с законодательством Российской Федерации, то, данное условие не установлено к запросу предложений.

Более того, согласно п.1 ч.3.1 ст.3 223-ФЗ запрос предложений признается торгами, кроме того в документации признается, что данная закупка является конкурентной закупкой.

С учетом вышеизложенного Закупка, проводимая Заказчиком, соответствует понятию «торги» в контексте гражданского и антимонопольного законодательства.

В соответствии с п. 1 ст. 447 ГК РФ договор заключается с лицом, выигравшим торги. Положениями статей 447 - 448 ГК РФ не предусмотрено права отказаться от заключения договора с победителем.

По смыслу приведенной нормы Заказчик вправе отказаться лишь от проведения торгов, до завершения их итогов с определением победителя, но не от заключения договора.

То обстоятельство, что потенциальные участники были заранее извещены о праве Заказчика отказаться от заключения договора по итогам Закупки, о правомерности действий Заказчика не свидетельствует.

В этой связи положения ГК РФ, регулирующие проведение торгов, в полной мере применяются к торгово-закупочным процедурам, основанным на конкурентном отборе контрагента. Право отказаться от заключения договора противоречат требованиям ст. 1, 10, 447 ГК РФ, в связи с чем не подлежат применению и не могут являться основанием для отказа от заключения договора с Заявителем.

Поскольку подача заявки на участие в Закупке является акцептом оферты, при том, что заявка соответствует всем требованиям Документации, у Заказчика возникает обязанность заключить контракт с единственным участником на условиях, предусмотренных Документацией.

Исходя из общих начал гражданского законодательства (п. 3 ст. 1, ст. 10 ГК РФ) можно сделать вывод о том, что признание торгов несостоявшимися является их конечным результатом только в случае отсутствия поданных заявок на участие в таких торгах либо в случае отказа в допуске к участию в торгах всем потенциальным претендентам, поскольку в упомянутых случаях такое признание не влечет за собой никаких правовых последствий и не способно привести к нарушению либо ущемлению чьих-либо гражданских прав.

Однако в случае признания торгов несостоявшимися в связи с тем, что в названных торгах принимал участие только один участник, вести речь об отсутствии правовых последствий проведения таких торгов не представляется возможным. Обратное приведет к нарушению законодательно закрепленного принципа равенства участников гражданских правоотношений (п. 1 ст. 1 ГК РФ).

Таким образом, конечным результатом аукциона, даже признанного несостоявшимся, при условии соответствия поданной единственным участником заявки требованиям документации, является заключение с этим участником договора по результатам таких торгов.

Кроме того, п.4 Документации предусмотрено, что договор заключается по цене, предложенной Победителем или **иным Участником закупки**, с которым заключается договор по результатам закупки, и не превышающей начальную (максимальную) цену договора, указанную в п.6 Раздела 2 «Информационная карта Закупки». С учетом того, что цена предложения Участника меньше начальной (максимальной) цены договора, то необходимое и обязательное условие заключения договора по результатам закупки исполнено. С учетом того, что согласно Документации единственный участник закупки соответствует всем ее требованиям, возникает императивная норма, обязывающая Заказчика заключить договор по результатам данной закупки.

Данной позиции придерживаются не только Комиссия Московского УФАС России, к примеру в решении по делу № 077/07/00-1723/2020, но и Арбитражный суд Московского округа в постановлении по делу № А40-289522/18.

Исходя из вышеизложенного Комиссией Заказчика нарушено право Заявителя заключить договор, а также требования установленные ГК РФ, ФЗ-223, ФЗ-135.

На основании вышеизложенного, просим Крымское УФАС России:

- рассмотреть по существу жалобу на действия Заказчика при проведении запроса предложений № 32110271537, а также порядка заключения договоров;
- выдать предписание, обязывающее Комиссию Заказчика отменить п.6.2 протокола №ОЗ/К/16;
- выдать предписание, обязывающее исполнить законные требования Заявителя по заключению Заказчиком договора с Заявителем;
- проверить на соответствие Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Крымэнерго» на соответствие нормам ГК РФ и 223-ФЗ;
- провести внеплановую проверку соблюдения Заказчиком законодательства при проведении Закупки и порядка заключения договоров по результатам закупки.

Приложения:

- копия Устава;
- копия Решения № 3;
- копия Решения № 6;
- копия Приказа № 5;
- копия Выписки из реестра ЕГРЮЛ.

**Генеральный директор
ООО «Энерго-Инж»**



Нелюбин С.В.