

В Управление Федеральной Антимонопольной Службы по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заявитель: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "НПО "ВОЛХ"

Заказчик: Акционерное общество «Мосотделстрой № 1»

Номер закупки: № 32211460199

223-ФЗ Конкурс в электронной форме,
участниками которого могут быть
только субъекты малого и среднего
предпринимательства

Объект закупки: Выполнение строительно-монтажных работ по устройству алюминиевых витражных конструкций и элементов остекления лоджий, заполнение проемов оконными и дверными блоками ПВХ для завершения строительства объектов незавершенного строительства, расположенного по адресу: г. Москва, ул. 6-я Радиальная, вл.7, корп. 27.

Жалоба

на нарушение ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Заказчиком АО «Мосотделстрой № 1» 09 июня 2022 года на сайте АО «Единая торговая площадка» по адресу в сети Интернет <https://msp.roseltorg.ru> было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение строительно-монтажных работ по устройству алюминиевых витражных конструкций и элементов остекления лоджий, заполнение проемов оконными и дверными блоками ПВХ для завершения строительства объектов незавершенного строительства, расположенного по адресу: г. Москва, ул. 6-я Радиальная, вл.7, корп. 27. с начальной максимальной ценой договора в сумме 163 079 708 (сто шестьдесят три миллиона семьдесят девять тысяч семьсот восемь) руб. 03 коп., в т.ч. НДС 20%..

Протоколом подведения итогов закупочной процедуры от 11.07.2022 года, ООО «НПО ВОЛХ» было признано победителем закупочной процедуры.

В адрес Московского УФАС поступила жалоба от одного из участников закупки ООО «РЕМПРОМОНТАЖ», в обоснование которой последний указал на нарушения со стороны Заказчика при проведении оценок заявок участников закупки, в частности на предоставление заведомо недостоверных сведений со стороны третьего участника закупки ООО «ОКНО-СЕРВИС». Доводов о каких-либо нарушениях со стороны победителя конкурса ООО «НПО ВОЛХ» жалоба не содержала,

Жалоба ООО «РЕМПРОМОНТАЖ» была признана обоснованной, решением от 25.07.2022 года комиссии Московского УФАС в действиях Заказчика установлены нарушения Закона о закупках. В тот же день Заказчику выдано предписание об устранении допущенных нарушений законодательства о закупках, в которых предписано отменить протоколы рассмотрения вторых частей заявок на участие в процедуре и протокол подведения итогов процедуры № 32211460199, определить новую дату оценки и сопоставления заявок, новую дату оценки результатов закупки, провести оценку результатов закупки в соответствии с критериями, установленными законодательством о закупках и Положением о закупках.

Протоколом подведения итогов закупочной процедуры от 22 августа 2022 года, победителем закупочной процедуры было признано ООО «РЕМПРОМОНТАЖ».

Считаю, что подведение итогов процедуры № 32211460199 от 22 августа 2022 года и оценка заявок участников закупки произведены с существенными нарушениями норм законодательства о защите конкуренции, Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Положения о закупках товаров, работ, услуг отдельных видов юридических лиц АО «Мосотделстрой № 1», версия 9 от 27.09.2021.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением

о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора. В извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по устройству алюминиевых витражных конструкций и элементов остекления лоджий, заполнение проемов оконными и дверными блоками ПВХ для завершения строительства объектов незавершенного строительства, расположенного по адресу: г. Москва, ул. 6-я Радиальная, вл.7, корп. 27.

В закупочной документации установлены критерии оценки заявок исходя из их содержания и значимости исходя из следующих критериев:

1. Предложенной участником цены договора (Критерий X1), значимостью критерия 70, а так же порядку присвоения баллов по критерию по формуле:

$Az = \frac{Z_{min}}{Z_i} \times 100$, где Az баллы по критерию «Цена договора, предлагаемая участником закупки», Z_i - цена договора, предлагаемая в заявке участника i , Z_{min} наименьшее из предложений о цене договора, указанных в заявках всех участников закупки, заявки которых соответствуют требованиям закупочной документации.

2. Квалификация участников закупки, в том числе: - обеспеченность кадровыми ресурсами (количество и/или квалификация) (Критерий X2), по которому оцениваются подтвержденные сведения о специалистах строительных специальностей, которых Участник закупки предполагает привлечь к выполнению строительно-монтажных работ в соответствии с ОК 009-2016: 1) 16.134 Монтажник светопрозрачных конструкций; 2) 25865 Производитель работ (прораб) (в строительстве).

В качестве документов, подтверждающих достоверность сведений о квалификации работников должны предоставляться справка, подтверждающая наличие у участника закупки соответствующих кадровых ресурсов строительных специальностей, необходимых для полного и своевременного выполнения договора с обязательным предоставлением копии выписки из штатного расписания, подписанной:

начальником отдела кадров;

ген. директором или главным бухгалтером.

- копии трудовых книжек и квалификационных документов на привлекаемых для исполнения договора работников.

В случае если привлекаемые кадровые ресурсы не состоят в штате участника закупки в составе заявки должно быть представлено их письменное согласие на привлечение к оказываемым работам по договору, являющихся предметом настоящей закупки

Баллы по Критерию X2 рассчитываются по формуле:

$$K_{vi}(b) = K_{vi}/K_{vmax} \times 100$$

Где:

K_{vi} – суммарное подтвержденное количество специалистов, которых Участник закупки предполагает привлечь к выполнению строительно-монтажных работ.

K_{vmax} – максимальное подтвержденное количество специалистов из поданных заявок, которых Участник закупки предполагает привлечь к выполнению строительно-монтажных работ.

$K_{vi}(b)$ – обеспеченность кадровыми ресурсами i -того участника закупки.

В случае отсутствия документального подтверждения квалификации, привлекаемых кадровых ресурсов (отсутствие документов, подтверждаемых предоставленные Участником сведения – справки подтверждающей наличие у участника закупки соответствующих кадровых ресурсов, необходимых для полного и своевременного выполнения договора с обязательным предоставлением копии выписки из штатного расписания, подписанной начальником отдела кадров, ген. директором или главным бухгалтером и/или копий трудовых книжек(согласия на привлечение к оказываемым работам, квалификационных документов), Критерию X2 присваивается значение – 0 баллов, значимость критерия 30.

В составе заявки на участие в конкурсе на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по устройству алюминиевых витражных конструкций и элементов остекления лоджий, заполнение проемов оконными и дверными блоками ПВХ для завершения строительства объектов незавершенного строительства, расположенного по адресу: г. Москва, ул. 6-я Радиальная, вл.7, корп. 27 ООО «НПО ВОЛХ» представило сведения о привлекаемых кадровых ресурсах в количестве 454 человек вместе с их письменным согласием, (из которых Монтажник светопрозрачных конструкций – 413 человек, Производитель работ (прораб) (в строительстве) – 4 человек), а так же штатных сотрудниках в количестве 2 человек руководящего персонала, представило письменное согласие сотрудников, не состоящих в штате организации на выполнение работ в рамках настоящего договора.

Однако, несмотря на данное обстоятельство по критерию X2, оценка заявки ООО НПО «ВОЛХ» со стороны конкурсной комиссии получила ноль баллов, в оценке заявки по критерию представленного подтвержденного опыта кадров организации так же стоит оценка ноль.

Каких-либо пояснений относительно тех обстоятельств, что заявка ООО «НПО ВОЛХ» содержит заведомо недостоверные сведения в итоговом протоколе не содержится.

Таким образом, считаю, что при оценке и сопоставлению заявок по закупке № 32211460199 Комиссией допущено существенное нарушение нормативных положений часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Положения о закупках товаров, работ, услуг отдельных видов юридических лиц АО «Мосотделстрой № 1», версия 9 от 27.09.2021, что представляет необоснованные преимущества другим участникам, а также не соответствует порядку оценки и сопоставления заявок, установленного в закупочной документации., является основанием для признания в действиях Заказчика нарушений п.2 ч.1 ст3 ч.6 ст.3 Закона о закупках, выдаче Заказчику обязательного для исполнения предписания.

На основании изложенного, в соответствии с частью 6 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",

ПРОШУ

1. Признать жалобу ООО «НПО ВОЛХ» () на действия Заказчика АО «Мосотделстрой № 1» при проведении оценок заявок при осуществлении закупки № 32211460199 обоснованной,

а действия Заказчика нарушающими пункт 2 части 1 статьи 3, части 6 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",

2. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений при проведении оценок заявок по закупке № 32211460199

Генеральный Директор
ООО «НПО ВОЛХ»



A handwritten signature in blue ink, appearing to be the signature of A.N. Feklin.

Фёклин А.Н.